

---

## 主题 2

# 充实由区域支撑的福祉和医疗

---

## 讲演者发言资料

※对开会当天分发的资料有一部分做了重新编辑(补充、摘录)

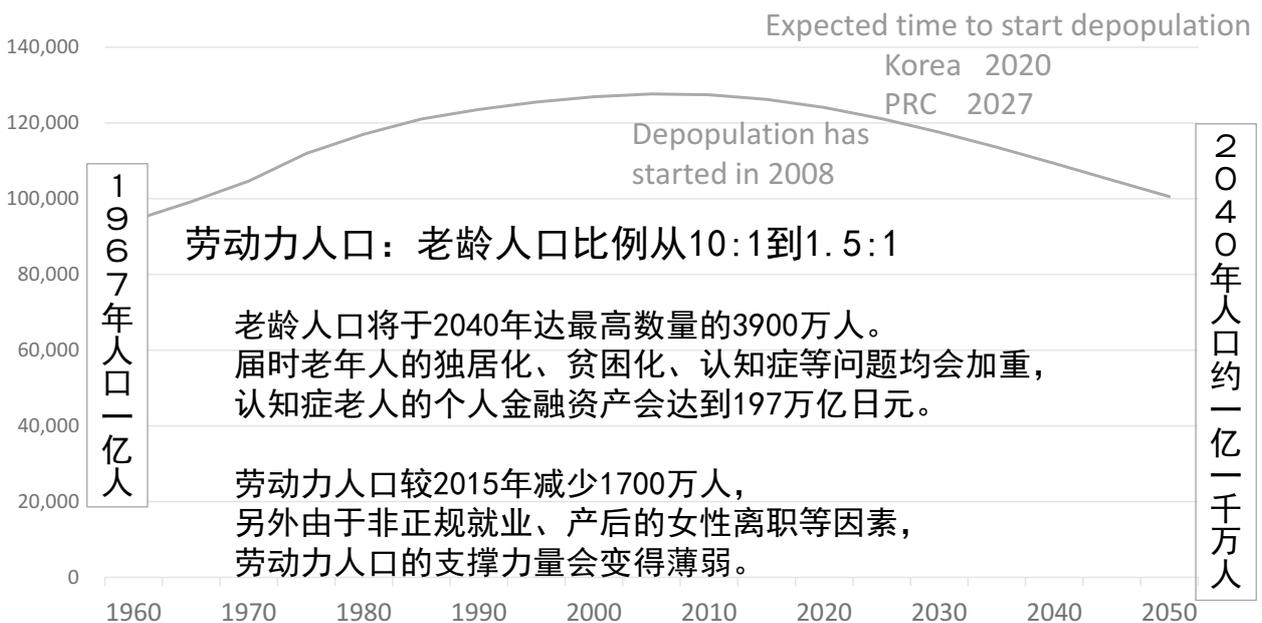
2019年11月7日  
 东亚地方政府会议 主题2 “充实由区域支撑的福祉和医疗”

