The East Asia Local and
Regional Government Congress

全体会议　主办：成都市　联合主办：奈良县
分科会　　主办：天理市　联合主办：奈良县

编辑、发行　奈良县

此报告书是由一般财团法人自治体国际化协会扶助项目的援助制作而成。

一般财团法人
自治体国際化協会
CLAIR

第八届 东亚地方政府会议 报告书

第八届
东亚
地方政府会议
报告书

The 8th East Asia Local and Regional Government Congress

Chengdu

Nara

全体会议 (中国・四川省成都市)：2017.5.10(星期三)～11(星期四)
分科会　(日本・奈良县天理市)：2017.10.31(星期二)

第八届东亚地方政府会议　报告书

【目录】

会议日程安排……2

致　辞……3

参会地方政府团长名单……6

概　要

主旨演讲……10

讨论

议题1“振兴旅游业的政策创新”……13

议题2“产业和人才的政策创新”……22

议题3“城乡建设中的政策创新”……26

分科会

分科会报告

“育儿分科会”……32

会上分发的资料集

〔主旨演讲资料〕……37

〔主题报告〕

◇议题1“振兴旅游业的政策创新”

· 陕西省……44
· 甘肃省……46
· 扬州市……49
· 宿州市……51
· 西爪哇省……57
· 马六甲州……59
· 京畿道……63
· 富寿省……65
· 承天顺化省……68
· 顺化市……70
· 福岛县……73
· 福井县……75
· 鸟取县……77
· 岛根县……79
· 香川县……81
· 奈良县……84
· 新潟市……87
· 橿原市……89
· 斑鸠町……91
· 明日香村……94

◇议题2“产业和人才的政策创新”

· 宿州市 …… 98
· 忠清南道 …… 100
· 庆尚北道 …… 104
· 福井县 …… 106
· 静冈县 …… 108
· 和歌山县 …… 110
· 奈良县 …… 112
· 天理市 …… 115

◇议题3“城乡建设中的政策创新”

· 宿州市 …… 120
· 奈良县 …… 122
· 甲府市 …… 125

东亚地方政府会议

1．会议成立宗旨 …… 130
2．会员一览表 …… 131
3．迄今为止的举办情况 …… 132

※职务名称为当时所任之职

会议日程安排 第八届 东亚地方政府会议 概要

【主办：成都市（联合主办：奈良县）】（于中国四川省成都市）

2017 ●5/10（星期三）

9：30 — 10：30	**“2017中国·成都全球创新创业交易会”开幕式** （世纪城国际会议中心5楼 水晶厅）
11：00 — 11：40	**参观①**（成都市规划馆）
12：00 — 13：30	**午餐**
14：00 — 16：00	**参观②**（成都科学城）
18：30 — 20：30	**欢迎晚宴** （香格里拉大酒店）

2017 ●5/11（星期四）

9：00 — 10：30	**参观③**（成都大熊猫繁育研究基地）
12：00 — 13：00	**午餐**
13：30 — 17：40	**第八届东亚地方政府会议** （世纪城国际会议中心3楼 蜀都厅） **主题：政策创新和地区发展** **【开幕式】** **○介绍出席嘉宾** **○致辞** **【主旨发言及讨论等】** **○主旨发言** **○讨论** **○个别会谈** **○记者招待会**
18：00 — 19：30	**交流晚餐会** **※结束后，与会代表参观成都市中心地区的宽窄巷子(自愿参加)**

致　辞

荒井　正吾
奈良县知事

2010年，为纪念平城迁都1300年而设立的东亚地方政府会议，如今已迎来第8个年头。大约1300年前，奈良作为日本的都城，受益于当时东亚的开放交流社会，构筑起了国家的基础。怀着对这段历史的深深感激，以及为当今东亚的发展做出贡献的渴望，奈良县发起了举办东亚地方政府会议的倡议。

这个会议的目的，是为地方政府代表提供一个平台，相互报告本地区面临的实际情况与问题，并为解决问题反复讨论，从而加深相互理解、构建信任关系，并提高行政能力。换言之，这个会议是各地方政府互为老师的“相互学习之地”，也是相互“交流之地”。我相信，这个会议的持续举办，能够成为国家间外交的有益补充，也必定会为东亚的和平与稳定做出贡献。

目前加入会员的地方政府共有70个，分别来自7个国家。截至2016年的前7届会议每年均在奈良县举办，本届会议首次选择了奈良县以外的地方——中国四川省成都市作为举办地。这个会议在大家的共同努力下成长起来，如今迈入了新的阶段，对此我感到由衷的喜悦。

今天会议的主要议题是“政策创新与地区发展”，将就各地方政府高度关注的“旅游政策”、“产业和人才的政策”、“城乡建设政策”进行讨论，希望大家踊跃发言，为解决问题献计献策。

对本届会议的隆重召开，我谨向主办方成都市致以由衷的敬意和深深的感谢。同时，我谨代表会议事务局奈良县，衷心祝愿本届会议富有成果、圆满成功。

袁　敏道

中国人民对外友好协会理事、中日友好协会秘书长

热烈欢迎前来参加第八届东亚地方政府会议的各位嘉宾朋友们，同时衷心感谢成都市以及奈良县为本次大会的举办所付出的努力，让这次探讨加强东亚地区地方政府间交流与合作的会议成功在美丽的“蓉城”——成都举行。

东亚地方政府会议自2010年创立以来，每年在奈良举办，成员数量逐年增加，会议议题也与时俱进，已成功打造为东亚地区地方政府间开展交流与合作的重要平台，为东亚地区的和平、稳定、合作与发展做出了积极的贡献。

在荒井正吾知事及各方面的大力支持下，本届会议首次在奈良县以外的会员城市举办。这充分体现出会议的创新、包容和合作精神。

本届会议结合“2017中国 · 成都全球创新创业交易会”，突出了“创新”两字，创新是中华民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。中国政府大力提倡“大众创业、万众创新”，积极培育和催生经济社会发展新动力。

东亚是当今世界最具发展活力和潜力的地区之一。衷心希望朋友们以本次会议为契机，加深相互理解与信任，资源共享、优势互补，合作共赢，携手为东亚地区经济社会的不断发展做出新的更大贡献。中国人民对外友好协会今后将继续发挥联系各国地方政府的窗口作用，与朋友们共同努力，推动东亚地区友好、合作、共赢关系不断向前发展。

最后，祝第八届东亚地方政府会议取得圆满成功。

罗 强
成都市市长

东亚地方政府会议自2010年发起成立以来，已成为加强会员地方政府间交流与合作的重要平台。2015年10月，成都正式成为东亚地方政府会议的会员单位。今天，我们在美丽的“蓉城”迎来了第八届东亚地方政府会议的隆重召开。在此，我谨向远道而来的各位嘉宾和朋友们表示诚挚的欢迎，并向长期致力于东亚地方政府间友好交流的各界人士表示崇高的敬意！

能够为大家提供这样一个加强交流互鉴、畅谈互利合作的务实平台，这对成都市来说也是一次良好的机遇，让我们能够学习先进的理念、借鉴其他地方政府的成功经验。在此，我谨代表成都市，感谢会议发起方日本奈良县以及支持成都市举办本次会议的各会员地方政府！同时感谢中国人民对外友好协会对本次会议给予的大力支持！

成都是一座兼具历史古韵与现代文明的美丽城市，成都具有4500多年文明史和2300多年建城史，自古享有“天府之国”的美誉。成都与东亚各国的友好交流源远流长，从唐代开始，成都就以佛教为纽带与日本和朝鲜半岛开展了文化交流。成都还一直与东盟各国保持着经济、贸易方面的合作关系。近年来，成都秉持开放包容的城市精神，开拓创新、兼容并蓄，经济与社会协调发展，已经与全球超过80个城市建立了友好关系，对外交流合作的紧密度不断提升。

