

테마 2 : 지역전체가 만들어가는 복지·의료의 충실화／리저널 리포트

테마명	지역전체가 만들어가는 복지·의료의 충실화	지방정부명	시안시
시책 명칭	지역의 고령자 복지시설 입주고령자의 만성질환 관리		
개요	1. 2015 년의 전 세계 사망자 총수는 5600 만명인데 그 중 만성질환으로 인한 사망자는 4000 만명에 이른다. 중국의 만성질환환자는 3 억명을 넘고 만성질환에 의한 사망자는 중국 전체의 86.6%를 차지한다는 데이터도 있다. 중국의 만성질환에 대한 지출은 2016 년에 약 3 조 2441.5 억 위안으로 이것은 위생관련 지출의 약 70%를 차지하는 것이다. 2. 중국의 발전사정에 맞는 만성질환 관리체제를 구축하고 나아가 인터넷 데이터 정보발신 시스템을 활용하여 만성질환 예방 및 제어를 위한 시스템화, 표준화를 실현하는 것이 앞으로의 만성질환 예방 및 제어의 흐름으로 되어 있다.		
예산액	(현지통화)		(U\$환산)

1. 과제(현재 상황)

1. 시안시의 고령자 만성 질환 이환율은 전국 평균보다 높다.
2. 만성질환관리를 위해서는 섬세한 시책과 환자에 대한 장기적인 보호관찰 및 교육이 필요하다. 이것은 전문적인 스태프 시간을 들여 공정관리를 하지 않으면 만성질환 관리는 되지 않는다는 뜻이기도 하다. 중국에서 최고 랭크인 3A 병원의 전문과 의사는 각 전문분야에 강점을 가지고 있으나 그러한 전문과 의사가 의료현장에서 계속적으로 이러한 서비스를 하는 것은 현실적이지 않다. 장기간에 걸친 추적의료에 있어서는 그 성질상 지역에 뿌리내린 종합의사나 고령자 복지시설의 의사가 더 실시하기 좋은 여건에 놓여있다. 다만 전문성에 있어서는 신뢰할 수 있는 서비스를 제공하여 환자의 신뢰를 얻기 위해서는 일정한 연수기간과 시간이 필요하다. 이상으로 다양한 만성질환환자가 질병을 컨트롤하여 확실한 만족감을 얻을 수 있게 하기 위해서는 각 의료자원의 강점을 효과적으로 통합하여 확실하게 만성질환관리를 해 나갈 필요가 있다고 본다.

2. 목표(장래상)

1. 의료·개호연계 만성질환 관리모델을 도입하여 입소시설의 만성질환 환자를 통일기준으로 관리한다.
2. 만성질환 관리 시스템의 3 레벨 분류 구상에 기초하여 의료·개호연계 만성질환 관리 모델을 지역 및 관련시설에 전개한다.
 - 만성질환 관리기관 레벨 1: 말단의 위생관리기관(1 급 병원, 커뮤니티 위생서비스센터), 고령자복지시설. 주로 시설내 및 관할구내(재택고령자 개호를 포함)의 만성질환 관리자에 관한 명부 등 개인 데이터 자료의 작성, 데이터 모니터링과 수집, 설문조사 실시를 담당한다.
 - 만성질환 관리기관 레벨 2: 2 급병원의 노년병과, 순환기과, 내분비과. 주로 하위기관의 질병건강교육을 담당한다. 또한, 데이터·증상해석, 의료 어드바이스화 지도도 실시하여 하위기관 간에서 관리 대상자가 병원을 옮길 수 있는 환경을 정비한다.
 - 만성질환 관리기관 레벨 3: 3 급병원의 노년병과, 심장혈관과, 내분비과. 하위기관 간에서 병원을 옮길 수 있는 환경정비와 의료기술 서포트, 지도를 담당한다.

