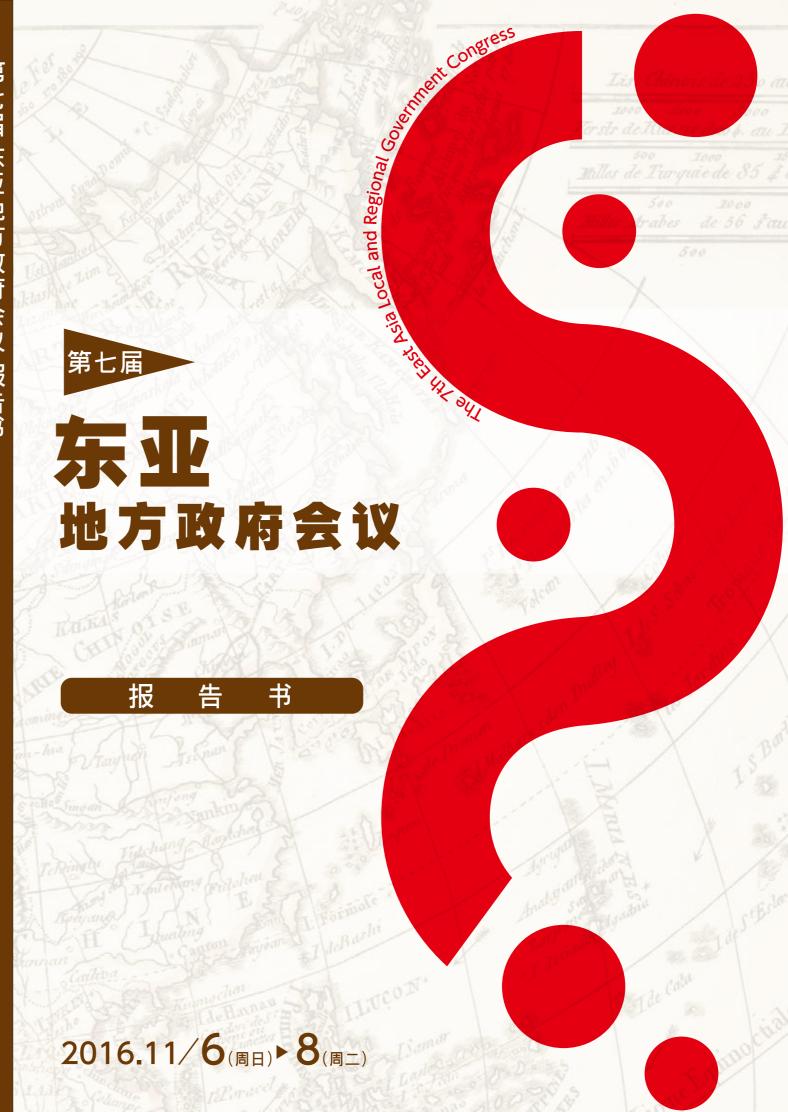


主 办 奈良县

后援日本国总务省、日本国外务省、一般财团法人自治体国际化协会



第七届东亚地方政府会议 报告书

【目录】

会议日程安排 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	ے
致 辞	3
参会地方政府团长名单 · · · · · · · · · ·	4
具体负责人员讨论	
主题 1 "城乡建设、地区建设"····	8
主题 2 "农业与地区经济的发展"··	14
主题 3 "推进少子化对策的实施"··	19
主旨演讲 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	25
省长市长级领导讨论	
主题 1 "城乡建设、地区建设"····	26
主题 2 "农业与地区经济的发展"…	34
主题 3 "推进少子化对策的实施"··	42
分科会等报告 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	50
总 会	53
代表记者招待会 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	54
媒体报道 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	61
资料集 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	67
◇主题1 "城乡建设、地区建设"	
[讲演者发言资料] · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	69
[区域报告] ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	97
· 安徽省······ 98	· 新潟县····· 116
. 成都市 100	· 石川县····· 118
· 东营市 102	· 岐阜县 120
· 西爪哇省······ 104	· 三重县····· 122
· 马六甲州······ 106	· 奈良县····· 124
· 忠清南道······ 108	· 多贺城市····· 126
· 瑞山市······ 110	· 太宰府市····· 128
· 承天顺化省 ······112	· 橿原市······ 130
· 顺化市······ 114	· 下市町····· 132

◇主题 2 "农业与地区经济的发展"

[区域报告] ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	
· 江苏省······ 136	· 岛根县····· 154
· 宿州市 138	· 熊本县····· 156
· 临沂市 140	· 奈良县······ 158
· 公州市····· 142	·新潟市······ 16C
· 扶余郡······ 144	· 奈良市····· 162
· 富寿省 146	· 御所市······ 164
· 山形县······ 148	· 明日香村····· 166
· 长野县····· 150	· 广陵町······ 168
· 和歌山县····· 152	
◇主题 3 "推进少子化对策的实施"	
[讲演者发言资料] ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	171
[区域报告] ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	183
· 西安市····· 184	· 京都府······ 200
· 日惹特区 ······ 186	· 鸟取县····· 202
· 京畿道······ 188	· 德岛县····· 204
· 庆尚北道······ 190	· 香川县····· 206
· 福岛县····· 192	· 奈良县····· 208
· 福井县····· 194	· 荒川区······ 210
· 山梨县····· 196	· 天理市····· 212
· 静冈县······ 198	· 斑鸠町····· 214



会议日程安排 第七届 东亚地方政府会议 概要

2016

11/6(周日) -

———— 奈良日航酒店·奈良贵宾酒店

14:00 - 17:30 双边会谈

19:00 - 20:30 欢迎宴会

2016

11/7(周一) —

———— 奈良日航酒店

会议说明 08:30-08:45

具体负责人员讨论(发表案例) 08:45-12:00

12:00-13:00午餐①

开幕式 13:00-13:20

主旨演讲 13:20-13:50

分科会等报告 13:50-14:20

省长市长级领导讨论 14:30 - 17:10

17:10-17:40总会

纪念留影 17:40-18:00

18:10 - 18:45 代表记者招待会

交流会 19:00-21:00

2016

11/8(周二) -

———— 奈良日航酒店

09:00 - 12:00 参观访问(奈良国立博物馆、若草山)

12:00-13:00 午餐②

2

致 辞



荒井 正吾 奈良县知事

东亚各国地方政府齐聚我国奈良,举办东亚地方政府会议,此 次已经是第七届。

地方政府凭借各自的独到见解和不懈努力,以勇于挑战的精神, 积极致力于各自所面临

的纷繁课题。本会议的目的就是在于通过充分交流互相取经, 相信一定会有所裨益。

同时,本会议在各位的理解和配合下,迎来了第7届的举办,让 我甚感欣慰。希望能够借此机会增进与地方政府各方代表之间的友 好交流,让会议成为各地区发展的良好契机。

虽然每次会议主题都略有变化,但振兴地区经济、老龄化、社会保障、旅游、农业等问题是东亚各国地方政府共同面临的课题。今天提出了"城乡建设、地区建设"、"农业与地区经济的发展"、"推进少子化对策的实施"这三大主题。希望大家就地区在解决课题上的先进举措及课题充分交换意见,让本次会议取得丰硕成果。

我们在秋高气爽的季节迎来了大家的到来,希望大家尽情领略奈良的美丽秋景。 最后,对大家的到来表示由衷的欢迎。



石原 信雄 一般财团法人地方自治研究机构会长

我所处的立场是研究地方政府所面临的各种课题,接受咨询, 并和中央省厅一道为解决问题进行协调。正因为这种缘故,每次都 会接到参加本东亚地方政府会议的邀请。

参加本会议,让我感触颇深的是地方政府的各位亲自贴近民众, 为提高民众的福祉付出了诸多努力。地区不同、时代不同,所面临 的课题也各不相同。本会议就是针对这些课题相互沟通,从中得到 找出解决措施的启发,意义深远。

本会议是以纪念平城迁都1300周年为契机而启动的。想必随着次数的增加,参加会议的地方政府各位也都切身感到受益匪浅。显

现出来的结果就是参加的地方政府和参会者人数不断增加,可喜可贺。在此,再次对以荒井知事为首的奈良县的各位表示衷心的感谢!