合作成就梦想，梦想引领未来。为了创造一个更加美好的未来，我们需要为市民的幸福、社会的进步注入强劲动力，通过创新实现社会的可持续发展。希望各会员省市以本次会议为契机，加强交流、深化合作，合作破解发展难题，实现共同发展。

People's Republic of China

Name	Organization
Henan Province	
TONG, Yufei	Deputy Division Chief, Division of Intentional Exchange Foreign and Overseas Chinese Affairs Office
Shaanxi Province	
LI, Jun	Secretary General, Shaanxi Provincial People's Association for Friendship with Foreign Countries
Gansu Province	
KANG, Guanghong	Section Chief, The Foreign Affairs Overseas Chinese Affairs and Hongkong and Macao Affairs Office
Chengdu City	
LUO, Qiang	Mayor
Xi'an City	
ZHANG, Yu	Section Chief, Xi'an Municipal Foreign and Overseas Chinese Affairs Office
Yangzhou City	
WU, Jun	Deputy Secretary General
Suzhou City	
ZONG, Wenhua	Deputy Director, Suzhou Municipal Tourism Bureau
Linyi City	
ZHANG, Jian	Director General, Foreign Affairs and Overseas Chinese Affairs Office of Linyi City

Republic of Indonesia

Name	Organization
Province of West Java	
Iwa Karniwa	Regional Secretary

Malaysia

Name	Organization
Melaka State	
Ismail Bin Othman	Member of Melaka State Legislative Assembly

Republic of Korea

Name	Organization
Gyeonggi-do Province	
LEE, Hueng Soo	Team Leader, Tourism Planning Team of Culture, Sports and Tourism Bureau
Chungcheongnam-do Province	
KIM, Young Bum	Chief Director, Business Support Division
Gyeongsangbuk-do Province	
JUNG, Jin Woo	Chief Director, International Support Sub-division, Global Trade Division

Socialist Republic of Viet Nam

Name	Organization
Phu Tho Province / Viet Tri City	
HA Ke San	Vice Chairman, Phu Tho Provincial People's Committee
Thua Thien Hue Province	
NGUYEN Van Cao	Chairman, Thua Thien Hue People's Committee
Hue City	
NGUYEN Thi Ai Van	Vice Chairwoman, Hue City People's Council

Japan

Name	Organization
Fukushima Prefecture	
JUNISHO, Ken	Chief Representative Fukushima Center for Industrial Promotion Shanghai office
Fukui Prefecture	
YAMAMOTO, Kiyotaka	Executive Officer (International Economic Affairs), Department of Business, Industry and Labor
Shizuoka Prefecture	
AKIOKA, Eiko	Advisor for Commerce
Wakayama Prefecture	
KIJIMA, Shinichi	Director, Industry and Technology Policy Division
Tottori Prefecture	
NOGAWA, Satoshi	Head Administrator
Shimane Prefecture	
ITO, Hiroshi	Deputy Director General, Department of Commerce, Industry and Labor
Kagawa Prefecture	
OHATA, Yoshihiko	Deputy Director General, Exchange Promotion Division
Nara Prefecture	
ARAI, Shogo	Governor
Niigata City	
FURUKI, Takeyoshi	Vice Mayor
Kofu City	
HIGUCHI, Yuichi	Mayor
Tenri City	
TANAKA, Hiroyuki	Associate Director, Industrial Promotion Division
Kashihara City	
YAMAZAKI, Takahiro	Director General, Promotion Division
Ikaruga Town	
KOJO, Toshishige	Mayor
Asuka Village	
FUKUDA, Kazuyoshi	Vice Mayor
Nara Prefectural Assembly	
KAWAGUCHI, Shoshi	Chairperson
OKUYAMA, Hiroyasu	Chairperson, Committee on General Affairs and Police

概　要

Overview

The 8th East Asia Local and Regional Government Congress

主旨演讲

关于“政策创新与地区发展”

霍　伟东
西南财经大学教授

近年来，世界经济低迷，逆全球化思潮抬头，国际经济形势纷繁复杂。如果各国经济就此走向封闭和保护主义，世界经济将付出惨痛的代价。经济全球化对世界经济的发展不可或缺。

只有坚持互利共赢的开放格局，形成区域间全方位、多层次的紧密友好合作，才是治愈全球经济低迷的的一剂良方。今天，我们汇聚一堂，携手共同面对各地区发展中遇到的诸多挑战，共享地方政府创新举措，探讨城市发展新模式，促进城市间更为务实的创新合作。

成都地处中国西部盆地，是一座在地理位置方面不具备优势的内陆城市。但是成都依然按照国家战略布局，顺应经济全球化发展趋势，积极推进开放与合作，提高城市的综合实力和国际影响力，逐步从区域中心城市上升为国家中心城市。

但是，成都与国际先进城市之间尚存在一定的差距，尤其是“城市社会开放水平”和“经济对外交流水平”有待进一步提升。因此，今后在融入全球城市网络体系的进程中，成都需要更加充分地挖掘后发优势和比较优势，加深与东亚各大城市在经济、产业、教育、人才交流等方面多层次、全方位的交流，走出一条在加快城市现代化进程中全面提升区域影响力和国际竞争力的国际化城市建设之路。

在“一带一路”倡议和“长江经济带”战略中，成都位于战略节点，是中国西部对外开放的重要门户。成都理当充分发挥区位优势以及联接我国西部地区与中亚、西亚、南亚和东南亚地区的贸易通道和核心枢纽作用，引领中国西部地区的对外开放步伐。成都还应当以四川自由贸易试验区为平台，引领内陆地区与沿海地区沿边地区协同开发，加强国际经济文化合作。希望成都能够通过不断扩大交流与合作，加强与东亚各个国家和地区之间的经济贸易往来。

东亚是拉动世界经济增长的重要引擎，东亚城市网络间多层次全方位的深化合作与交流，离不开会员城市政府的积极参与和政策支持。会员城市政府应根据自身实际情况，结合各大城市的特点，根据不同的发展阶段辅以差异化的政策支持。

最后，本人提出以下四点倡议。

第一，倡议来自7个国家的70个会员城市建立一个网上之家。体现“全球、互联、共享”的理念，实现技术、信息共享，为完善城市行政管理提供良好的信息交流平台。

第二，倡议会员城市深入开展大学的国际交流与合作。青年是我们的未来，在这一领域中的合作至关重要。希望我们能够共同促进高等教育的发展，增进相互友好与信任。

第三，倡议会员城市共同建立科技企业合作园区。以此发挥各会员的优势开展合作，实现经济的快速发展。

第四，倡议会员城市建立共同面对挑战的信息共享与问题解决机制。希望能够以此应对国际社会经济形势的变化，促进东亚地区的和平、稳定与发展。

旅游政策中的创造与革新
—领导力、持续性、系统性—

本保　芳明
联合国世界旅游组织（UNWTO）驻日本事务所代表、首任日本观光厅长官

我想在此和大家交流一下日本的旅游政策。

2016年的访日外国游客数量（入境游客）较上一年增长了20%以上，达到了2400万人次。 而在2010年到2015年期间，日本的入境游客人次实现了令人惊叹的快速增长，累计达到了大约130%的增长率，是全球平均水平的5倍。

能够实现这样的快速增长并没有什么特别的秘密，可以说就是在明确的愿景引导下，政府的果断决策带来的效果。地方政府和民间也积极响应，活跃地开展活动，举国推进“观光立国战略”，这一措施可以说是成功最大的关键。

下面重点介绍一下安倍政府推动旅游业发展的主要政策。

首先是设定了大胆而有抱负的目标。在“支撑明日日本的观光愿景（2016年3月）”中，安倍政府设定的目标为：入境游客到2020年达到4,000万人次，到2030年达到6,000万人次，旅游消费额达到15万亿日元。为了实现这一目标而制定的政策，我从中选取以下4条进行介绍。