3. 시책 내용(개요)

1. 공회의원(※노동조합병원)은 사전조사, 실천상황에 기초하여 프로젝트 신청을 한다.
2. 공회 의원은 공회의원호리원(개호시설)과 연계하여 의료·개호 연계 만성질환 관리의 구체적인 방책(건강교육의 내용, 혈압·혈당치 측정의 구체적 내용, 빈도, 설문조사 책정 등을 포함)과 의료 어드바이스 실시방법을 제출한다.
3. 장안구 위생건강국과 공회의회원이 협력하여 구내의 일부시설, 커뮤니티를 의료·개호연계 만성질환 관리의 모델 사이트로 선정. 3 레벨 분류형에 의한 만성질환 관리 시스템에 대해 샘플링 검사를 실시한 후 신속히 종합하고 조정을 한다.

4.시안시 위생건강위원회, 장안구 위생건강국 및 공회위원이 협력하여 각 구에서 병원, 시설, 커뮤니티를 선정하여 의료·개호연계 만성질환관리 모델에 기초하여 단계적으로 3 레벨 분류형 만성질환 관리 시스템의 실시범위를 확대해 간다.

(순조롭게 진행되고 있는 것)

- 1.고령자시설에 입주할 때의 의료 데이터 및 이미 완료된 2018 년도 고혈압 건강교육 설문조사에서 입居高령자의 고혈압 인지도, 치료율, 컨트롤율에 대해 베이스라인 정보를 입수하였다.
- 2.공회위원의 고령자 개호시설 입주자 180 여명(총인원)은 의료·개호 연계의 만성질환 관리모델이 구축되어 있어 순조롭게 운영되고 있다. 건강교육에 의해 관리대상자의 고혈압, 당뇨병의 인지상황은 뚜렷이 개선되고 있다. 개호시설의 협력을 얻어 의사·간호사의 감독 하에 관리대상자의 컴플라이언스와 경과 관찰상황, 혈압·혈당치 관리는 만족할 만한 상태다.

(순조롭게 진행이 안되고 있는 것)

- 1.이 모델은 아직 널리 전개되지 않고 있다.

4. 참고자료

- 1.세계보건기구(WHO)가 발표한 『2017 년 세계보건통계』
- 2.국무원 발행 『고령자 개호서비스업 발전 가속화에 관한 약간의 의견』 (국발[2013]35 호).
- 3.국가위생·계획생육위원회 변공청 발행 『국가 만성질환 종합예방·컨트롤 모델지구 설립 관리변법』 (국위변질공발(國衛弁疾控發)[2016]44 호)
- 4.국무원 변공청 발행 『중국 만성질환예방치료 중장기계획(2017~2025 년)』



의사·간호사 합동으로 만성질환관리 병동을 회진



건강교육

만성질환관리에 관한 건강강좌

팀을 구성한 서비스로 질높은 고령자 개호를. 루이하이룽 원장이 직접 의료, 개호, 영양, 고객팀을 지휘하여 입居高령자 한사람 한사람에게 맞는 케어플랜을 세우고 있다.

테마명	지역전체가 만들어가는 복지·의료의 충실화	지방정부명	양저우시
시책 명칭	‘건강중국의 모델도시·양저우’의 모색과 시책		
개요	근년 양저우시는 ‘건강중국’이라는 국가의 지침 하에 ‘건강·즐거움’에 대한 사람들의 본질적인 니즈를 중심으로 ‘건강중국의 모델도시·양저우’라는 새로운 목표를 내걸고 다양한 모색과 시책을 실시하여 일정한 특색과 노하우를 형성하고 있다.		
예산액	(현지통화)		(US\$환산)

1. 과제 (현재 상황)

양저우는 중국 장쑤성의 중부 장강과 경향대운하가 마주치는 위치에 자리하며 면적 6634 km², 인구 460 만의 도시다. 근년 양저우시는 ‘건강중국’이라는 국가의 지침 하에 ‘건강·즐거움’에 대한 사람들의 본질적인 니즈를 중심으로 ‘건강중국의 모델도시·양저우’라는 새로운 목표를 내걸고 다양한 모색과 시책을 실시하고 있으며 일정한 특색과 노하우를 형성하고 있다.

2. 목표 (장래상)

‘건강중국의 모델도시·양저우’로서 ‘종합적인 위생, 종합적인 건강’이라는 이념을 확립하여 인생의 전 단계에 있어서 건강을 보장함과 동시에 건강·즐거움에 대한 시민의 본질적인 니즈를 충족시킬 수 있도록 노력하여 전 시민의 주된 건강지표가 전국·전성(省)의 평균수준을 웃돌게 한다.