最后祝愿今日的会议成为一次意义非凡的会议。



参会地方政府团长名单

People's Republic of China

Name	Organization
Anhui Province	
WANG, Xin	Director General, Foreign Affairs Office of Anhui Provincial People's Government
Chengdu City	
GAO, Jianjun	Deputy Secretary General of Chengdu Municipal Government,
GAO, Jianjun	Chengdu Municipal People's Government
Xi'an City	
CHEN, Zhong	Director, Finance and Economic Department of Xi'an People's Congress
Suzhou City	
MA, Hongzhong	Vice Chairman, Secretary General, Suzhou Municipal Poeple's Political Consultative Committee, Suzhou Municipal People's Government
Dongying City	
HAN, Wei	Deputy Director, Urban and Rural Planning Bureau of Dongying City
Republic of Indonesia	
Name	Organization
Province of West Java	
Ahmad Heryawan	Governor, Province of West Java
Province of Yogyakarta Special I	Region
Ratnawati Evi Maria	Head, Population and Family Planning Board, Yogyakarta Office
Malaysia	
Name	Organization
Melaka State	
Mohd Nasir Sheikh Salim	Secretary of Local Authority, Melaka Historic City Council
Republic of Korea	
Name	Organization
Gyeonggi-do Province	
KANG, Kyoung A	Project Manager, Women & Family Bureau
Chungcheongnam-do Province	
YOON, Jong In	Vice Governor, Chungcheongnam-do Province
Gongju City	
KIM, Sang Tae	Director, Rural Development Division
Seosan City	
LEE, Su Young	General Director, Resident Support Bureau Seosan Municipal Office (City Hall)
Gyeongsangbuk-do Province	
JUNG, Jin Woo	Director, Division of Global Trade Cooperation & Foreign Affairs
Socialist Republic of V	iet Nam
Name	Organization
Phu Tho Province	
BUI Van Quang	Permanent Deputy Secretary, Phu Tho Provincial Party Committee
Thua Thien Hue Province	
NGUYEN Van Cao	Chairman, Provincial People's Committee
Hue City	
CHAU Van Loc	Vice Chairman, Hue City People's Committee



参会地方政府团长名单

Japan

Japan	
Name	Organization
Yamagata Prefecture	
TAKAHASHI, Koichiro	International Affairs Planning Specialist, Inbound Tourism and International Exchange Division
Fukushima Prefecture	
ABE, Hidehiro	Office Director, Osaka Office Fukushima Prefecture
Niigata Prefecture	
HOSAKA, Saki	Administrative Staff, International Affairs Division Governor's Policy Bureau
Fukui Prefecture	
IWAKABE, Akemi	Director, Children and Family Affairs Division
Yamanashi Prefecture	
KOJIMA, Toru	Deputy Director General, Strategic Policy Planning Department
Nagano Prefecture	
KITAHARA, Tomihiro	Director General, Agricultural Administration Department
Shizuoka Prefecture	
YAMAGUCHI, Shigenori	Director, Health and Welfare Department
Mie Prefecture	
YOKOTA, Koichi	Vice Director General, Department of Employment and Economic Affairs
Kyoto Prefecture	
NAKAMOTO, Haruo	Director General for Children's Affairs and Declining, Department of Health and Welfare
Wakayama Prefecture	
FUJIKI, Norihiro	Associate Director, Regional Policy Division Planning and Policy Bureau Planning Department
Shimane Prefecture	
SAKAMOTO, Nobuhisa	Department Director General, Department of Agriculture Forestry and Fisheries
Tokushima Prefecture	
TAO, Kanji	Department Head, Environment and Citizens' Affairs Department
Kagawa Prefecture	
KUDAI, Yuji	Councilor, Kagawa Prefectural Government
Nara Prefecture	
ARAI, Shogo	Governor, Nara Prefecture
Tagajo City	
KIKUCHI, Kenjiro	Mayor, Tagajo City
Niigata City	1320, 01, 1280,0000
SHINODA, Akira	Mayor, Niigata City
Nara City	
NAKAGAWA, Gen	Mayor, Nara city
Tenri City	1200 01 100 010
NAMIKAWA, Ken	Mayor, Tenri City
Kashihara City	
MORISHITA, Yutaka	Mayor, Kashihara City
Gose City	
HIGASHIGAWA, Yutaka	Mayor, Gose City
Ikaruga Town	
KOJO, Toshishige	Mayor, Ikaruga Town
Asuka Village	1741, 01, 1841 ugu 10111
MORIKAWA, Yuichi	Mayor, Asuka Village
Koryo Town	mayor, risuna village
-	Mayor Karya Tayn
YAMAMURA, Yoshiyuki Shimoichi Town	Mayor, Koryo Town
HORIUCHI, Hirofumi	Assistant Director Community Development Promotion Division
HORIUCIII, HIFOIUIIII	Assistant Director, Community Development Promotion Division

Name	Organization	
Nara Prefectural Assembly		
KOIZUMI, Yonezo	Vice Chairperson	
MATSUO, Isao	Chairman, Committee on Economic and Labor	
TSUBUTANI, Tomoshi	Chairman, Special Committee for Measures against Declining Birthrate and for the Promotion of Women's Roles in Society	

概 要 Overview

The Ath Fast Asia Local and Regional Government Congress

具体负责 主题1 "城乡建设、地区建设"

中 国:安徽省、四川省成都市、山東省东营市

印度尼西亚:西爪哇省马来西亚:马六甲州

韩 国:忠清南道、忠清南道瑞山市

越 南:承天顺化省、承天顺化省顺化市

日 本:奈良县、宮城县多贺城市、奈良县橿原市、奈良县下市町

讲 演 者

参会地方政府

后藤 健市 (株) ProtAsia and Pacific Inc.总经理

基于区域报告的发言摘要



中国・安徽省

随着中国经济的快速增长,安徽省也需要培养新的发展领域。尤其是以文化为主题的旅游需求非常大,并逐渐成为主流。安徽省不仅在菜肴、茶、古代建筑等方面的旅游资源十分丰富,而且,自然条件得天独厚的皖南地区还被指定为国际旅游文化示范区。但另一方面,在方便游客的标志和厕所等基础设施建设、自然环境开发与保护的平衡等综合旅游开发方面做得还不是十分到位。今后,将设定吸引游客的高目标,推进整个示范区的旅游地一体化建设,作为建设美丽中国的示范区,努力打造世界一流的旅游地。我们将不断致力于环境与文化保护,思考如何将有特色的文化与旅游及经济发展相结合,并将文化与旅游领域人才的培养视为当务之急。



中国・成都市

成都市城区几乎被广阔的农村包围,正在为城乡一体化发展,尤其是缩小城乡差距而采取各种措施。通过提出在城区系统中纳入农村的整体规划,在小型村分别设置策划人等的举措,在重视环境,尊重地区历史和人们的意愿的前提下,在农村地区,开展以300户以下为单位的城乡建设工作。同时,还推进公共服务与基础设施建设工作,包括医院和诊所、公厕、小学、公共服务中心、道路和通信设备的改善等。而且,拥有大面积耕地的成都市还在引进以耕地为基础的股份公司制度,同时以实现农民集团化为目的,尝试将经营权委托给职业经营者的做法,推进农业经营。



中国・东营市

东营市是黄河三角洲地带机械和汽车轮胎等工业发达的城市。现在,尤其是 土壤碱化问题突出,生态与环境的保护成为当务之急。中国中央政府也提出了推 进黄河三角洲地带生态化建设的方针,作为国家级保护地区,采取了各种各样的 措施。另外,在完善交通网络和推进绿化的事业中,正在建设湿地公园和森林公园, 同时推进生态化的建设和观光资源的充实。过去,本市以化工为中心得到了发展, 但今后要向生态城市转型,在此过程中,划分为农业地区和生态保护地区等,并 结合各地区的特色制定开发规划,同时还推进土地利用的效率化和向第三产业转 型以及生活方式的绿色化。