第一条是放宽签证的发放条件。大约在10年前，我曾在政府内参与过中国人旅游签证条件放宽的调整，所以这次签证放宽之大胆和迅速，更让我感叹时过境迁。

第二条是将文化遗产的保护政策从静态转变为动态。该政策让沉眠于各地的文化遗产在旅游中重新焕发生机，有望成为旅游业的一剂强心针。

第三条是将国立公园政策从以保护为中心转变为积极利用，着力实现“国家公园”化。通过这一政策，将一直受政策保护的美丽国家公园转型为优质的旅游名胜，创造出新的商机。

第四条是彻底修订陈旧的行政法规。此举有望为风险企业和新兴产业的兴起提供新的机遇。

日本的旅游政策之所以能够实现创造与革新，得益于日本政府采取了集高瞻远瞩的强大领导力、持续性以及（法律和组织、预算等方面的）系统性这3大优势的一揽子措施。

其次，从持续性方面来说，真正意义上的观光立国政策，可以追溯到2003年开始实施的“日本观光促进活动”，其后又在2006年制定了《观光立国推进法》，在2008年设立了观光厅等，通过这一系列的举措，完善了推进观光立国的国家基础。之后，在2013年又成立了“观光立国推进阁僚会议”，在2016年确定了“支撑明日日本的观光愿景”，持续实施具有连贯性的旅游政策。

政府倾力支持的政策以及政策所催生的大规模外国游客市场，强烈刺激了地方政府，促使地方政府采取革新性的措施。同时，产业界也不断出现许多创新性、多样性的服务。

最后，我想以奈良县为例，介绍一下成功经验。

奈良具有极大的旅游吸引力，在荒井知事创新性的旅游政策和城市政策的引导下，奈良作为一处有别于京都等地的旅游胜地逐渐为人所熟知，现在高级酒店的建造和规划正在推进中。

旅游政策的创造与革新，离不开切实的推进体制和强有力的支持。从这一点来看，领导力、持续性和系统性正是催生出创造与革新的力量之源。

发挥旅游合作发展的富寿特色

何继珊
越南富寿省人民委员会副主席

东亚地方政府会议自成立以来，一直是东亚各地方政府交流本地存在的问题、商讨解决方案，加深相互交流与理解的平台。

富寿省是越南民族的发祥地，可以说“走进越南，从富寿开始”。富寿省不但拥有独特的文化遗产和美丽的自然景观，还拥有发达的交通网络，当地的人民也分外真诚友好。近年来，富寿省的旅游事业发展迅速，游客人数年均增幅约为17.5%，平均每年游客量达到700万人次。

在当今全球化的时代，差异与独特一直是是吸引游客前来探索和体验的重要因素。自“雄王祭祀信仰”以及传统歌谣“春歌”被列入人类非物质文化遗产以来，以参观旅游和进行信仰活动为目的的游客人数大幅增长。2017年3月上旬，来自中国、日本、印度等各地的代表以及菲律宾、希腊、美国等国家的大使参观了雄王庙历史景区，欣赏了传统歌谣“春歌”表演。

此外，鱼产品和水果等当地特产，以及99巷凹洲池（Ao chau 99 Lagoon）、春山国家公园洞穴、清水温泉等独特的旅游景点，也是富寿省的一大特色。

富寿省旅游发展战略中的优先发展方向，是提升旅游服务产品的文化价值含量。在提供政策性支持以促进私人经济区发展创造便利条件的同时，还致力于对咨询和投资制度等的改革，为投资企业发展各种旅游区和旅游景点创造良好环境和政策。

为了让旅游产业作为地区经济发展的重点突破口，因此我们希望能够与在场的嘉宾开展包括旅游活动在内的富有成效的合作。如果我们能够相互提供建议、合作开展旅游宣传，一定可以让各地区拥有的文化、历史、自然等独特魅力获得国内外游客的青睐。

我们还认为，旅游产业发展中的决定性要素是人才资源，因此在富寿省的一部分高等院校中开办了旅游培训专业。希望能够与各位来宾分享更多关于旅游业从事者和管理干部的专业培训经验，合力将各地的旅游产业提升到新的发展高度，实现东亚地区的进一步发展。

讨　论　议题1　“振兴旅游业的政策创新”

会上发言的地方政府	中　　国：陕西省、江苏省扬州市 印度尼西亚：西爪哇省 马 来 西 亚：马六甲州 韩　　国：京畿道 越　　南：承天顺化省 日　　本：福岛县、福井县、鸟取县、岛根县、香川县、奈良县、新潟县新潟市、奈良县橿原市、奈良县斑鸠町、奈良县明日香村
专家学者	岩村　敬　原日本国土交通省事务次官 王　　敏　成都市旅游局副局长 诸　　丹　成都大学　旅游与会展研究院院长

主题报告的发言概要

中国・陕西省

为了谋求旅游业的振兴，陕西省出台了各种旅游业相关的结构性改革，开展了省内17个市、县、区分别按照自身等级建设旅游示范区等活动。通过这些措施，合理优化了陕西全省的旅游资源，旅游业规模也不断扩大。旅游业的发展带动了全省的经济发展，进而推动了就业的增加。此外,陕西省的农村旅游资源也十分丰富,颇具魅力,因此设立了基金，促进农村旅游的持续、健康发展。并且，中国政府提出了“一带一路”倡议，使丝绸之路起点的陕西焕发出勃勃生机，与地方政府的交流与合作也日益活跃。加之，许多旅游相关的国际会议及论坛在陕西省举办,陕西省也在努力扩展与联合国世界旅游组织（UNWTO）、亚太旅游协会（PATA）等国际机构的合作关系。期待各位能够光临陕西省，亲身感受一下我省以创新为基础所取得的发展。

中国・扬州市

扬州市是中国首批认证的优秀旅游城市之一，依托丰富的旅游资源及优质的旅游服务，扬州的旅游产业正在迅速发展。但是，随着大众旅游时代的到来，旅游产业的周边环境发生了巨大的变化，必须提高服务水平来适应游客的需求。

扬州市每年都会发布民生相关的《1号文件》以及企业相关的《2号文件》。从2017年开始，扬州决定每年发布旅游相关的《3号文件》，倡导用心服务游客。《3号文件》是一项重要的政策创新，今年主要将重点放在提高游客的满意度和体验感上，以此为基础采取了一系列的措施，例如①提高性价比，提升游客满意度，②保障游客在扬州停留时的合法权益，让游客“放心”③优化提升公共服务，让游客“舒心”等。

印度尼西亚・西爪哇省

为了将旅游业建设成国家的重要收入来源，政府制定了2018年前，从世界各地吸引2000万名游客的计划。自然资源是印度尼西亚最具魅力的旅游资源，但受到环境恶化的影响，自然旅游资源在不断减少，质量也持续下降。因此，西爪哇省将作为旅游资源的自然环境与城市的开发相结合，推动建设符合世界标准的绿色地区。例如，在城市开发中，西爪哇正在开发三个各具特色的战略市区，分别为商业和工业都市区、教育和创意艺术城都市区、文化和历史都市区。我们希望以推动旅游发展政策的落实为目的进行城市开发，并让其与印尼国内外经济实现一体化发展。并且，西爪哇还努力通过道路与机场、港口等的基础设施建设，扩充海陆空的运输方式。此外，为了打造绿意盎然的西爪哇，还建造了蓄水池等，并致力于保护森林及水资源。

马来西亚・马六甲州

亚罗牙也市议会是一个地方当局，其以公共服务为导向，是亚罗牙也成为一个发达而美丽的行政区的主要推动力。亚罗牙也地区的发展与马六甲州的总体发展相一致，将重点放在工业、旅游和农业领域推动自身的发展。