3. 시책 내용

(개요)

(1) 양저우는 역사깊은 풍요로운 문화에 잘 정비된 자연환경, 건강한 도시생활 환경이 정비되어 있어 양저우 시민들에게는 건강한 생활양식이 형성되어 있다.

양저우는 자연환경이 풍부하고 시가지구의 녹화율은 43.46%, 공공녹지면적은 1 명당 12.15 m²다.

‘Green and Clean’ 이것이 외국인의 양저우에 대한 일반적인 첫인상이다.

양저우시민의 식사는 전통적인 중화요리의 한 유파인 ‘회양요리’가 중심으로 튀기거나 볶는 조리법이 적고 염분·당분·유분이 적은 식습관 때문에 양저우 사람들은 비교적 건강한 체질을 하고 있다.

양저우시는 ‘국가위생도시’, ‘국가환경보호모범도시’, ‘국가가정도시’, ‘전국문명도시’, ‘국가생태문명건설 모델구’ 등의 영예칭호를 받은 외에 UN ‘세계 해비타트 어워드’에서도 수상을 하였다.

(2) 양저우시는 매년 재정증가분의 70% 이상을 민생의 개선에 충당하고 있으며 경제발전의 성과를 전 시민이 향유할 수 있는 건강복지로 돌려 일반시민의 수익감을 높이고 있다.

2002 년 이래 양저우시 공산당위원회 시정부는 ‘제 1 호 문서’라고 불리는 민생개선에 관한 문서를 18 년간 매년 제정하고 있으며 ‘안전한 음료수, 신선한 야채, 신선한 공기, 안정된 고용’ 등 시민생활의 기본적인 수요를 충족시키는데 주력하고 있다.

양저우시는 장쑤성의 소중·소북 지역에서는 선구적인 전지역 급수를 실현하였다.

식품 공급에 관해서는 양저우시는 다음 2 가지 정책을 실시하고 있다. 하나는 ‘1161 장바구니 프로젝트’라고 이름붙여진 부식품 안정공급계획인데 목표로 시가지구 인구 100 만명에 대해 1 명 1 일당 야채공급량을 1 근(=500g), 그 자급율은 60%로 하고 시가지구에 1 만무(=약 666.7ha)의 야채생산기지를 증설할 것을 내걸고 있다. 다른 하나는 ‘115 우유 프로젝트’로 시 전체의 젖소수를 1 만마리로까지 증가시켜 도시의 주요소비자층에의 공급량을 하루 1 병, 연간생산·가공·판매량 5 만톤을 목표로 한다.

또한, 양저우시는 장강과 경항대운하의 양저우 유역, 고우호, 소백호의 수역생태 보호에 중점을 둔 시 전역의 수환경정비를 적극적으로 추진하고 있어 양저우시가 제안한 ‘장강·회하생태환경 대회랑건설’ 사업은 국가 사업으로 인정되어 있다.

- (3) 양저우시는 ‘풍요로운 문화를 가진 행동적이고 즐거운 도시’라는 이념을 내걸고 시민 한사람 한사람의 건강과 사회적 조화를 모두 실현하고 있다.

시내에는 ‘성시서방’이라고 이름붙여진 24 시간 이용가능한 도서관이 많은 인파가 오가는 아름다운 장소에 시민이 다니기 편한 지점에 만들어져 있어 시민들의 ‘마음의 랜드마크’로 되어 있다.

또한, 시내에는 아름다우며 지가도 높고 편리한 장소를 선정하여 도시공원을 건설하고 있으며 스포츠 레저 자연공원과 지역공원, 포켓공원 등 수많은 공원이 하루종일 무료로 개방되고 있다. 시민들의 다양화하는 수요를 충족시킴과 동시에 도시의 이미지를 창출하여 도시의 기억을 전달해 가는 도시공원 시스템으로 되어 있다.