印度尼西亚・西爪哇省

印度尼西亚位于大洋板块活动的地方,尽管从其地质多样性来看,拥有非常 宝贵的资源,但也因人类的各种活动而暴露在威胁之下。芝乐都地质公园建设项 目是在政府和民间部门、大学以及地区等的合作下实施的项目。该项目以得到联 合国教科文组织世界地质公园的认定,获得国际性旅游地的地位为目标,与多方利益相关者合作,开展基础设施建设,设定旅游目标。而且,还通过地质和生物 多样性的调查与开发,致力于提高地区社区的能力,推进保护活动。但另一方面,做好利益相关者之间的协调成为一大课题。



马来西亚・马六甲州

马六甲州结合马六甲河的重新治理,将马六甲城区作为历史遗迹加以有效利用,启动旨在发展城市商业的重建和美化项目,由州联邦政府拨付巨额预算资金。该项目的实施,提升了马六甲州的价值,使马六甲河流域得到了巨大发展,创造出了大量的就业机会。自英国和葡萄牙统治时代至今的悠长历史,使得马六甲的街道富有多文化的民族特色,而城市环境通过市议会的规定得以保护。马六甲州着力于旅游领域,自重建项目实施以后,游客骤增。预计到第二期建设项目结束的2017年,来自国内外的游客会有进一步的增加。



韩国・忠清南道・

2012年,道厅迁移到农村地区,现在正在致力于以新道政府为中心的新城市 开发。今后,很多公共机构也计划迁入,可望作为地区的中心城市得到发展。现 在,我们正在以推进最大限度有效利用现有地形的"GREEN CITY"、导入可再 生能源、以无电线杆、无天桥、无垃圾、无栅栏垣墙、无立式广告牌的"五无城市" 为目标建设舒适城市,通过完善自行车道促进自行车的利用,在广告物等中导入 公共设计建设公共设计型城市,集中学校和公园等社区设施,建设地区可共同利 用的教育特化城市,建设使整个城市实现无障碍化及发生灾害时亦可安心的城市、 建设发挥道内各市、郡特色的"创新型城市"为目标而努力。但另一方面,防止 乱开发对策与城市管理的综合运用成为一大课题。



韩国・瑞山市

加露林湾是世界五大滩涂之一,湾内通过贝类和章鱼等的养殖创收,但环境变化造成的渔场减少和老龄化、捕鱼量少造成的渔业衰退成为课题。现在,在建设作为蛤仔加工设施和渔业生产基础设施的渔港、为建造渔场管理船提供支持的同时,为了开发新的收入源,还重点推进吸引游客的综合计划。充分发挥渔村资源的优势,开发诸如为长期生活在城市的人提供体验、创造旅游型渔村综合开发事业、海滩按摩、海洋体验等吸引游客的各种活动等,现在,这里正在脱胎换骨,将变身为一个朝气蓬勃的地区。另外,还举行有关渔业的定期祭祀,建设直销站,开展多元化PR活动等,以促进消费。



越南・承天顺化省

承天顺化省有一个拥有独特生态系统的地区,叫做三江泻湖一二桥,这里种植红树林等,着力环境保护。为发展该地区的经济而进行土地开发和资源开发,但与此同时,也需要采取措施保护沿海地区的环境。然而,由于市民的自然环境保护意识尚低,因此,提高意识成为迫在眉睫的课题。而且,推进自然环境的保护所需的资金也不充裕。为了发挥富饶的资源优势,促进地区的发展,我们要在开发与环境保护并驾齐驱的同时,致力于吸引游客的公关活动和促进国际化的活动。



越南・顺化市

顺化市拥有悠久的历史和深厚的传统文化,作为省会城市,肩负着引领全省的重任。在城市化与环境保护同时推进的原则下,规划排水和垃圾收集网络等的构建,同时,从长远的角度制定贸易、手工业、教育等的地区开发规划。而且,还希望推进旅游地道路的修建等,迎接到访的游客。另外,还要促进香江两岸的开发,提高船上生活的水上人生活水平,以及对其他环境和卫生上的问题进行改善。在顺化市的南部,在JICA(国际协力机构)和KOICA(韩国国际协力团)的支援下,正在对水环境进行改善。但另一方面,还存在因人口密度大、交通量大、资金不足所造成的区划建设滞后、环境保护意识薄弱等课题。



日本・奈良县

五條新町将遗留下传统房屋的街道作为地区资源加以保护和利用,但房屋本身属于私有财产,要想进行持续性维护管理和运营,地区居民和民间主力团体等的合作不可或缺。有效利用传统房屋的屋檐下,官民合作持续开办的跳蚤市场,已成为集客8万人的大型活动,使当地居民重新认识到了街道所具有的力量,也有助于培养居民的保护意识。另外,借助官民基金,将空房屋改建成餐馆对外营业,成为地区的范例,推动了闲置房屋的有效利用。经过居民的一致同意,被选为国家重要传统建筑群保存地区,这样,在费用方面就能获得国家的补助。但由于存在人口减少造成的闲置房屋增加以及主力团体工作人员老龄化等课题,需要不断摸索解决措施。



日本・多贺城市・・・

今年3月,同时设有市立图书馆、书店、餐饮店等的"知识据点"设施在多贺城站前刚刚开张时,入场者人数就以超出预想的速度增加,7个多月的入场者人数超过100万,估计一年会有160万人入场。因此,我们希望包括周边的市政府、拥有优质音响效果剧场的文化中心、县立图书馆、特别史迹政府机关旧址在内,形成"东北首屈一指的文化交流据点",而有效利用国家的地方创生事业,在新建的图书馆举办"世界绘本展",在文化中心上演歌剧等。曾经有一个时期,以奈良为中心,号称西边有太宰府,东边有多贺城。因多贺城参与形成了当时日本古代国家之故,与奈良的东大寺也有交流。东日本大地震时,东大寺的最高负责人来到了这里慰问。2018年度计划在市内举办"东大寺展"。



日本・橿原市

橿原市今井町被选定为国家重要传统建筑群保存地区,一直在致力于作为幽静住宅地的街道保存和推进居住环境建设等工作。但由于少子老龄化等原因使人口减少,闲置房屋不断增加,成为妨碍景观的一大因素。于是,采取了将地区内的闲置房屋有效利用于符合当前需求的用途,以激发地区活力的举措。比如,将闲置房屋作为放学后的儿童身心健康培养设施"今井小学生俱乐部"加以有效利用,与县立医大合作,力争实现推进将闲置房屋用作街道医疗网点设施的"建立在医学基础上的城乡建设"构想。另外,还与介绍空闲店铺的地区团体合作,努力消除闲置房屋。翻修木结构日本房屋中的闲置房屋需要有掌握传统建造法技术的匠人,但近年这种人急剧减少,已经成为一大课题。我们正在尝试着向其他地区扩大匠人网点。



日本・下市町

下市町以"推动充满活力的城乡建设"为主题,作为"吉野下市移居、定居事业",建设地区交流设施,推进闲置房屋库注册,打造地区载体,为闲置房屋、工作、地区的对接提供支持,构建地区交通,打造地区魅力,开展宣传公关活动。作为"集市"的街道创生事业,推进小网点事业、地区产业升级事业等。下市町位于奈良县的中部,森林富饶,拥有农业、林业、商业、木工业等大量特产,而且历史悠久,是一个集市町。但由于人口不断减少,今后将继续尝试增加能够在下市町社区活动的移居者定居者。另外,由于民间消费额大量外流,我们将促进外地区消费的流入,力图振兴产业,推动"集市"的街道创业。



意见交流内容

○ 在安徽省的河流和湖泊水资源保护方面,中央政府与地方政府正在联手处理。比如,正在研究是否可以实施如果河流上游的水质得到改善,就能获得下游地方政府或中央政府的奖励金的政策。我们还希望能够有效利用这种奖励金推动"提高垃圾分类意识"等环境保护政策。

(中国·安徽省)

○ 要想改善河流等的水环境,必须采取措施等保护居住在河流上的人们的生活。这需要大量的资金。我们不仅得到了政府的支援,而且还得到了外国的支援,对此表示感谢。

(越南・顺化市)