目前，生态旅游在本地区十分繁盛，巴耶利巴河是生态旅游的重要组成部分，有许多游客前来游玩。

生态旅游的重要概念是以自然旅游为基础的活动，其活动不会对环境造成任何破坏，或者对环境造成的破坏最小。在考虑到这一因素的基础上，加入了各种各样的野外活动。在这里，游客可以轻松地体验一段既安全又有趣的冒险，例如探索鸟类、海洋生物和野生动物的多样性，探索由河流、热带雨林及红树林等组成的水生生态圈，观赏美丽的景色，听取知识丰富的专业地陪导游的讲解等。还能尽情品尝本地特色的美食。

真诚地将本州旅游区推荐给希望享受一段愉快而环保的旅行的人。

韩国・京畿道

虽然京畿道接待的韩国国内游客人数在广域自治体中位居第一，但另一方面却存在游客满意度和回头率都相对较低的问题。推测原因之一是，迄今为止在制定政策时，都没有关注游客的满意度和兴趣的变化，也没有汲取游客及市民的意见等，仅由政府内部作出决定。为了改善这样的现状，京畿道从几年前开始，以促进地方政府创意主导事业的发展为目的，实施了与市民等一起商讨旅游政策的开放性政策，包括开发和扩充旅游资源及旅游产品等。

在市民和专家等参与的公开征集活动（从2014年开始每年举办）中被选中的基础自治团体项目，将获得由京畿道政府提供的最高100亿韩元的资金。例如根据市民的提议，通过对原本因废弃而关闭的矿山实施提高艺术性和故事性的改造、追加内容项目等推动开发，现已将该矿山建设成京畿道的代表性旅游景点——“光明洞窟”。

越南・承天顺化省

承天顺化省自然资源丰富，同时还拥有被登录为世界遗产的历史遗迹，是越南的旅游、文化中心地带，多年来都是广受越南国内外游客喜爱的旅游目的地。省内的交通也十分便利，除了建有国际机场，酒店和餐饮、土特产等旅游基础设施也非常完善。此外，还与越南国内外的城市结成友好城市，推动旅游宣传。

承天顺化省在旅游方面拥有巨大的潜力，旅游收入和游客人数在较长时期内都呈现显著的增长态势。为了吸引更多的游客，本省与越南旅游总局开展合作，制定可以分阶段达成的长期发展战略目标，并计划实施各种措施，例如将基础设施建设与旅游密切联系起来、制定与其他地区相协调的投资计划、与越南国内外的企业以及媒体合作等。

承天顺化省努力发展协调可持续的创新型旅游，希望将旅游建设成本省的基础产业，让承天顺化省发展成越南的文化旅游中心。

日本・福岛县

相比全日本入境游高涨，福岛县的外国游客住宿人数自东日本大地震以来持续低迷。推测原因有，未能将地震导致核电站事故后福岛县的正确信息传达给各国，以及地震之后福岛机场的国际定期航班停飞等。

但另一方面，来自越南、泰国等重点旅游推介地区的住宿游客人数稳步上升，显现出一定的效果。今后，为了进一步加快入境游的复苏，福岛将采取以下措施：根据各国特点开展宣传推广活动，通过设置当地窗口进一步吸引游客，通过跨区域合作推动环线游，利用社交网络和网站等加强信息发布力度，努力恢复国际定期航班等。

福岛县的目标是通过发送正确的信息，获得游客对福岛县的正确理解，打造和重振福岛品牌。

日本・福井县

赴日旅行的形式从团体游转变为个人游，游客自己通过互联网收集旅行目的地信息并做旅行准备日益成为主流。福井县缺乏世界级旅游景点，在日本国外的知名度低，因此创立了吸引海外游客的福井县旅游品牌【ZEN，Alive.Fukui】并开展宣传。

“ZEN”（禅）的概念并不局限于佛教的禅宗，也是与自然环境和谐相处、治愈、寂静、传统美乃至沟通自己内心的象征，在以商务人士为中心的人群中备受推崇。福井县内有日本曹洞宗（禅宗的一个派别）的祖庭永平寺，人们的日常生活中也带有“禅”的气息。因此，福井充分运用在海外具有较高认知度与关注度的“禅”，通过参加海外旅游博览会以及直接面向旅行社与媒体推销等途径，广泛宣传福井县旅游，品牌主题定义为：在与当地人接触的过程中，体验旅游景点、食物、传统工艺等旅游资源，感受“充满‘禅’之气息的福井”。此外，还推进了通过互联网持续发送信息、营造有利于入境游的氛围、完善外国游客的接待环境等措施。

日本・鸟取县

鸟取县充分利用自身雄伟的自然景观以及丰富的山珍海鲜资源，推动鸟取县鲜明形象的形成以及宣传。日本最大海岸沙丘——“鸟取沙丘”已被选为世界地质公园，鸟取县认为在对待鸟取沙丘的方式上，重要的是应该将其充分用于旅游和教育而不局限于保护。此外山岳佛教的一大圣地“大山”即将于2018年迎来开山1300年，希望能够以此为契机将它打造成旅游景点。大山是日本国立公园，同时还被选为日本遗产。除此之外，《名侦探柯南》的作者青山刚昌、《墓场鬼太郎》的作者水木茂等，鸟取县有不少著名漫画家，本县正在运用这些“具有鸟取特色”的文化内容，通过漫画与动漫旅游吸引游客，努力在全球范围内打造“漫画王国——鸟取县”的形象。本县正致力于通过营造丰富多彩的旅游资源，形成独具特色的旅游产业，开展充满温情的接待活动以及人才培养等方式，打造“充满魅力的观光地鸟取”。

日本・岛根县

岛根县至今仍保留着日本最古老的历史文化，本县充分利用这种地区资源，于2010年开始了“神祇之国岛根项目”，着力振兴旅游业。例如举办以神话为主题的博览会等，与当地的年轻经营者着眼于“结姻缘”而开展的旅游振兴活动形成呼应，在日本全国范围内开展神话和结姻缘的宣传活动，在此方面已取得了丰硕的成果，年轻女性游客的到访人数增加，出云大社的游客访问数从2012年的348万在次年激增到804万。目前本县面临的问题是，虽然日本国内游客到访数量一直保持较高水平，但外国游客人数较少。因此，为了通过旅游行业的跨区合作吸引游客，本县与相邻的鸟取县以及民间企业共同设立了跨区旅游促进组织“山阴入境游机构”，并且将鸟取县至山口县萩市确定为“缘分之路～山阴～”，致力于开展海外营销活动并完善游客接待环境。

日本・香川县

在日本国内人口日趋减少，少子老龄化愈发明显的背景之下，香川县的人口也从1990年的103万人减少到了现在的97万。通过旅游增加流动人口来激发地区活力日趋重要，因此本县正在推动与中央政府、相关地方政府、旅游企业携手合作，打造具有魅力的观光胜地。本县拥有以赞岐乌冬为代表的饮食文化、以栗林公园和琴平为代表的传统观光胜地等，虽然旅游资源丰富，但在振兴旅游业的地区之间的竞争越发激烈的环境下，仍然需要采取措施来推动跨区旅游以及扩大游客逗留时间等。为此，香川县采取了以下的措施：①推进香川濑户内艺术的品牌化，推动住宿交流型观光，举办濑户内国际艺术节等活动；②做好迎接旅客的准备；③战略性观光宣传；④完善和加强针对外国游客的推介活动；⑤推进MICE招商工作；⑥鼓励游轮停靠。通过这些措施，本县的县外游客入境人数连续三年超过900万人，关注度持续提高。

日本・奈良县

东亚的旅游资源极具多样性，本县认为应当充分运用这些资源来推动跨国旅游业的发展。振兴旅游业具有唤回地区的和平、稳定以及自豪感的作用。奈良县的旅游资源十分丰富，但旅游业的兴盛却未能拉动本地区的消费，因此在改善旅游经济方面仍存在待解决问题。为了吸引周游逗留型游客，本县开展了一系列的推介活动，除了打造只有在奈良才能体验的特色旅游产品和宣传推广，政府还带头实施推介活动应对旅游淡季。