- (4) 양저우시는 의료위생체제 개혁의 강화추진에 중점을 두고 있으며 선진적인 의료위생 건강 시스템의 정비에 주력하여 시민 만족도가 높은 의료위생 서비스의 제공에 착수하고 있다. 양저우시는 도시부·농촌부를 포함한 시내 전역을 커버하는 기본의료위생 시스템과 구급의료 시스템을 장쑤성에서 가장 먼저 정비하여 ‘15 분 건강 서비스권’ ‘반경 15km 구급의료권’이 형성되어 있다. 18 개소의 농촌지역 의료위생센터가 설립되어 농촌주민이 2 급 의원까지 자동차로 가는 소요시간이 15 분 정도로까지 단축되었다. 도시부의 공립병원을 중핵으로 하여 시내 전역이 연계한 의료연합체가 구축되어 시민들은 자택 근처에서 양질의 의료위생 서비스를 받을 수 있게 되었다.

(순조롭게 진행되고 있는 것)

이상과 같은 모든 시책의 상승효과로서 양저우시는 건강도시로서 널리 인지되어 새로운 주민, 상업, 질높은 투자 유치에 더욱 진척되었다. 2018 년 현재 양저우 시민의 평균수명은 80.11 세, 임산부 사망율은 3.29/10 만, 유아사망율은 2.2%다. 주요 건강지표는 모두 국가 평균과 성(省) 평균을 웃돌고 있다.

여러분 꼭 한번 양저우를 방문하셔서 시내 각처를 관광하시고 공원에서 시민들과 더불어 스포츠로 땀을 흘리고 성시서방에서 독서 삼매경에 빠져 ‘건강도시 양저우’만의 매력을 체험해보시기 바랍니다. 양저우시는 여러분의 방문을 기다리고 있습니다.

테마명	지역전체가 만들어가는 복지·의료의 충실화	지방정부명	쭈저우시
시책 명칭	고령자 대상 서비스와 의료개호 연계를 통한 고령자 복지의 추진		
개요	건강개호 서비스에 대한 고령자의 다양한 니즈에 기초한 고령자 건강 케어 시스템의 구축. 이것은 정부주도, 부문간의 연계와 사회의 참획, 리소스 공유와 같은 원칙 하에 추진하는 것으로서 고령자의 자택을 거점으로 하면서 커뮤니티의 힘을 활용, 시설은 그 사이를 보완하는 역할을 한다. 계속적인 혁신과 통합, 레벨업에 의해 행정과 지역, 의료와 개호, 나아가서는 다업종이 일체가 된 체제의 기초를 구축한다.		
예산액	10 억 인민위안	1.44 억 미달러	

1. 과제 (현재 상황)

쭈저우시의 총인구는 656.56 만명으로 그 중 60 세 이상의 고령자는 104.01 만명으로 약 15.9%를 차지하고 있어 고령화 문제는 해마다 심각해지고 있다. 한편, 고령자 대상 서비스의 수용능력은 아직 취약하여 더욱 정비해 나갈 필요가 있다.

2. 목표 (장래상)

각종 고령자 서비스 시설과 의료기관의 협력을 추진한다. 커뮤니티의 위생 서비스센터와 마을 공립의원 등을 통해 고령자의 건강에 관한 공공위생 서비스 사업을 실시하여 모든 고령자 서비스 시설에서 입주자에게 다양한 형태의 의료, 보건, 위생 서비스를 제공할 수 있도록 한다. 끊임없이 고령자의 ‘생활의 질’ ‘보람’ 향상에 노력하며 다양한 보장 하에 좀더 자유롭고 개방적이며 따뜻한 고령자 복지, 의료 서비스 시스템을 구축한다.

3. 시책 내용

(개요)

1. 정부에 의한 부양

특별곤궁고령자(※노동능력 없음, 생활수입 없음, 법정부양의무자 없음 또는 동 의무자에게 부양능력이 없는 고령자)를 대상으로 한 부양으로서 채택인 경우는 3600 위안/명·년, 시설입주인 경우 4800 위안/명·년을 지급하여 고령자의 기본생활을 서포트한다. 또한, 고령수당으로서 80 대는 1 명당 매년 200 위안, 90 대는 300 위안, 100 세 이상은 2400 위안을 지급하고 있다. 농촌의 노인홈은 166 시설이 정비되어 공영시설의 침대수는 17674 대로 농촌부 전역이 충족되었다. 도시부에서는 데이케어센터 99 시설을 건설. 신설된 민영고령자 복지시설에 대한 보조금도 있어 1 침대당 설립일시금으로서 1000 위안~2000 위안, 운영보조금으로서 200~400 위안/월을 지급하고 있다. 일부 장애 고령자에게는 고령자특별보조도 지급하고 있다.