○ 现在,新城市建设正在推进之中。但在韩国,造地的基础性开发是由政府批准,民间实施的。政府的主要职责是制定对民间的指南,并检查计划,监测是否按计划实施等。

(韩国・忠清南道)

〇 我们基于应当将城市的发展回馈农村的思考,将资源重点投入给农村。另外,作为农村的闲置房屋对策,还 实施将房屋退还给耕地的活动。

(中国・成都市)

○ 接收游客在当地居民家中或公共设施住宿,这不仅能够创收,而且,熟悉当地情况的居民本身还能亲自向游 客做介绍,这对双方来说都有利。

(印度尼西亚·西爪哇省)

- 下市町提及了该町为一次性筷子发祥地的话题。尽管地区内的民众对此早已习以为常,但这种"发祥地"在 推动地区活性化措施时,展现出了迷人的魅力与价值。需要探索与其他地区的差异,并充分运用到实际措施当中。 (后藤讲演者)
- 规定有效利用闲置房屋的区域,与当地连为一体,为有效利用闲置房屋的团体提供支持。另外,由于商店街的凋零,也采取了诸如与市町村签订城乡建设合作协定,制定基本规划等具体措施。而且,还有效利用闲置房屋举办"奈良·町家艺术祭HANARART"等艺术活动。

(日本·奈良县)

- 在思考地区内的传统街区的运用方式时,包括观光在内,需要以未来导向开展讨论,而不可将思维停留在怎样保护古老的事物上。持续保护作为居住场所的街区样貌,并在此基础上不断摸索、追求更高品质的新观光形态。 (后藤讲演者)
- 虽然赴日中国游客呈增加倾向,但所谓"爆买"趋弱,除滑雪、家庭住宿等之外,自然与传统文化体验以及 听音乐会等、以各种体验为目的的旅游越来越多。

(中国・安徽省)

○ 虽然我们往往着眼于如何控制地区内的人口流失,但包括人口集中的大城市在内,地区所发挥出的作用是随着时代发展而变化的。因此更重要的是,客观审视本地区的价值,进而从"能承担怎样的角色"的角度出发来思考问题。

(后藤讲演者)

- 整个日本一直处于相互争夺人、物、工作的状态,今后如何确保人、物、工作成为地方政府的重大课题。 (日本·橿原市)
- 前往京都、大阪的交通很方便,住宿设施不足,当日往返游客多和住宿设施少等成为课题。现在,在推进酒店招商、举办文化活动等的同时,还加深和附近府县的合作,力图振兴旅游业。

(日本 奈良县)

如果只考虑自己所在地区的相关情况,势必会对魅力的创造产生限制。因此应该持续构筑新型框架,利用其他地区的魅力资源提高本地区价值,对外开放拓宽地区间的联系,促使人口向地区内流动。

(后藤讲演者)

(讲演者总结点评)



除了物流方面以外,人口的流通也是地区建设中不可或缺的因素,如果未能 激发出其活性,即使花费再多的金钱与时间也无法真正建立起丰富的地区框架。 关于这一课题,从与"城乡建设"与"观光"相结合的多层视角出发进行了讨论。

在推进城乡建设的过程中,最为重要的地区观光资源就是居住在那里的民众 以及他们的生活环境。

观光有五个关键词,即"知、见、触、感、连"。为了在"认知"与"见识"等传统观光宣传的基础上促进"接触""感受""相连"3个步骤的实现,必须设计出能够使游客多次踏足的地区氛围。虽然地区中有各种各样的观光资源,但最重要的还是"人与人之间相连"。加深地区居民对此含义的理解,让地区齐心协力开展工作,这才是未来观光所应有的姿态。

另外,除了为自己所在区域引以为傲外,在各个地区中建立"开放互连"的意识,创造能够使彼此骄傲的关系更为重要。基于地区中形形色色的魅力资源,将该地区的居民与访问者相互连接,便能够唤起当地的观光需求,生成全新的人口流动。而且,对于提升市民与文化的活力、建设充满自豪感的"一流地区"具有非常重要的意义。

奈良曾经是日本的中心地区,来自亚洲的各种各样的智慧与技术都会集中于此,而且对这些资源给予了保护,但现在更重要的或许是,对此进行重新审视和学习,除了来自各国的与会地方政府单独将其技术与文化予以保护外,还通过在亚洲整体的框架中共同协作、共同守护。回顾过去,把握其中蕴藏的重要价值,实际上是与思考未来以及现有事物面向未来紧密相连的。也就是说,"明确的未来蕴藏在令人怀念的过去之中"。

另外,人才教育是解决城乡建设中各种课题的关键所在。在全球化人才广泛 交流的过程中创造出丰富多彩的未来。我期待通过东亚各地方政府间的共同协作, 创造出全新的活动。



具体负责 主题 2 "农业与地区经济的发展"

中 国:安徽省宿州市

韩 国:忠清南道公州市

参会地方政府

越 南:富寿省

日 本:山形县、長野县、和歌山县、岛根县、奈良县、奈良县御所市、

奈良县广陵町

讲 演 者

藻谷 浩介 株式会社日本综合研究所 首席研究员

基于区域报告的发言摘要



中国・宿州市

宿州市最北部的埇桥区是中国的粮食重要产地,同时被评为国家级试验站平台。当地致力于粮食、果蔬、畜牧、林木4大产业的发展,探索农业经营和结构改革,并取得了一定成果。农产品残留物检查合格率为100%,畜牧方面也没有出现重大安全问题。同时,建设农业示范园区,重点推进农业的产业化,特别是结构改革和品牌化,是省开展农业改革试验的地区之一。此外,还加快土地流转步伐,通过认可土地权利能够以土地为担保进行融资,是全国领先的举措,共有106项,新型农业经营主体在这一金融改革中受益。



韩国・公州市

由于务农人口减少、老龄化、人口外流等,公州市需要转变发展模式。之前一直是多品种少量生产的农业结构,因此采取了强化直销体制、重点推进流通和加工销售的措施。公州市作为一座拥有世界文化遗产的城市,还致力于绿色旅游。旨在促进当地食品在地区循环的基础建设进展较顺利,除了为学校供餐中心提供当地蔬菜、增设直销点以外,还为实现特产栗子等的第六产业化构建了农产品加工生产线。同时,为确保青壮年农业人才,还在营农俱乐部开展归农归村及农村观光体验等活动。另一方面,针对人口外流、老龄化、放弃农业的政策不完善,地区循环型农业的主体——生产团体数、与百济的历史文化相结合的农村游等的商品开发也是目前面临的课题。



越南・富寿省

位于越南北部内陆山区,总面积的约80%是农业用地,人口的约80%生活在农村地区。2015年农业生产总值增长了7%,占省GRDP(区域内生产总值)的25%。以种植水稻著称,同时盛产水果、蔬菜。另一方面,农业用地虽多但面积小的土地分散,农业的生产效率、规模、价值、竞争力低,提高农民的收入及生活水平、改善环境也是当前的课题。将采取农业整体重组、完善大规模农场、强化家畜业、为农业吸引外资、提高行政管理效率、与周边各省合作扩大农产品流通渠道等六大举措。



日本・山形县

我县认为要重视振兴扎根于地区的产业来提高收入、增加就业从而活化地区经济。为此,目前正凭借占县土地面积70%的山林森林资源,推进名为"山形森林经济"的活动。为构建绿色循环系统,通过各种支援、补贴推进构筑林业生产基础的同时,今年4月还成立了原木流通协会,以推进县产木材的稳定供给。此外,计划启动大型集成板材工厂的试运行,正在建设木质生物资源发电厂。不仅如此,还通过县内企业开发耐火结构部件等,扩大县产材料的用途,在县立农林大学校设立林业专业培养人才,并于本年度开始针对年轻林业人员实施青年林业士认定制度。