此外，由于实际造访旅游景点游客的“口碑”具有极大的影响力，因此本县对投诉等进行收集与分析，通过解决其中的问题，从而努力提高“饮食”、“住宿”、“土特产”等各方面的游客满意度。并且，通过住宿设施的招商引资活动，成功让国际品牌酒店进驻奈良县，酒店业界对奈良县的关注度不断提升。另外，还通过构筑让前来奈良县的游客能够舒适地环游奈良周边地区的导游体系，着力提高导游能力和解说能力。

日本・新潟市

新潟市是一座滨临日本海、人口约80万人的政令指定都市，也是一座拥有国际机场及新干线等的交通枢纽城市，在东亚地区拥有国际性区位优势。

在旅游政策方面，新潟正在推进新型旅游形态——“美食观光”，力求让游客通过“美食”了解地区的自然环境和历史、文化等，从饮食文化中感受地区的整体魅力。还开展了连接有匠心的农业生产者与厨师的“和平厨房新潟运动”等，将地区资源中的美食与农业相结合，构筑能够向县内外消费者一体化供应的环境。并且，还运行了日本第一辆餐厅巴士，车辆的1层是厨房，2层则是视野良好的坐席，巴士巡游田园和酒窖等，线路规划具备整体的故事性。

此外，为了迎接2020东京奥运会和残奥会，新潟还与其他城市的合作，开展各种吸引游客的活动，例如确立在首都圈热血观战、在新潟悠闲旅游的“新潟+东京”战略等。

日本・橿原市

橿原市是第一代天皇神武天皇即位之地，也是日本历史的发源地，公元694年以当时的中国都城为参考建造的日本首个都城“藤原京”即坐落于此。日本在汉字文化圈中也可以念作“Nippon”，而首先使用这一国号的就是公元702年从藤原京出发的遣唐使，因此橿原市也可以说是“日本（Nippon）”之原点。

目前来日的外国游客人数急剧增加，前往京都、大阪的游客约有2000万人，其中前往奈良县北部的奈良市的游客大多采取一日游的方式，而且前往县中南部的游客很少。尤其是，中国来日游客的增加趋势最为显著，对橿原市而言吸引这样的客户群至关重要。本年度，针对以留学生和在日本工作的社会人士为中心、拥有85000名成员的在日华人交流团体“在日华人圈”开展了橿原市体验游，力争通过口碑流传和社交网络提升橿原市的知名度。

日本・斑鸠町

在奈良县住宿的修学旅行者众多，这些学生在参观东大寺和兴福寺等寺院的同时，也会前来位于斑鸠町的法隆寺。斑鸠町的城镇振兴战略的重点在于，如何让修学旅行时来过奈良一次的游客成为回头客。

自2014年以来，斑鸠町在法隆寺周边的重点区域营造与充满历史感的城市风貌相协调的建筑与道路，创造城镇的繁荣，致力于旅游业的振兴。由于奈良县内酒店较少，因此斑鸠町考虑在法隆寺前开设寺庙酒店——宿坊，希望更多游客能在漫游法隆寺的同时游览明日香村等县内的其他地区。

此前，绝不外借的珍藏——中宫寺的菩萨半跏像首次在新潟市举办实物展览时，在一周内吸引了约13万人前来参观。并且在韩国与韩国的菩萨半跏像一同展览也获得了极大的好评。尽管还存在一些问题尚待解决，例如以何种方式将佛像与斑鸠町关联起来、如何将斑鸠町的魅力传达给各个年龄层的人群等等，但我们仍将为能够吸引更多的游客前来奈良县全力以赴。

日本・明日香村

明日香村是起源于百济文化的飞鸟文化兴盛之地，也是历法、货币、户籍制度等的发源地，是律令国家日本的诞生地。这里还被称为“日本的故乡”，至今仍保留着石舞台古坟等大量的遗迹以及日本的原生态风貌。

明日香村的目标是构建停留型观光地“明日香整个儿博物馆”，即让游客能够通过五感品味极具当地特色的饮食、体验和住宿等，让整个村子成为一座露天的博物馆，居民们在怀有地区自豪感地生活的同时，最大限度地利用环境和文化资源来充实旅游项目。我们力争让住宿本身成为旅游的目的，将旅游建设成可持续发展的地区产业。

并且，明日香村还致力于开展针对外国访客的接待环境优化及宣传活动。除了持续开展宣传册及网站信息等的多语言化，还着手于提高周游环境的便利性等从而提高接待质量。

此外，明日香村还与相邻的地方政府组建跨区行政事务组合，意在开展统筹性的合作从而推动地区振兴。

主题报告的概要

中国・甘肃省

甘肃省正在积极推动旅游业的创新，实现旅游业的可持续发展。去年的游客人数总计1.9亿人次，旅游收入也同比增长20%以上。目前正与相关省市合作推进资源集约，着力开展丝绸之路旅游市场的开发以及大型景区的建设。黄河三峡、张掖丹霞、敦煌雅丹三大景区开展了景区晋等升级活动。“敦煌行・丝绸之路国际旅游节”已成为丝绸之路沿线国家及地区共同参与的国际性平台，为甘肃省的旅游品牌打造和国际化作出了贡献。此外，甘肃省还与丝绸之路沿线的省市等共同创立了丝绸之路旅游联盟，通过在世界各地开展宣传活动，在国外主要客源市场设立旅游推广营销代理中心等方式，不断提升境外知名度。本省还大力推动旅游业和其他产业跨界融合，在“旅游+体育”领域，将“兰州国际马拉松赛”打造成了一种全新的旅游形式——流动的景点。此外，还通过①扩充兰州机场与亚洲主要城市之间的航线，②开通品牌旅游列车，③建立自驾驿站等，努力改善旅游基础设施。

中国・宿州市

农村旅游业能够在贫困的农村催生大量的就业岗位，承担着脱贫攻坚的新任务。宿州市拥有优秀的自然景观以及历史文化等，旅游资源十分丰富，市政府对市内的贫困村提供了农村旅游的规划立项、基础设施建设以及资金层面的支持，并与安徽省合作打造了明确的整体构想，各县区也在县级层面上制定计划并推进各项措施的落实。除了创建旅游区，实施开展以星级评定休闲农庄和农家餐厅等农村魅力的星级“农家乐”，举办旅游活动等多元化的政策外，还充分利用国家资金建设旅游基础设施、通过微信（WeChat）等新媒体及宣传活动进行信息扩散、通过旅游企业推动扶贫工作等，取得了一定的成果。今后宿州市将推动特色旅游小镇和旅游特色村的建设，扩大“农家乐”促进农村旅游品牌化，改革农村旅游的经营管理方式，推动基础设施建设等从而加快农村旅游的发展，为实现小康社会做出贡献。

越南・富寿省

富寿省拥有雄王庙以及被登录为世界非物质文化遗产的春歌、雄王祭祖等众多物质和非物质文化遗产，交通也十分便利，具备旅游景点发展所需的良好条件。此外，富寿省还在推动与其他省份以及外国城市合作关系的建立。

从2011年开始的5年时间内，富寿省开展了投资手续的改革、人才教育质量的改善、旅游信息的网上公开等活动，为社会经济的发展作出了贡献。同时还出台了相应的政策来维护国家安全与社会保障。

但另一方面，由于技术层面和社会层面的基础设施没有达到地区发展所需的水平、有助于旅游发展的投资少、宣传活动效果不佳等原因，还未能挖掘出富寿省的发展潜力，这一点成为政府目前需要攻克的难题。

截至2020年的目标是，最大限度地发挥丰富的旅游资源的潜在魅力，充分有效利用这些资源，具体来说，就是要努力将雄王庙历史遗址建成国家旅游景点，让富寿成为主要旅游区。