区域共生社会与地方政府的课题 如何增加活力人口？



宫本太郎（中央大学）

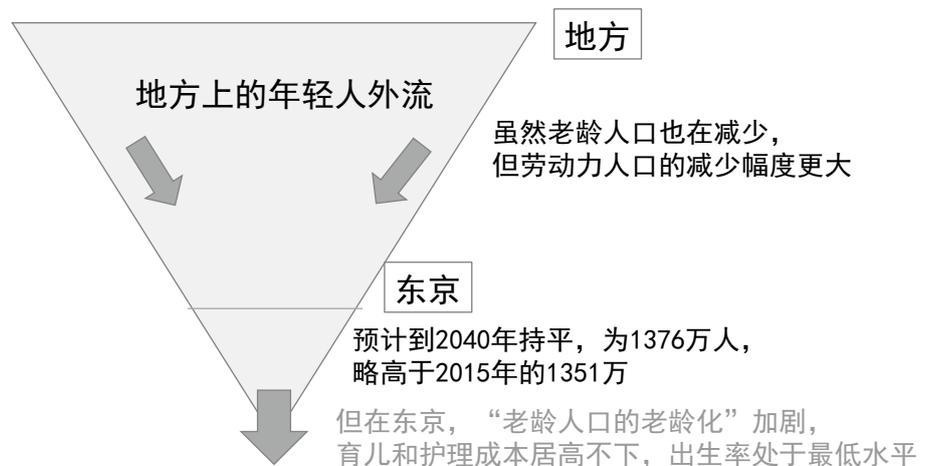
1 在“课题先进国”日本，代际不均衡逐渐加剧



## 未富先老？ Short time to prepare for aged society

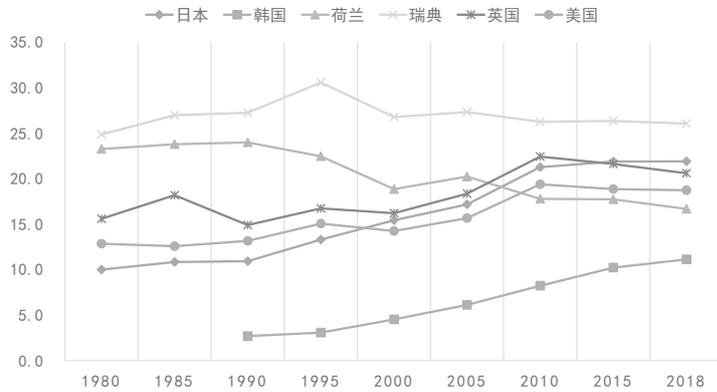
	aged society with 7% of aged population	aged society with 14% of aged population	
France	1864	1990	126years
Sweden	1887	1972	85
Japan	1970	1994	24
Korea	2000	2018	18
PRC	1999		