日本・长野县

为提高消费者对信州产农畜产品的认知度而带动地区经济,统一以"美味信州风土"这一品牌名称对外宣传。通过极为严格的标准遴选出来的产品叫做"优质(PREMIUM)",产自长野、全国占比高的产品叫做"独特(ORIGINAL)",地区的传统产品叫做"传承(HERITAGE)",分3类实施品牌化。不采用"地产地消"的方式,开始实施产出消费品的"地消地产"方式。"银座NAGANO"以"联结地区与首都圈"为理念设立,宣传杂志"TSUNAGU"介绍食品的生产者和制作方法,具有方便销售方和生产方了解首都圈消费动向的优点。通过销售吸引游客,上一年度创造了25亿日元的经济辐射效果。此外,还注重吸引外来人员,也致力于农业体验、教育旅行的吸引。



日本・和歌山县・

桔子、柿子、梅子的产量居日本第一,水果产额为全国第三。但老龄人口比例高,生产人口比例低。同时,2000年以后农业生产收入及渔业收入也逐年减少,处于低迷状态。游客人数虽然在增加,但商店平均销售额几乎是最低的,立足于地区魅力未能充分展现的这一现状,县正在开展支援,让市町村也可以向全国宣传景观、传统食品、传统文化等各种资源。此外,宣传温暖的气候和现有运动设施,吸引国内外人士前来集训住宿。另一方面存在此类地区活化项目的后续负责人员的问题,今后会尝试从其他角度调整项目或提出新的方案。



日本・岛根县

本县大半为"中山间区域",农业以水稻为主,农村由兼职农户支撑着。长期以来本县进行的是,以村落为单位分享农业机械、共同保护农地和水源的村落务农经营模式,但现在需要采取措施让继承土地相关的借贷处理和维护管理更为方便易行,以免出现弃耕地现象。为此,将小规模村落务农组织法人化,并培育将这些组织大范围联结到一起的"广域合作组织"很重要。通过广域合作组织共用大型机械、进行农产品加工、引进高收益作物等,实现经营多元化,同时从事农业以外的业务,推进维护"中山间区域"的农地及农村。现在县内共有8家广域合作组织,但大多数是以颇有领导能力的人为中心结成的,难免存在过于依靠个人因素,今后如何推广也是一大课题。



日本・奈良县

县农政的支柱分别是,培养有积极性的生力军("奈良饮食与农业魅力创造国际大学校(NAFIC)"开课等)、将县产农畜水产品品牌化(构建"奈良优选"认证制度等)、发布奈良的饮食与农业信息(参展宣传效果好的"香港Food Expo2016"、在东京白金台开设兼具试销点和附设餐厅"TOKINOMORI")等。同时,与NAFIC合作推进激发地区经济发展的"走遍小客栈构想",并为采用县产食材的奈良美食节、农产品直销所提供支援,推进地产地消。通过充实、强化这些措施,农业法人化数、农产品直销站的设置数及销售额等都在增加。今后将致力于消除弃耕地、增加女性工作机会、强化大和蔬菜的生产体制及拓展销路等方面。



日本・御所市

预计在今后人口继续减少的情况下,如何增加地区内外交流人口是一个问题。同时,务农者的老龄化导致劳动力不足、放弃农业及土地弃耕化等也令人担忧。御所市拥有吐田米、御所柿、大和芋等特产品,但并不广为人知,已经通过在东京及御所车站前商店街开展集市促销活动等进行宣传,由此对平时不了解御所市农产品的居民及外市人员进行宣传,同时还举办各种活动,因此促进了来往行人较少的站前商店街的活化,生产者从与消费者直接交流中获得了销售的喜悦。另一方面,也存在同一时期销售相同的农产品导致没什么新意、青黄不接的季节无法摆摊、没能从根本上带动商店街的发展等问题。



日本・广陵町

广陵町正在推进各种独有的措施,例如由町借用弃耕地并将其租给对农业感兴趣但没有农地的居民的"健康休闲农业",面向退休人员、有意务农新手等广大人群培训从种植基础到销售的通过农业获得收入的技术的"农业培训班"。合理管理农地保护环境和景观不仅是对农村地区,对周边城市地区的居民也很有意义。为地区居民提供安全、新鲜的农产品,让农业成为一个产业,通过农作物的流通创造经济效果,这对于町的协调发展非常必要。农地和耕作人员是振兴农业的最为重要的部分,同时也在探讨有效措施减轻新有意务农者的初始费用,扩充销售渠道。

意见交流内容

○ 有的学校供餐使用当地农产品。这一措施虽然存在蔬菜价格较高导致餐费上涨问题,但如果从小就吃美味蔬菜, 长大之后也会继续吃蔬菜,有助于延长健康寿命。因此要让这一措施继续坚持下去。

(日本・奈良县)

○ 我们从去年开始着手运营学校供餐中心, 当地食材的供给进行得较为顺利。

(韩国・公州市)

○ 从销售额规模来看,其实银座试销点的维持费用并不划算,但我们重视其信息发布功能,以及对本县经济带来的良好影响。

(日本・长野县)

○ 以让首都圈的人们深入了解本县生产的农作物为目的,我们开设了附带餐厅的试销点,希望通过实际品尝体验扩充销路。

(日本・奈良县)

○ 银座试销点的销售采取申请的方式,只摆设达到具有地方特色等标准的产品。剔除摆放数月销售不佳的商品, 反馈未能售出的原因,提高生产者的热情,促进其再次挑战上架。

(日本・长野县)

○ 民营铁道公司开展的"车站集市"活动是将平时乘坐的电车车厢作为摊位来销售本地特产的举措。

(日本・御所市)

○ 在设立"广域合作组织"方面,估计今后需要有行政部门来主导开展或应提供强有力的支持。此外,在面向以村落为单位提供共同使用的农业机械以及保全农地和水资源的村落农业法人的利润分配,不仅要根据所提供的土地面积来计算,还要根据其工作时间来衡量。

(日本・島根县)

○ 在日本,大部分农地基本归私人所有,且划分归属到个人。如果个人分别单独去耕种,效率极低。因此,目前的趋势是将各块农地租借给农事法人或株式会社,以整片土地的形式由专员进行耕作。也就是说,因农地价值低,单纯地留在手上基本赚不了钱,从而转向低价租借给法人。如此一来,农地所有人可以获取一点租金;另一方面,法人也可获取收入,且其中的大部分收入将支付给其工作人员。

日本各地存在着同样的问题,即随着人口减少,当农产品无甚出口竞争力时,其销售便会难以增加,产量也会过剩。这样下来,在日本已有1000年以上历史的农地正不断地被放弃,弃耕问题非常严重。

(藻谷讲演者)

○ 中国也出现了弃耕地,采取的措施是将此类土地流转至农业合作社或大规模农场,如果其土地条件差,则通过耕种新的农作物来应对。

(中国・宿州市)

○ 在越南,土地归国家所有,个人仅拥有使用权,若不使用,搁置三年则会被强行收回,再分给别人使用。富寿省也面临着年轻人离开农业的问题。

(越南・富寿省)

○ 农地再宽阔,倘若生产不出高附加值的作物,产值依旧难以上升。但若能致力于更加高价且畅销的高附加值 作物,即便农地狭小,也能有高的产值。为提高农户收入,日中韩越的朋友们的意见中有很多也均是意在提高 作物的高附加值。

此外,也有部分人员为了守护景观、振兴旅游,凭借"我要好好守护它!"的气概,尽管收入不高,还是以同样的运营方式在生活,用以守护古老的梯田。

(藻谷讲演者)



○ 对我们来说,使用高科技及新技术是未知的领域,因此希望借鉴大家的知识和经验。

(越南・富寿省)

○ 从夜间培训班、农地实习到在直销点销售等,针对国家或"广域政府"举措未覆盖之处,由町政府提供免费、 就近的支援措施,以帮助人们务农。

(日本・广陵町)

○ 韩国退休后希望务农、归农的人也在增加。这里有农水产大学,为归农者提供支持。同时地方政府也会开展 同样的支持。

(韩国·公州市)

○ 像日本这般被细分,而原本就不划算的农地,若退休人员能开始务农,哪怕仅是为了耕种自己食用的农作物,也能减少对老后生活的不安。其中不乏成为专业农户,并获得成功的人士。实际上,无论在退休人员的健康和生活粮食方面,还是充实退休生活方面,农地的存在对于社会全体而言有着积极作用。像这样不易为人所知的农业作用正慢慢显现出来。