越南・顺化市

顺化市位于越南中部，文化遗产众多，是广为人知的节日城。此外，本市还是文化和教育的中心，基础设施也十分发达，因此在发展旅游业方面还具有更进一步的潜力。

当今社会，游客能够十分便利地获得所需的信息，直接选择路线和目的地，在这样的环境下想要发展旅游业，必须将观念从“给游客我们所拥有的东西”转变为“找到游客真正需要的东西”。在此基础上，顺化市还在不断推出配套的社会经济政策，在“建设新型旅游城市模式”观念的指导下推进各项措施的落实。具体来说，就是通过开发旅游商品、吸引投资、开发人才和技能、战略性地开展对亚洲及周边市场的动向调查等，努力将顺化市打造成越南的文化之都。

并且今后，为了实现可持续发展，顺化市将开展进一步的活动，例如在越南国内外的媒体上开展宣传、举办投资旅游研讨会、形成旅游区品牌、扩大国际合作等。

专家点评

岩村　敬

原日本国土交通省事务次官

今天，东亚地方政府会议在成都市迈上了一个新台阶。

聆听各位与会人员的讨论，我强烈感受到了各地方政府希望在地区间共享自己地方政府现行的项目和政策的热情。这种举措虽然意义非凡，但为了今后迈进具体落实阶段，仍需要进一步深入地思考。

作为切入点，我们需要具体讨论如何开展合作互助，需要对问题进行思考，区分是各地区的措施存在问题，还是问题本身需要合作解决。

另外，我感觉到日本旅游产业正在发生变化。以前是以团体游为主，但最近有大量个人游客到访日本。然而，个人游客在各方面都颇有不便。具体来说，很多个人游客不知道如何购买前往自己目的地的车票、不知道是否有机场大巴等。由此可见，个人旅游相关的问题正在显性化。我认为应该以上海等地的经验为参考，在地区间分享具体的措施。

例如，目前有不少旅游企业为游客规划并提供旅游交通路线，而我们政府方面应该站在跨区域的宽阔视野上，规划和完善游客抵达机场后前往实际目的地的二次交通引导等，为此提供更多的具体选项。我们必须强化地区间的合作互助、共同献计献策，逐一攻克问题。如果通过这种方式，对各地区策立的各种政策和方案构成互补关系，想必能够取得喜人的成果。

王　敏

成都市旅游局副局长

成都市有2300多年的历史，旅游资源也非常丰富，拥有世界遗产都江堰和青城山、中国国宝大熊猫栖息地、全球著名的三国文化的代表武侯祠、杜甫草堂、金沙遗址等43处4A级及以上旅游景点。此外，成都市还被联合国世界旅游组织（UNWTO）和中国国家旅游局共同指定为中国最佳旅游城市，并被联合国教科文组织评为美食之都。成都市因历史与现代的交融而更具魅力，古代与现代文明在这片土地上和谐共存，相辅相成。

2017年，成都市被《国家地理 旅行者》(National Geographic Traveler)杂志选为全球必去的21个旅游目的地城市。对于游客而言，成都的历史古迹、美食以及市民生活，不仅可以观赏，还可以亲自体验享受、品味。

成都市在以人为本的理念的指导下，通过以下措施推动了旅游产业的创新。

第一是制定旅游相关的法律和政策。政府制定了成都市旅游业促进条例，其中涵盖了规划、开发、产业发展、乡村旅游、服务保障和法律责任等49个方面。这个条例中还包括了创建世界级、国家级旅游品牌、支持乡村旅游转型升级、促进旅游消费、加强旅游市场诚信体系建设等20条政策措施，以及土地提供和金融支持等相关的尝试，对旅游胜地的建设作出了极大的贡献。

第二是振兴成都市全市范围内的旅游业。以都江堰市为代表，多个地区都积极参与构建成都市旅游示范区。这个示范区综合考虑地区的整体情况，合理配置各种设施，各行各业作为一个整体进行市场营销，实施以旅游为中心的城乡建设，从而让效果惠及整个地区。

第三是建立农村旅游的相关机制。成都市的农村旅游有30年的历史，目前正在推行建立能够提供多样的旅游体验的农村旅游4.0等机制。

第四是在农村旅游经营中形成模式。为了转变农村旅游中的经营者的意识，成都市召集旅游业相关人员，提供经营相关的学习机会。

创新永无止尽，希望能够通过推进改革和国际交流，把成都建设成全球闻名的旅游胜地。

诸 丹
成都大学 旅游与会展研究院院长

各地方政府的发言中的共同点是，为了发展旅游业，最大限度地活用了地区资源和特色，从而取得了不俗的成果。

例如，斑鸠町将丰富的历史和文化资源与自然环境巧妙融合的街道布局作为旅游资源进行了充分的利用。奈良县通过祭典和活动振兴旅游业，富寿省通过行政管理体制改革创造有利于投资的环境。成都市则通过制度、组织以及旅游服务等的创新，推进建设全球闻名的旅游胜地。这些措施和实践有很多值得学习借鉴的地方，也有不少值得参考的地方。

关于通过旅游政策的创新振兴东亚的旅游业，我想提出以下几点倡议。

第一是旅游业相关的合作关系的创新。我认为有必要推动东亚各地区之间的合作，充分利用丰富的资源和优越的地理位置。此外，通过在东亚地区建立起相应的平台，地区间相互宣传旅游线路，能够将东亚建设成全球闻名的旅游胜地。

第二是旅游业的产业创新。通过旅游产业的发展并提高个人消费、老年人福利保障、娱乐休闲、生活水平等，能够实现东亚旅游业的更广范围、更多样的发展。

第三是旅游业的土地使用政策的创新。关于这一点，刚才韩国京畿道的发言中提到将废矿山活用为旅游景点的举措，是一个非常好的事例。通过有效利用未使用的土地和小岛，能够在旅游业中创造出更多可持续发展的空间与模式。

第四是旅游业相关的消费机制的创新。通过探寻东亚地区在旅游方面的优势，能够挖掘出游客的多样化需求。

今后也仍需继续推进东亚国家之间以及地域之间的旅游政策的协调，为地域的发展互相创造良好的环境。

讨　论　议题 2　“产业和人才的政策创新”

会上发言的地方政府	韩　　国：忠清南道、庆尚北道 日　　本：福井县、静冈县、和歌山县、奈良县、奈良县天理市
专家学者	祝　小宁　电子科技大学　高等教育研究所所长

主题报告的发言概要

韩国・忠清南道

忠清南道的主要产业是显示器、半导体、汽车、石油化工、钢铁等特殊产业，企业之间缺乏合作。为了解决这一问题，忠清南道以构建企业、大学、研究机构、地方政府间的合作网络为战略，通过产学研官合作实施以下措施：①运营企业家学校；②运营知识产业网络用于培养战略性产业；③开设和运营出口企业家培训学校；④召开圆桌会议讨论企业技术性难题；⑤召开产学研官网络会议，共享研究成果。

通过这些措施，为加深产学研官共同参与的交流与信息共享创造了机会。今后，为了讨论企业所面临的具体问题的解决方法，必须构建起非官方主导的、根据地区需求开展的自发性网络合作，吸引企业和大学参与。

韩国・庆尚北道

受到20世纪90年代后半期的亚洲金融危机的影响，韩国的经济结构发生了巨大的变化，失业人数增加。并且，在克服这场危机的过程中，韩国社会中显现出了看护、保育等与市民直接相关的“社会服务”欠缺的问题。

为了解决这个问题，在政府主导下，对社会型企业进行补助，支持这类企业“创造就业机会”与“扩大社会服务”，庆尚北道社会型企业的所有员工中有62%雇佣自老年人及残疾人等“社会弱势群体”，并为约80万人的“社会弱势群体”提供社会服务。并且，年轻员工（16−34岁）占30%，在解决年轻人的失业问题方面发挥着重要的作用。