### 2 地区间的不均衡不断加大，年轻人聚集的东京出生率最低



国立社会保障和人口问题研究所《日本各地区未来推算人口》（2017年推算）

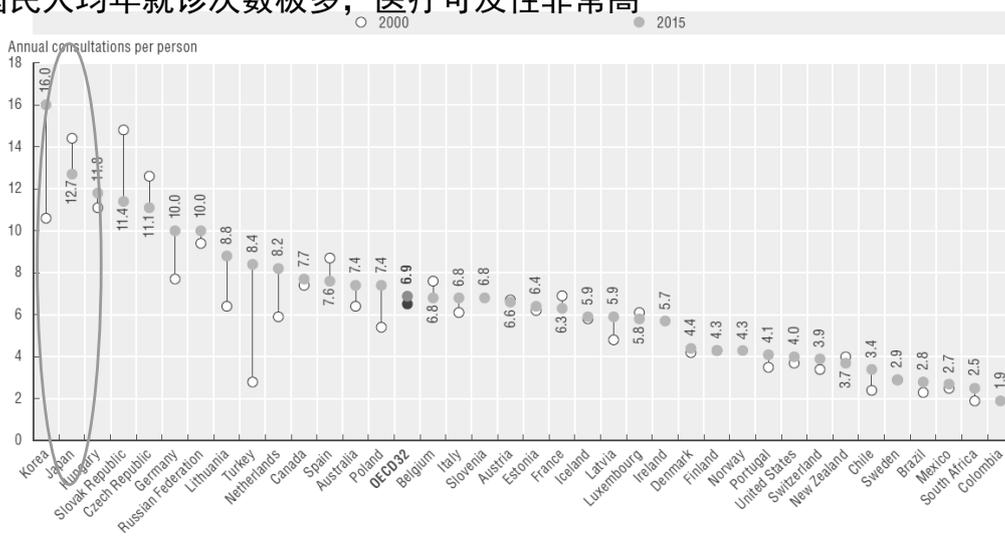
3 日本的社会保障支出占GDP比重开始超过欧洲高福利国家，然而……



占GDP比重 出处 OECD Social Expenditure Database

相对贫困率（15.6% 2015年）等数据中显现出来的地区的孤立和贫困问题尚未得到解决

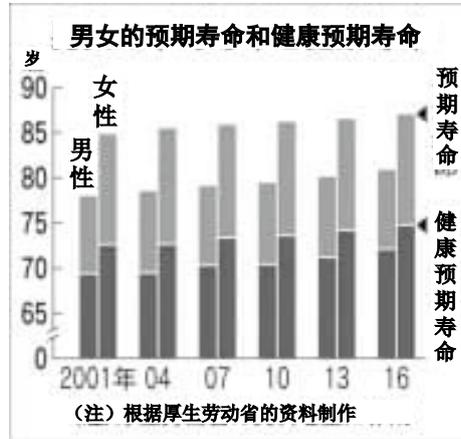
5 日本医疗在全民保险制度下取得了发展  
国民人均年就诊次数极多，医疗可及性非常高



Source: OECD Health Statistics 2017.

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/888933604951>

## 6 然而预期寿命与健康预期寿命之间的差距依然较大



男性  
预期寿命 80.98岁  
健康预期寿命 72.14岁

女性  
预期寿命 87.14岁  
健康预期寿命 74.49岁



上图出自日本经济新闻 电子版 2018年3月9日

## 7 地方政府面临的课题：增加“活力人口”

社会保障的焦点从国家发放现金转为由地方政府提供服务

其中重要的服务都是令人具有活力的服务，如：医疗与护理的合作（从Cure到Care、社会处方Social Prescription）、学前教育（保育）、对老年人/残障人士/年轻人的就业援助等等

这些措施也被称作自立支援、社会包容（Social Inclusion）、社会投资（Social Investment），我们应考虑自立和活力的定义，很多情况下难以立即要求就业

## 8 为增加“活力人口”推进福利转型

以往的福利

今后的福利

基本理念

提供保障的福利 “外壳保障”  
Security under shell  
应对典型性风险  
(社会保险和公共扶助)

将奈良县建成健康寿命日本第一县  
赋予活力的福利 “翅膀保障”  
Security by wing  
定制化的支援

地方政府的课题

行政垂直管理

超出垂直管理的综合咨询支援

确保一个保护平台(设施等)  
  
(以行政为中心)

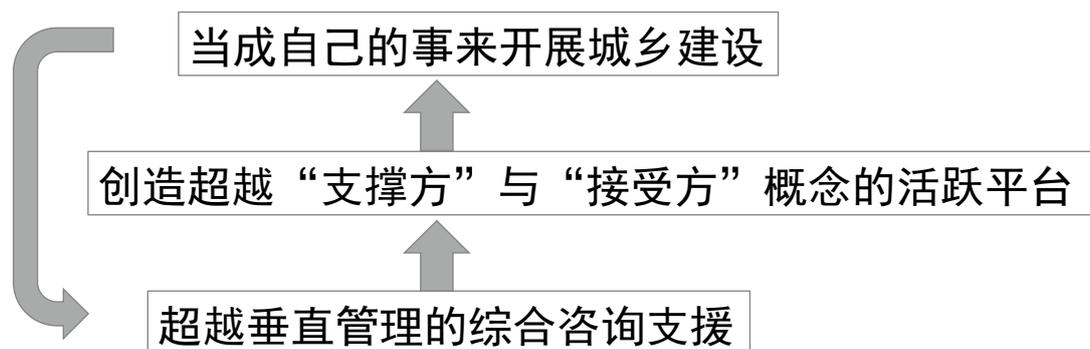
庆州市：定制型福祉团队转换为上门保健福祉团队  
医疗方面，福井县坂井市的指定主治医和七成的私人医院应对居家护理  
创造一个活跃平台(参与及就业机会的多样化)

甲府市 生机勃勃沙龙139处 御所市 交流聚会平台 92处  
(行政与民间的合作 公共财源的准市场)