(藻谷讲演者)

(讲演者总结点评)



在此次议题讨论中,来自日本与韩国的地方政府主要以农业规模可能偏小,但包含果树、蔬菜、肉类等在内,均采用了新农业,并贯彻落实,比如以地方政府为中心施行高附加值的集约型园艺农业等,而来自中国与越南的地方政府处于大农业地带,且在支撑国内口粮的同时,还向世界进行出口。聚邀在此的地方政府朋友们中,大家采用的农业形态种类基本不同,土地制度也不同,却持有共通的课题,意向所指也相同,这让我很惊讶。

农业的竞争绝不是你争我夺。耕种更高价且优质的作物,高价售予富裕阶层的竞争也并非零和(zero-sum)竞争,而是增大了整体的市场蛋糕。随着国家富裕起来,比起汽车和电器产品,看重更加安全且美味的食品的人群会增多,通过竞争可增加农业全体的销售。希望大家一定要促进积极的竞争,使整个亚洲农业再次繁荣起来。农业并不劣于工业,我坚信发达国家终会返回以农业为中心的时代。



H

具体负责 主题 3 "推进少子化对策的实施"

中 国:陕西省西安市

印度尼西亚:日惹特区

参会地方政府

韩 国:京畿道、庆尚北道

本:福島县、福井县、山梨县、静冈县、京都府、德岛县、

香川县、奈良县、奈良县天理市、奈良县斑鸠町

讲 演 者

松田 茂树 中京大学现代社会学部教授

基于区域报告的发言摘要



中国・西安市

少子化的主要成因除计划生育政策和经济问题外,还有女性职业发展和晚婚化趋势。为使人口长期平衡良好发展,作为对策,考虑到需将生育率提升到1.8左右,首先放宽了生育登记限制,由审批制改为基于出生计划的备案制,同时,还完善了相关政策以充实产前产后的休假时间,及减轻家庭负担。另外,我们还着力于推进农村免费分娩、补助城镇医疗费等政策,确保青少年的身心健康和充实面向城市移民的公共服务。此外,我们计划通过结合医疗与护理,强化面向老龄人群的服务功能,同时还着力于改善独居老人的生活水准。而另一方面,随着独生子女政策放宽,教育和卫生等公共资源的供给不足,以及独生子女照看双亲的负担问题成为了课题。



印度尼西亚・日惹特区

日惹特区的生育率在印度尼西亚国内处于低位,但有慢慢上升的趋势,这与出席的其他地方政府相比,却是完全相反的情况。日惹特区集聚了多所大学,是一座"学生城",因全国年轻人流入,10~24岁的整体人口占比达四分之一。我们当前的课题是如何减少生育率,并在实施"世代计划"项目,用以在将来形成高质量家庭。在此项目中,我们在推进二胎政策的同时,面向年轻一代设有辅导中心,用以充实学校和社会教育,以期延迟年轻一代的结婚年龄,创造更健康的生活。



韩国・京畿道

京畿道的年轻人口流入较多,是一个朝气蓬勃的城市,尽管如此,生育率却连续10年下滑。此前在少子化对策预算中,有9成以上与保育费相关,而如今已转变为涵盖年轻人就业问题等在内的综合性晚婚非婚对策。近年来,在少子化对策的相关部门讨论后,作为对生育2人以上家庭的奖励对策,开始以补助金等形式进行居住支持。另外,对于年轻人就业问题,我们没有局限于既有的就业中心支援,还实施了"劳动青年存折"项目,即通过维持就业和形成资产以促成将来计划的形成。此外,鉴于中小企业众多,我们还推进了旨在企业文化改革的和睦家庭经营模式相关的咨询与认证制度,同时还开展相关教育等促使年轻一代对家庭和结婚持有肯定的想法,即推行全社会的意识改革。



韩国・庆尚北道

在庆尚北道,儿童数呈减少趋势,保育所数量与入保育所儿童数也均在减少。 我们开展那的少子化对策理念在于,让所有儿童都能健康幸福地成长、家长能放 心地将孩子交给保育所、保育所教职员能自豪地从事自己工作。比如,作为育儿 支援费用,承担小孩在上学前的全部抚养费用,支援保育费用,确保在保育所也 可接受到与幼稚园同等的教育,提供家庭育儿补贴等。此外,还推进保育基础设 施建设,如扩充国立及公立保育所、工作场所内设置保育设施等。进一步,为强 化安心安全的保育环境,规定全体保育设施有义务安装监控设备。而另一方面, 为取得保育制度的使用权,提交虚假就业证明的案例也在不断增加。



日本・福岛县

福岛县的总和生育率高于大地震前的水平,但由于受到年轻女性人口减少,以及平均初婚年龄上升等影响,出生数仍趋减少态势。此外,受地区经济低弱影响年轻人的就业无法稳定,导致出现很多女性有为生养孩子而选择离职的倾向。县民调查中,作为对生养孩子的支援,对于完善可咨询生养孩子方面信息的环境,以及可边工作边照看孩子的环境有着强烈需求。县政府在推进"结婚、生育、抚养的连续无间断支援项目",计划在2040年达到县民的期望生育率2.16。具体措施有培养组织相亲的"红娘",以及设立"福岛结婚育儿支援中心",在推进扶助特定不孕治疗等之外,提供产后育儿咨询辅导和助产士护理等各种支持。此外,还努力开展普及推广"育儿上司"等活动。



日本・福井县

福井县的女性就业率、双职工率和三代同居率处于全国顶尖水平,等待入保育所儿童数也维持在零水准。鉴于男女的终身未婚比例均处于全国低位这一情况,县政府是以"育儿幸福度日本第一"、"结婚支援度日本第一"为目标在推行措施。具体有对支援休0岁育儿假企业发奖金、支援福井宝贝孩子补助金、对育儿模范企业进行认证、提供育儿大师咨询和临时托儿服务等。除了向推进爷爷奶奶辈取得育儿假等的企业支付奖金之外,还在推进"三胎支援计划"。此外,在结婚支援方面,有"爱管闲事又让人感激的红娘"的结婚咨询员制度,该制度已存续50年以上。像这样通过推进各种措施,第三胎的出生比例,以及育儿休假中9成以上职工休一年的企业数均呈增加态势。



日本・山梨县

防止人口减少对策被定位为县政的首要课题,并在推进相关措施。特别是年轻女性,因就业大量流向邻近的东京圈,这与生育数减少息息相关,已成一个大问题。因此,为充实可安心结婚生育的环境,如运营"山梨相亲支援中心",以希望结婚的单身男女为对象进行结婚支援;运营"产前产后护理中心",提供扶助治疗不孕不育、育儿咨询和安心接受产后护理等的服务支持;第二胎开始满3岁前孩子的保育费免费、延长保育时间和提供病童保育等支援措施,以及维持入保育所待机儿童人数为零。为给少子化踩上刹车,不能仅限于生育率对策,还需促使年轻女性留在县内的人口流失对策,现在是从人口的流失和自然减少两层面出发着手推进人口对策。



日本・静冈县

在静冈县,我们在综合把握并分析影响县内各地区的生育率原因的基础上,制定了《富士之国突破少子化战略指南针》,并运用该指南针依据市町特性与该市町共同合作推进展开有效措施。此外,该"指南针"还作为地方政府的先进事例受到国家好评。比如,开展以歌颂"恋爱、结婚、生子"为主题的短歌比赛,让"育儿是高尚的工作"这一理念得以渗透。还有将企业等作为"富士山之子后援团"成员进行登记,酿造全社会支援育儿的氛围;以及充实治疗不孕不育补助费,减轻其经济负担等。通过县政府采取的从相亲到育儿全过程连续无间断连续无间断的支援措施,部分支援项目已感受到了成效,有好几个市町显示总和生育率2.0的达成已近在眼前。