2. 시설에서의 고령자 복지

사회의료개호 연계형 고령자 서비스 시설을 함께 설립. 이 시설에서는 의무실을 설치하거나 또는 의료기관에 의료 서비스를 위탁함으로써 병원에서의 진료와 입원이 어려운 고령자 문제를 완화하고 있다. 의료, 재활치료, 보건과 고령자 개호가 일체화 되어 입주자는 질병이 없으면 개호를, 병에 걸려도 진료를 받을 수 있어 고령자의 다양한 니즈에 부응하고 있다. 또한, 인지증(치매) 환자의 배회 외출 예방 시스템과 인터넷 통신단말, 비디오 통화가 가능한 통신단말, 팔찌형 단말과 생활능력 자동측정기기 등 최신 기기의 이용도 추진하여 각각의 생활장소에서 쾌적성과 안전성 향상에 노력하고 있다.

3.커뮤니티에 의한 고령자 복지

고령자에게 있어 더욱 안전하고 편리하며 세심한 서비스를 받을 수 있는 ‘벽 없는 노인홈’의 정비를 추진하고 있다. 다양한 생활 니즈에 맞춰 재활실과 심리상담실 등을 설치하여 정기적인 건강진단과 건강강좌, 이발과 발손질(※발톱을 깎거나 티눈 제거 등)을 하고 있다. 그리고 ‘생애학습’의 일환으로 개호(간병)활동에 그림그리기와 조각그림붙이기, 댄스, 음악을 조합시키거나 ‘마음의 다과회’, ‘손가락체조’를 열기도 하며 한명 한명에게 맞는 서비스를 만들고 있다. 이러한 활동을 통해 고령자는 보다 활발하게 몸을 움직이며 뇌에도 마음에도 좋은 영향을 받고 있다.

4.재택고령자 서비스

‘버추얼 침대’라는 형태로 스마트 고령자 서비스 플랫폼을 구축한다. 고령자와 신체장애자는 이 서비스를 구입함으로써 외출하지 않고 식사도움, 입욕도움, 의료도움, 위생도움, 구급서비스 및 생활케어, 의료보건, 멘탈케어, 위생케어 등 고령자 서비스를 종합적으로 받을 수 있게 된다. 이렇듯 고령자를 대상으로 한 서비스의 시장화, 전문화, 정밀화를 도모한다.

5.지역의료

커뮤니티와 공립의원에서는 매년 입주자의 건강진단을 실시하고 있어 주치의 계약의 정착과 건강 카르테 작성, 만성질환관리 등에 인적자원을 투입하고 있다. 또한, 고령자에게 위독증세가 나타났을 경우는 신속히 대처할 수 있도록 의료자격이 있는 의사가 정기진료를 하는 등 고령자를 대상으로 한 특별진료 채널을 마련하고 있다.

(순조롭게 진행되고 있는 것)

농촌부에서는 노인홈 166 시설이 만들어져 전역을 망라하였다. 또한, 공영시설의 침대수는 17674 대를 달성. 민영노인홈 62 시설이 만들어져 침대수는 14366 대를 달성하였다. 커뮤니티에서의 데이 서비스센터도 수시로 운영을 개시, 말단지역 의료기관의 적극적인 참획도 있어 고령자의 80% 이상이 복지, 개호 서비스를 받을 수 있는 상태다.

(순조롭게 진행이 안되고 있는 것)

- 1.고령자 개호의 전문인재를 육성하는 기관이 적어 전문 인재가 부족하다.
- 2.고령자 서비스의 발전 방향성이 확일적으로 다원적인 서비스 체제를 구축하려면 시간이 걸린다.
- 3.고령자 대상 건강 서비스 산업에 있어 불균형이 발생하고 있다.

4. 참고 자료