社会型企业从创立至今，已经过去了10年，但仍未实现年度盈利，期待今后出现大量自立的、能够创造优秀业绩的企业，成为地区创新的典范。

日本・福井县

在日本国内经济规模预计将会缩小的情况下，福井县以通过技术创新开发新的产品和服务、积极开展人才培养、促进地区经济的良好循环、积极应对日本国内外的需求等为目标，实施了以下3项措施。

第1点是建立相应的创新机构。通过产学官金（企业、大学、政府、金融机构）携手合作，设立、运营相关的机构并支持从研发到销路开拓的一系列过程。与此同时，还活用福井的技术，将纤维和眼镜技术应用到医疗和看护领域，建设机器人研究开发基地等等措施，为本地企业开拓前景提供支持。

第2点是支持地方工业和本地经济的持续发展。充分利用“福井产品制造学园”，培养年轻匠人等，从而保留和继承地方工业（传统工艺品）的匠人技术。

第3点是支持本地企业进入日本国外市场。目前正在开展的支持措施有提供国外的需求信息、举办商品展览会与商务洽谈会、为希望留日就职的留学生与本地企业牵线搭桥等。

日本・静冈县

静冈县制造业发展实现多元结构，目前正致力于充分利用地区资源和产业基础的特点，构建多元化且能顺应多变的市场波动的产业结构。“静冈县新兴产业集聚群”这一项目，意在通过产学官金（企业、大学、政府、金融机构）的合作，在医疗健康、食品、光学与电子技术相关领域培养和集聚新兴支柱产业。通过这种方式，目前已在生命科学研究、高效的功能性食品、利用植物纤维的新材料开发等领域取得了一定成果。为了创造新的生产价值以及培养产业发展，让日本国内外的优秀人才和企业留在静冈县这一点十分重要，并且必须进一步让项目的全体参与者都对其重要性形成共识。为此，静冈县充分利用各种平台来促进政策的落实，具体措施有推广和宣传研究概念、通过参加国际博览会等方式录用具有多样文化理念的人才、与大学合作研究新技术等。

日本・和歌山县

和歌山县存在产业结构长期没有变化，严重依赖于基础材料行业的问题，为了促进参与高新技术产业，和歌山县引进了指定具体工业领域开展振兴活动的“针对性产业政策”。将机器人及航空设备等8个产业定位为战略性产业，在研究开发和人才雇佣等方面，对有意参与战略性产业的中小企业提供资金支持。目标是截止到2018年通过这项政策创造300个就业岗位，实际在2016年已雇佣80人。此外，和歌山县的创新人才比率为日本全国最低，建立创业企业是一项重大的课题，因此政府成立了“启动创业支持团队”，支持创业型企业的事业扩张。要让这些政策有效运转，提高政府方面行政人员的能力十分重要，因此政府也着力于推动20多岁、30多岁员工的能力建设。

日本・奈良县

奈良县存在年轻人为了求职而流向县外的结构性问题。地区的产业振兴与就业保障是所有类似于奈良的内陆城市所面临的共同问题。但近年来，各领域的模块化、高科技化趋势推动了产品的小型化、高度化，也给内陆地区带来了新的产业机遇。本县为了搞活县内经济适应高科技化，采取充分利用IoT、大数据、AI等信息技术开展试点试验等方法，致力于支持县内企业构建新技术，希望能够培育出世界级的利基领军企业。此外还实行教育改革，从重视应试升学改为重视素质实践，还扩充实习内容，力图为年轻人在升学之外打开一条作为“匠人”的就业之路。并且，在老龄化导致的劳动力不足不断加剧的环境下，还需要进行工作方式的改革，为包括女性和老年人在内的多样化人才创造出能够取得工作与生活的平衡、大显身手充满魅力的职场环境。

日本・天理市

天理市充分利用信息通信技术，领先其他地区，积极采用不受地点与时间限制的工作方式——远程办公，并于去年开设了远程办公中心。同时，为了减轻通勤负担以及提高生活效率，并通过创造新的就业机会来控制年轻人迁出市外，还配备了具有远程办公功能的公共设施。

远程办公中心位于商业街的中心地带，同时还设立了具有交流大厅等功能的“产业振兴馆”。目标是通过为工商业相关人员、地区居民、本地学生以及游客等提供可以自由使用的空间的方式，建设“开拓型公共设施”作为多用途枢纽，为车站前地区带来繁华。

作为远程办公中心的运用实例，有让因生育而准备离职的女性得以继续工作，让在县外工作的男性能够兼顾照顾父母和工作等事例。

此外，本年度还在积极开展人才培养和就业援助，为女性提供就业支持，例如开设网页设计和图表技术培训班等。

主题报告的概要

中国・宿州市

宿州市从2014年开始实施人才引进和培养项目，多方面聚集优秀人才，除了储备新兴产业的发展所需的人才以及支持技术革新外，还制定了薪资待遇和住房补贴等优惠政策，与大学开展合作等。并且还根据创新等的等级组建相应的项目团队，招徕优秀人才，从而促进创新。此外还设立研究开发机构以确立由高端人才拉动产业合理化和技术提升的机制，成立创业中心促进宿州市的创业。在优化人才服务和留才养才的政策方面，也采取了一系列的措施，例如完善人才中介制度、培养重点民营企业作为落实宿州市的人才政策的主要阵地、发行“人才绿卡”在住宅和医疗等领域为高端人才提供优惠等。今后希望能进一步推动人才政策的创新，加快优秀人才的聚集。

专家点评

祝 小宁
电子科技大学高等教育研究所所长

与会的地方政府发表了促进官产学研（政府、产业、大学、研究机构）的合作网络建设、创新型社会性企业等相关的报告，在产业振兴和人才培养等方面提出了很多精彩的想法，受益匪浅。

时至今日，反复摸索的时代已经过去，因此各地方政府必须不断深化理论研究，同时施行创新性的政策。在提出政策方案时，不能仅仅依靠经验，还需要理论性、研究性的视野。为此，我希望向在座的各位提出三点倡议。

第一点，制定理论层面上行之有效的政策，推动“产业振兴”和“人才培养”。各国的地方政府一直都在开展各领域的转型升级，但是在这个过程中各地方政府必须努力促进地区经济和社会的发展，确保居民能够获得最大的利益。特别是“产业振兴”和“人才培养”是经济发展的重中之重，地方政府务必提供对这两项观点最优质的政策服务。

第二点，各地方政府在提出政策方案时，应当进行理论性的政策创新。虽然政府以数据等客观性依据来制定政策，但迄今为止政策都是根据数据收集时的情况制定的，因而大多都具有过时性。地方政府所面临的周围环境在不断变化，必须考虑到变化的环境，进行政策的创新。

第三点，开展产业和人才领域的创新。从政策落实的角度来看，这些领域的政策中还存在很多问题，还有创新的空间。

说到怎样进行革新，就需要“四位一体”（将四个方面相结合）地推动创新，地方政府要制定更优越的政策。为此，地方政府在推行政策时，必须进行以下4个方面的创新：①大量的政策；②优良的政策；③城市与农村平衡的政策；④照顾到受益者需求的政策。

讨　论　议题3　“城乡建设中的政策创新”

会上发言的地方政府	日　　本：奈良县、山梨县甲府市
专家学者	谢　元鲁　四川师范大学　历史旅游学院教授

主题报告的发言概要

日本・奈良县

在日本的人口减少和老龄化不断加剧的背景下，特别是地方政府在年轻人流向大城市的情况下，如何在推动地区的城乡建设时重振城市是一大难题。

本县以实现“宜居、宜业、宜游玩”的城乡建设为目标，正在推进县与市町村合作互助重振城市的项目。例如以“充分利用地区资源振兴旅游业来推动城乡建设”、“将重点放在医疗、福利、健康上开展适宜老年人居住的城乡建设”等为主题立项，依次推进。