日本・京都府

京都府的总和生育率低,原因在于未婚化、晚婚化和晚育化。尽管希望结婚的人很多,但有不少限制因素,比如经济因素、相亲的机会少等。作为对策,我们在推进涵盖就业对策和劳动方式改革等从结婚到育儿全过程的综合支援措施,比如制定少子化对策条例等。结婚支援方面,设立"京都婚活支援中心",以及安排"婚介员"进行活动支援。此外,还设置了"京都育儿共同援助中心",除支援不孕不育治疗外,还在育儿方面提供母子保健和福利措施的一站式支援。除施行第三胎开始的幼儿教育和保育费用免费等措施之外,还创设了对生活工作平衡做出贡献的企业认证制度,同时也在推进对工作方式的重新认知。进一步,我们将组织"府民会议",希望能由社会全体共同解决少子化问题。



日本・徳岛县

实现年轻一代结婚、生产、育儿的期望,打造在将来让人感到愉悦的地区社会是我们的目标。在结婚支援方面,比如设置"德岛婚姻支援中心",培养"阿波的月老",依据地区实情着手结婚支援的市町村支援,以及从大都市圈吸引有移居、定居意向的女性来德岛,并计划为她们安排相亲活动。此外,在怀孕生孩支援方面,产前产后提供助产士支持,对年轻层的生活计划教育,扶助不孕不育治疗,在育儿方面,补助到小学毕业为止的医疗费,视经济情况对第三胎开始的保育费和课外儿童俱乐部的使用费实行免费,促进完善保育所和"认定儿童园",充实保育服务,培养"远程办公妈妈",对打造适于育儿的工作环境做出贡献的企业给予认证等。



日本・香川县

我们的目标是打造从结婚到怀孕生孩,再到育儿,整个过程可提供连续无间断支援的"育儿县香川"。晚婚化发展和未婚率上升对生育率减少产生了影响,鉴于此,为支援有结婚意向者,为他们创造机会,设立了"香川良缘支援中心"。该中心以有结婚意向者为对象,负责对个人之间一对一"配对"和企业等举办的相亲活动进行一元化管理等。另,在推进完善地区育儿支援据点之外,为支援多孩家庭,采取的措施有:延长免除保育费适用对象的年龄,在加盟店可享受折扣的"三胎身份证项目",以及创设可用于实施市町独创项目的基金。此外,还进行了"支援孩子未来问卷调查",探讨有效支援贫困孩子的对策。通过综合实施上述措施,总和生育率有所上升。



日本・奈良县

改善少子化问题,需对未婚、晚婚、晚育现象采取对策。在奈良县,秉持"建设适宜生育、使孩子健康成长的奈良县"的基本理念,着重改善生育环境和年轻人的就业对策。比如举办当地相亲活动的"结婚支援团(由县政府创立,现在交给民营)",相关宣传工作由县政府负责,又如组织"育儿支援团",登记相关店铺信息,为有孩子的家庭提供各式服务,以及为培养下一代的父母亲,开展相关活动让他们感受到抚养孩子的幸福感等。另我们还在支援年轻人就业方面投入了不少精力。今后奈良县政府将考虑努力配合国家政策,采取措施支持保障县内市町村实施相关政策制度。



日本・天理市

本市20~40岁年龄层的人口流失多,必须充实支援措施,加强年轻一代希望在天理市生养孩子的想法。作为地区内支援育儿的核心设施,开设了"家长健全育儿支援中心",构建从怀孕前到出生、育儿过程中提供连续无间断支援的"天理市版育儿支援机构)"的同时,为支援对产前产后怀有不安感的母亲,培养了奈良县首例"产后导乐(Doula)"。此外,作为地方创生措施,设立了就业支援设施"天理市工作中心",其与以年轻人和女性为对象进行工作支援的"职介中心"组织为一体,在商业街的空店铺中开设了"远程办公点",用以实现不受时间和地点约束的灵活工作方式,在地区内逐渐打造便于工作的环境。



日本・斑鸠町

以打造便于育儿家庭居住的城镇为目标,在完善地区育儿支援中心运营和保育园与家庭、地区和相关行政机构等合作的育儿支援网络建设,全地区开展育儿支援之外,还在商讨活用闲置住宅,用以支援育儿家庭的迁入。另外,以打造便于生育的城镇为目标,补助一般性不孕不育治疗费用,在扩充孕妇普通健康检查项之外还设有孕妇牙周炎诊察。此外,以打造便于育儿的城镇为目标,在维持0人保育所待机儿童、减轻低收入多孩家庭的保育费等之外,还计划引进"育儿支援应用体系"。今后还将商讨支援三代同居或近居,支援女性的创业就业,设立"远程办公点",以及设立从怀孕到育儿结束为止提供一站式支援的"育儿家庭综合支援中心"。

意见交流内容

○ 在日本,从自治体实施婚姻支援的背景来看,导致年轻人未婚率上升的主要原因除了就业问题,还有男女之间相识交往机会不断减少的现状。

(松田讲演者)

- 香川县的配对体系引进的是在爱媛县已实施10年以上的方法。地方政府考虑提供与民营机构相比,注册费用 要低,主要是作为可轻松迈出第一步的相亲场所。若想要更细腻的配对服务,则可以使用民营机构,按需所取。 (日本·香川县)
- 在各国少子化背景下,选择结婚的年轻人正在不断减少就是共同要素之一。韩国自治体也正在对此现象进行研究,而这其中还存在着年轻人的就业问题,也可以说是日韩共同的课题。同时,从另一种角度来看,各国女性纷纷走进社会,该如何推进工作和家庭的并立支援和保育对策,也是中日韩的共同课题。

(松田讲演者)

○ 保育所还担任着支援父母育儿的角色,保育员向父母提供育儿方面的建议等也在实行。此外,为拥有高质量保育,在国家方针之外作为奈良县的原创举措,正在商讨制作学前教育计划。

(日本·奈良县)

○ 山梨县从2015年起,尽管设有收入限制,针对第二胎及其后未满3岁的孩童,已开始实行保育费免费。该措施的触发点在于问卷调查结果显示有想生二胎却望而止步的现象。

(日本・山梨县)

○ 日本的保育园大致分为公立和私立的认可保育园,以及认可外的私立保育园这三种。但是,认可外的私立保育园由于没有规定相应标准,因此存在无法充分享受行政补助的问题。

(松田讲演者)

○ 随着保育设施实现公共化(免费化),含家庭主妇在内,大家都倾向于使用保育设施,导致出现孩子缺少母亲关爱的社会问题。鉴于此,我们缩短了设施的使用时间,并奖励在家抚养孩子。随着女性走向社会,为能促进父亲参与抚养孩子,我们着手推进减少加班时间的措施。同时,对策方向也从完善保育设施方便寄存孩子转向支付家庭抚养补贴等,以促使双亲承担好家长的责任,确保孩子在充满爱情的家庭中成长。

(韩国·庆尚北道)

○ 我们将能管理好受到抚养孩子、看护老人、自己生病等各种限制的职员的同时还能提升企业业绩,同时还能确保自己可以做到工作与家庭并存的男性称为"育儿上司"。在静冈县,为增加"育儿上司",我们对拥有"育儿上司"的企业给予表彰,并进行宣传公告,以及举办培养"育儿上司"的讲座。

(日本·静冈县)

○ 在庆尚北道,设有不上夜班的星期,还设有"父亲日",让父亲可不用加班早些回去参与抚养孩子。很多父亲已经形成参与抚养孩子的模式,成为很自然的现象。

(韩国·庆尚北道)

〇 对于初婚年龄,女性维持21岁,男性延长到25岁是我们的目标。相比男性,女性的经济活动水平还很低,为此,我们计划对年轻夫妇实施职业支援的同时,想法提高女性的经济活动水平。

(印度尼西亚·日惹特区)

○ 随着计划生育政策的变化,在监控出生数的同时,也进行了一系列分析,如"独生子女家庭与双生子女家庭 谁更幸福"等。我们认为,二胎的出生会促使夫妇间及家庭关系更加和睦,还会培养感谢家庭的观念等,有助 于孩子的素质培养。

(中国·西安市)



○ 爪洼人中,流传有"吃得饱或吃不饱,家人相聚最是好"、"孩子多则神灵庇佑多"的俗语,家人的关系相当深厚,即便在2006年地震灾害时,日惹特区的生育率仍未减少,原因在于地方政府在临时住宅中设置了"恋爱小屋",为夫妇保留了个人空间。另一方面,培养面向地区居民进行咨询的人才是今后的课题。