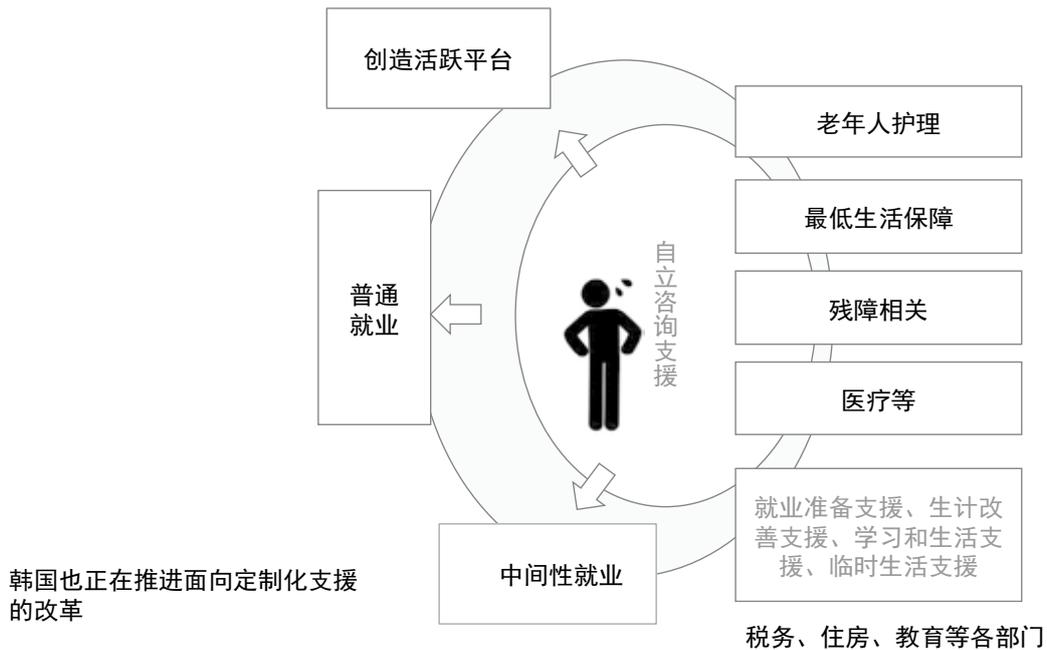
## 9 成为增加“活力人口”的地区 日本政府提出的“区域共生社会” inclusive local community这一愿景

- “超越各个制度及领域的‘垂直管理’和‘支撑方’‘接受方’的关系，区域居民和当地的多样化主体当成‘自己的事’参与进来(中略)共同进行区域社会的建设”(《面向区域共生社会的实现》2017年2月)
- 2016年内阁会议决定。目前，“区域共生社会推进研讨会”正就修订福祉法进行审议