另外，市町村作为基本自治体，承担着维护管道用水、垃圾处理等生活基础设施的作用，但是在地区老龄化不断加剧的环境下，今后如何应对设施的老化及其带来巨大财政负担也是一大难题。在目前国家中央政府财政能力也趋于弱化的情况下，需要探讨“县”作为一个跨区域的地方政府，应当如何向市町村提供支援。

日本・甲府市

为了实现在2027年开通东京、爱知之间的磁悬浮新干线的目标，日本政府正汇集国内的尖端技术推进磁悬浮中央新干线的建设事宜，并且预定在甲府市设置两市之间的新干线车站。

磁悬浮列车以最尖端的技术——超导磁悬浮方式急速行驶，也就是说能够大幅缩短时间和距离，本市正在充分利用这一优势推动城乡建设。

本市在2017年3月制定了“甲府市磁悬浮列车利用基本构想”确定了充分运用磁悬浮列车推动城镇建设的基本想法与策略，以①促进移居与定居，②构建国际交流城市，③推进产业振兴，④建设历史传说城市，⑤推进城市间的合作这5个目标为支柱，设定了“15个城乡建设项目”。

今后，我们将与市民携手推动各种措施，致力于全面推进城乡建设完善改造。

主题报告的概要

中国・宿州市

新型城镇化建设的快速发展，要求基础设施建设必须迅速跟进，但另一方面，城市基础设施建设是一个庞大的民生系统工程，投资规模大，筹措资金难，因此对地方政府而言是一个长期性的巨大负担，也是一个亟须破解的难题。

迄今为止基建的所需资金都采取财政投入等方式筹措，但这样的方式难以应对巨大的资金需求。因此，宿州市推进金融改革，积极开展PPP（Public-Private-Partnerships公私合作模式）模式的试点工作，扩大地方政府的城市化建设融资渠道，让民营资本进入公共设施的投资领域。

PPP是解决城市基础设施所涉及到的资金问题等难题的有效手段，是企业、金融机构、政府各方取长补短建设城市的新模式。宿州市的污水处理厂以及西外环路的建设项目都是PPP模式成功运用的例子。

专家点评

谢　元鲁
四川师范大学　历史旅游学院教授

聆听了奈良县和甲府市的发言之后，我感到其中存在共同点。创新，需要一个领域作为突破口。例如，甲府市以磁悬浮事业为突破口，奈良县则以老龄化对策为突破口，分别在各自的经济社会发展和地区发展中进行了创新。这对我们成都市乃至东亚的其他各会员地方政府来说，都是极具参考价值的。

在此，我想介绍一下目前中国的城乡建设中的政策创新。

首先，城乡建设中的问题点主要有以下几点：①在政府的推动下，城市化以极快的速度推进；②大量农村人口流向城市，但并没有成为真正意义上的城市居民；③伴随着城市化的迅速发展，农村出现衰退趋势；④城市规划不合理，大城市的规模一味地不断扩大；⑤城市可开发面积减少，城市资源与人口的比例不协调；⑥城市服务水平低，交通堵塞、大气污染等问题日益加剧；⑦城市的特点和个性不鲜明，对自然、历史、文化遗产的保护力度不足；⑧体制和系统不完善，没有打破城市与农村之间的壁垒。

在这样的情况下，我们的政策需要怎样的创新？我认为以下几点政策应该是行之有效的：①挖掘农村、城市的土地的潜力，集约地、经济地利用土地，防止城市过度蔓延和无序发展；②在新型城市化项目中引进生态文明（环境保护）的概念，改善和优化城市人居环境；③着力保护历史和地区文化的传承，保持城市的魅力、特点以及历史底蕴；④将城市的产业和文化向农村转移，积极建设特色农村；⑤对于从农村转移到城市的人口，实行保留农村户口的居住证制度；⑥升级城市规划和城市建设；⑦加强中小城市以及小城镇、农村的基础设施建设。

“2017中国·成都全球创新创业交易会”开幕式

欢迎晚宴

合影留念

参观 I （成都市规划馆）

参观 II （成都科学城）

参观III （成都市大熊猫繁育研究基地）

交流晚餐会

成都市长与奈良县知事的双边会谈

照片墙

专访奈良县知事

分科会

Session Meeting

The 8th East Asia Local and Regional Government Congress

分科会报告

“育儿分科会”

天理市 健康福祉部

2017年10月31日,第八届东亚地方政府会议“育儿分科会”在天理市举办,主题是“育儿与城乡建设”，邀请了中京大学现代社会学部的松田茂树教授担任讲演者，有3个县7个市町村参加了会议。

首先在天理市产业振兴馆报告了“天理市育儿世代健康支援中心 Hagu ～ ru”活动的相关案例。该设施设立于2017年3月，目的是在育儿方面提供从怀孕到分娩乃至就学的全阶段无间断式支援。设施内设有“育儿接待员”（保健师）和“导乐”（有生产育儿经验的女性）等，为对育儿抱有不安情绪的母亲等提供咨询建议等，为各位母亲提供从怀孕到产后的各阶段的支援，还设有供亲子集会的大厅以及为市政府使用者设置的托儿班等。报告案例时，采取了一边放映活动内容录像一边进行介绍的方式。

此外，在2017年4月在JR天理站前开业的“天理站前广场CoFuFun”（供亲子集会的复合设施）进行了有关本设施的概要说明，与会者们在听取说明后视察了巨型蹦床、特制秋千等游乐设施以及利用者的情形。

之后实地视察了“Hagu ～ ru”设施，并举行了与会地方政府的案例报告与意见交流会。

案例报告中，各地方政府介绍了许多能为今后的育儿支援提供参考的实例，例如免除第3个孩子的保育教育费的“福井三孩支持企划”（福井县），认证并公布设有哺乳室的设施以便让育儿家庭能够安心出行的“香川儿童驿站”以及以向养育3名以上未满18岁儿童的家庭提供经济支援为目的的“三三护照”（香川县）等。

接着，讲演者发表了题为《地方政府的少子化对策在恢复出生率方面带来的效果》的引导演讲，他在演讲中指出，“要恢复出生率，创造育儿环境固然是必要的，但不应该只局限于某一个领域，而是综合全面、因地制宜的少子化对策措施。并且，如果能让“地区的产业振兴”与“育儿支援措施”齐头并进，将能取得更好的效果”。

意见交流会上，针对与会地方政府的育儿支援措施的内容、与教育委员会的合作中的问题点、人口规模小的自治体开展的有效的少子化对策等事宜，开展了活跃的讨论。

最后，讲演者总结表示，“我认识到“CoFuFun”和“Hagu ～ ru”等设施，除了提供育儿支援外，在给地区带来人流量方面也发挥着非常重要的作用。在少子化对策方面，恢复出生率需要强大的产业（最理想的是工业的振兴）和优良的就职环境的支持。特别是，需要县和市町村合作，来维持和强化人口规模不大的自治体的产业。此外，为

了提供全方位的育儿支援，需要各行政部署间的合作以及自治体之间的信息交流。在预算有限的情况下，充分利用幼儿园、推动企业延长育儿假的时间等，也是具有可行性的减少等待入园儿童对策之一”。

举办报告

- **时　间**　2017年10月31日（星期二）10:00-16:40
- **主　办**　天理市（联合主办 奈良县）
- **地　点**　天理市（产业振兴馆、天理市役所 等）
- **主　题**　“育儿与城乡建设”
- **讲演者**　松田 茂树　中京大学现代社会学部 教授
- **与会者**　福井县、香川县、奈良县、奈良市、天理市、橿原市、御所市、斑鸠町、明日香村、广陵町

开会及发表案例

参观CoFuFun

参观Hagu ~ Ru

意见交流会