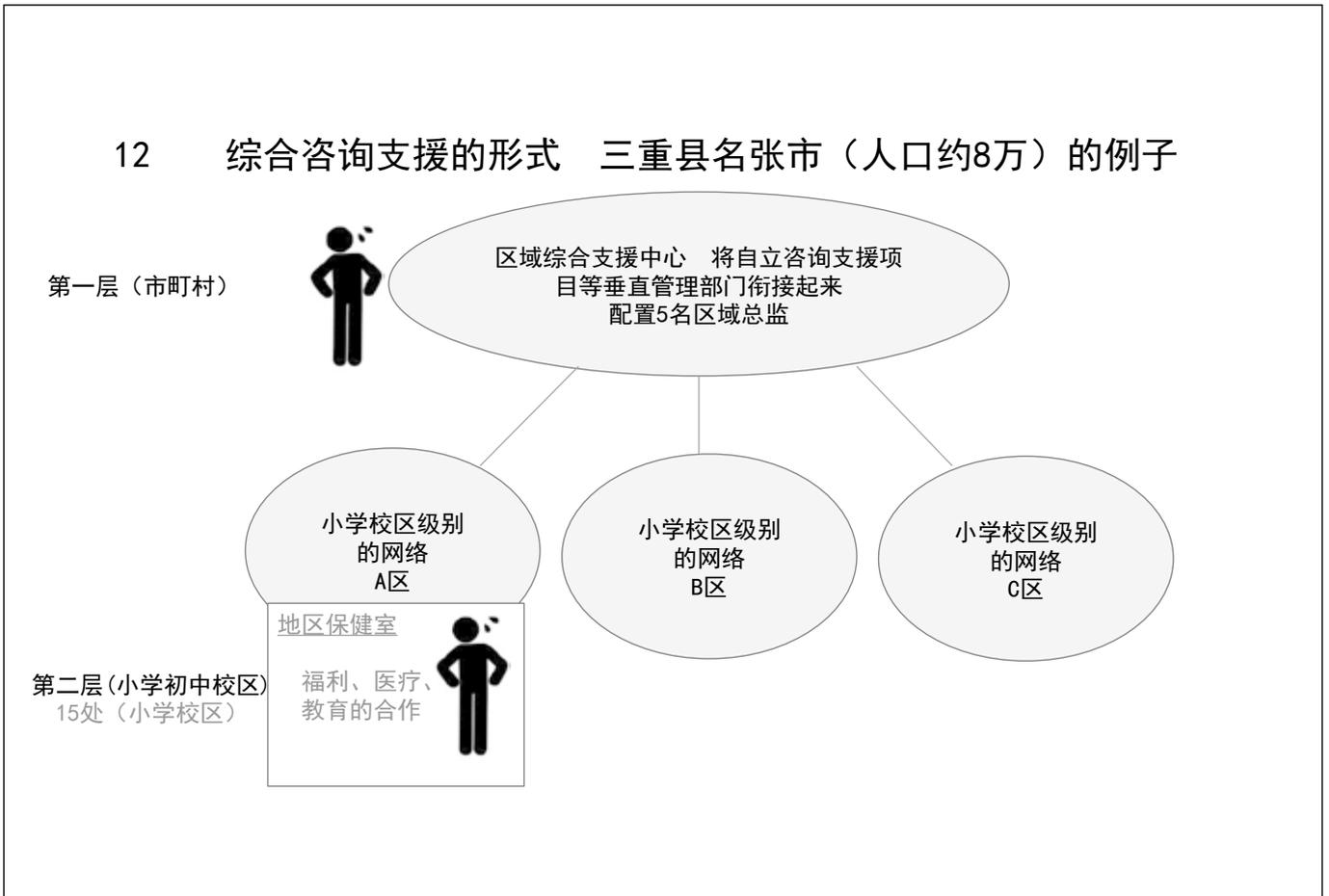
## 10 什么叫打造“区域共生社会”？



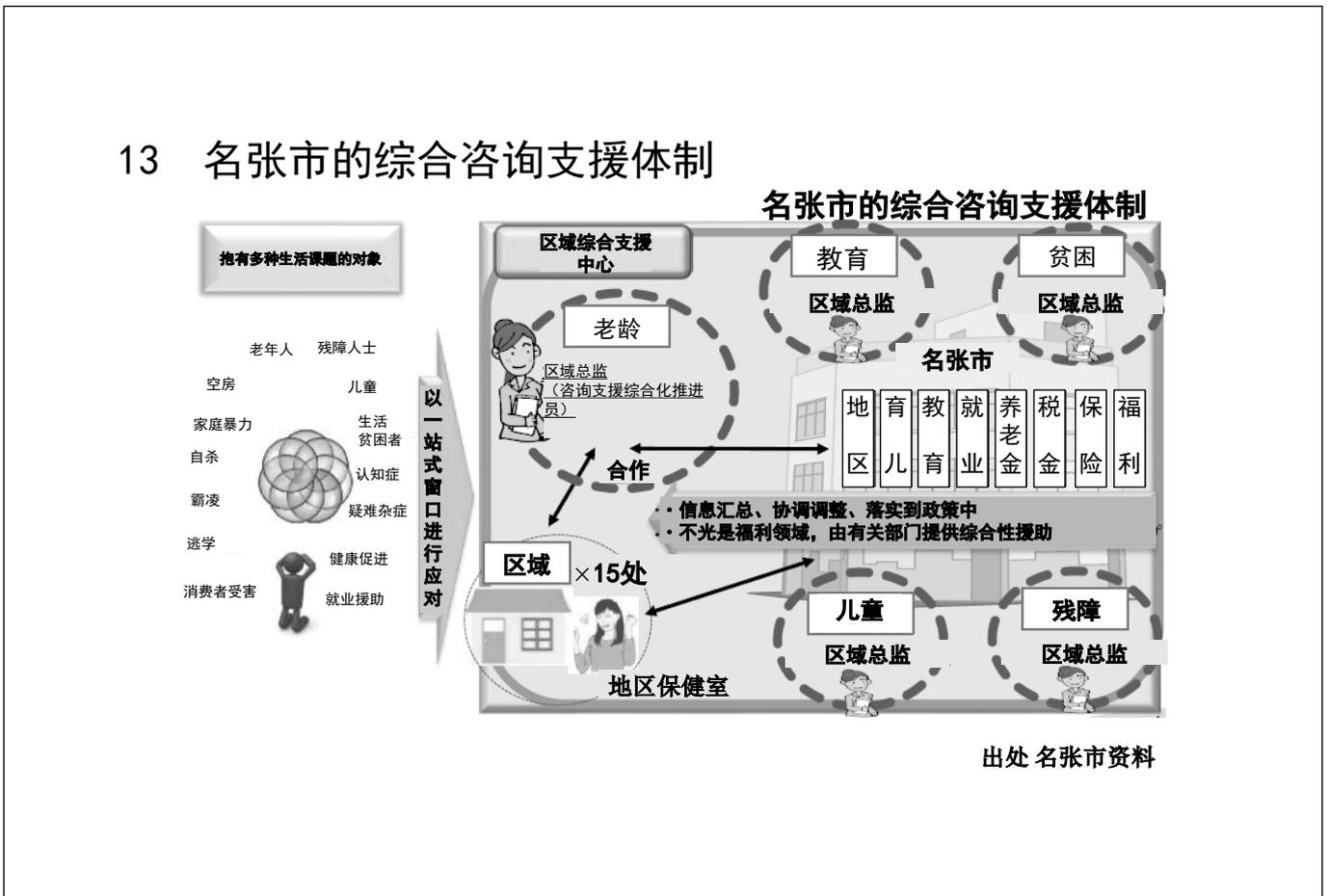
## 11 2015年施行的生活贫困者自立支援制度乃是打造区域共生社会的第一步



12 综合咨询支援的形式 三重县名张市（人口约8万）的例子



13 名张市的综合咨询支援体制



## 20 提供定制化的就业机会 通用就业



普通工资职员



最低工资职员



通勤者

通过拆解工作  
来提高效率

千叶县社会福祉法人生活俱乐部“风之村”事业本部

静冈县富士市推出了《通用就业推进条例》（2017） 大阪府也正在研究当中  
闭门不出的年轻人在闭门不出的状态下工作的株式会社Mechakoma（IT企业）

## 21 地方政府推动企业提供定制化就业机会

大阪府丰中市开展着免费职业介绍项目，每年从300~400个企业收集招聘信息

招聘信息不会公开，而是会与经老龄、贫困、保险收纳课等窗口介绍的人一同访问企业，个别交涉并定制工作方式

三重县鸟羽市将旅馆业的工作拆解开来，制成小工作目录



鸟羽市的小工作目录



丰中市的生活馆

## 总结

- 从“课题先进国”日本来看，亟需增加“活力人口”
- 需要让福祉和医疗从“外壳保障”向“翅膀保障”转变
- 地方政府的新课题是“跨越垂直管理的综合支援”和“创造活跃平台”
- 日本提出的“区域共生社会”愿景旨在按照地方政府的新课题推动行政模式的转换