(印度尼西亚·日惹特区)

(讲演者总结点评)



在参会的地方政府之中,除了印度尼西亚,各国的少子化现象都在不断加剧。欧洲未婚生子现象日益普遍,但在亚洲,婚后生子的意识根深蒂固,结婚的年轻人减少就直接导致了出生率降低。未婚化、晚婚化的背景,除了男女之间相识交往机会较少的现状之外,日本和韩国的地方政府也指出了年轻一代就业状况恶化的问题。增强地区经济活力,将成为少子化对策的第一步。

另外,在亚洲女性走进社会的同时,由于这是一个重视女性育儿责任的文化圈,那么地方政府应该考虑能够采取些什么样的措施,来提供一个恰当的环境使工作育儿能够并立,为女性的活跃提供支持呢?同时,在家务和育儿分工上都倾向于女性的这种情况下,对于父亲参与育儿等,在今后应如何取得父母参与育儿的平衡也正在经受着考验。

少子化,一律是由于自然性减少所致,但是引发自然性减少的背景,和当地长大的年轻人在结婚前就流向外地这种社会性减少有着密切的关联。因此,构建一个能计年轻一代在本地成长并就业的环境非常重要。

另一方面,重视家庭关系是亚洲圈特有的观念,若将这种观念作为积极因素来考虑,通过三代同住和就近居住为育儿提供支持,从而实现双职工家庭,生育更多孩子等,可以将此因素灵活地运用于少子化对策当中。将家庭的价值作为一种文化来维持,与提高亚洲出生率有着密切的联系。



主旨演讲

"思考东亚的未来"



北冈 伸一 东京大学名誉教授

首先我想指出,东亚地区是世界的发展中心,若按现在的势头继续发展,将会在全球拥有更大的影响力。这个地区不像欧洲,有中东和非洲的难民所引发的混乱,并不受难民问题的直接影响。可另一方面,东亚却面临着军事局势紧张与民族主义情绪高涨的问题。但是,若能对这些问题进行恰当处理并避免发生冲突的话,则将得到更进一步的发展,因此为了东亚地区的稳定,各地方政府应发挥相当大的作用。

让我们看一下世界富裕国家的排名,名列前茅的是卢森堡、瑞士、挪威等,大多数都是人口小于1,000万人以下的小国。那么,为什么我们进入了这样一个小国能变得富裕的时代了呢?首先,如今没有大型战争,人口和领土的大小就不是必要条件了。此外,大国中存在着利益冲突的地区,要将其统一需要耗费一定的时间,同时这其中也蕴藏着种种矛盾。但若为小国,则可以高效地进行经济运作,并灵活地作出各项决策。而且最重要的是政府与居民的距

离近,可以直接采纳各地区需求。城市和地方也同样有这些小国的优势,而21世纪正是"城市和地方的时代"。

民族主义将成为当今的合作障碍,而其基础并非地区,而是以国家为基础由教育所造成的。相比实际的经验,通过想象形成出来的民族主义更为强大,这会阻碍国家之间的合作,但是对地方之间、城市之间的关系的影响却不大。此外,外交的基础就是人际关系,我们若能想起具体的某个人,那么就可能构筑起脚踏实地的外交关系。在这种意义上,地方之间、城市之间的关系就相当重要了。并且,各地方政府之间有许多共同的课题,这些课题也会在会议上得到讨论,而某地方政府解决问题的成果,也能够为其他国家的地方政府提供参考。我希望大家理解,地方政府之间像这样处于一种并非零和,而是增益的关系。

曾经大城市所特有的问题,如今正发生于发展中国家人口急剧向城市集中的过程之中。人口集中会导致交通拥堵等,城市的基础设施建设就成为了首要问题。泰国曾经出现了交通拥堵、大气污染、能源损失、人为时间损失等问题,但其通过发展公共交通在很大程度上解决了这些问题。

JICA(日本国际协力机构)为了助力发展中国家,正在菲律宾的马尼拉和孟加拉国的达卡实施公共交通项目。另外,城市人口集中会导致水资源不足。JICA过去曾在柬埔寨完成了被称作"金边奇迹"的大型供水工程。

JICA的工作是为发展中国家提供开发支援。在这里,我想介绍一下JICA在今天出席的各国中所进行的项目以作为参考。在中国安徽省进行大气环境改善、水环境改善特别是污水处理,还有城市废弃物处理工程,并在西安市进行以污水对策工程为主的环境改善。在整个印度尼西亚对大学进行增建完善、在西爪哇省的芝塔龙河上流流域实施洪水对策、因德拉马尤燃煤发电实施高效运转项目,此外还进行以提高和培养护理实践能力为目的的项目。在日惹特区为其完善旅游资源提供帮助,正在建设婆罗浮屠、普兰巴南史迹公园。在马来西亚,正进行塌方和水灾的受灾提议相关研究项目。在越南,以污水对策项目为主对顺化市水环境进行改善,而在东大寺大佛的开光仪式上,越南中部的僧侣也有了前来的缘由,希望以这一缘分为契机扩大彼此的往来。

国际合作,字面意义为国家之间的合作,但当今国际合作的伙伴,事实上是城市和地方政府。 JICA也是通过日本国内的中心向日本的地方政府请求国际合作,不仅地方政府,企业也一起参加,然 后走向国际、互相合作。在这种意义上,JICA的国际合作,对地方和地方间的联结起到了非常大的作用, 成为了当地和日本结成合作关系的桥梁,与大家一同致力于国际合作。

我期待JICA的活动能更加活跃,以解决城市所共同面临的问题为切口,强化日本和东亚各国之间的可见关系,实现东亚更进一步的发展。

省长市长级 主题1 "城乡建设、地区建设"

中 国:安徽省、四川省成都市、山东省东营市

印度尼西亚:西爪哇省

韩 国:忠清南道、忠清南道瑞山市

越 南:承天顺化省、承天顺化省顺化市

日 本:三重县、奈良县、宫城县多贺城市、奈良县橿原市

讲 演 者

后藤 健市 (株) ProtAsia and Pacific Inc.总经理

讲演者发言



后藤 健市 (株) ProtAsia and Pacific Inc.总经理

在解决地方活性化课题的过程中,最重要的不是资金的问题,而是居 民意识的转变。

对于居民来说,地区的魅力体现在"便利"上,但从观光的角度来看,比便利更为重要的则是个性。然而如何更好地展现个性,现有的城乡建设体系中却没有很好地落实到实践中。

个性越强,对来自于远方的游客越具有吸引力。个性的强弱取决于该地区自身的魅力大小,通过个性的提升,将其具有的影响力扩展至地区以外,人们便会特地来访于此。一旦居民理解了这一观念,就会开始自发地对其所在区域进行个性建设。诸如米其林星级餐厅,或者联合国教科文组

织所认定的世界遗产等事例,越是在乡下,就越要发掘全球化价值,只有兼具地方与世界两个视角,居民们对身边的"理所应当"的观点才会逐渐发生变化。

迄今为止,由于没有将"差异"作为自己的个性来看待,很多情况下会产生本区域内没有任何特色的自卑感。如果居民本身能够具有将"差异"转变为"个性"的意识,即可针对产生自卑感的"差异"进行活化,使其发挥出"个性"的功效。勇敢面对"自卑感",坦率接受"差异",并努力发掘蕴藏其中的全球化价值,对于该地区今后的成长也有着深刻的意义。

在充分发挥地区个性的城乡建设中,还需要根据"设计空间与时间"概念重新研究本地区。在多数行政主导的项目中,受到公平使用资金的制约,未能充分施展出强烈的个性魅力。并不是说一概地完善硬件设施即可,还必须考虑因地制宜区分轻重缓急。只有切实把握构思,才能使居民进一步对该地区的个性有所认识,进而激发出其所带来的自豪感。

在日本也有这样的事例,例如:将该地区偶尔拥有的传统街区作为观光资源加以利用,或者灵活运用工厂实施产业参观等。正是如此,针对自己所生活的街区,由地区居民们辨别应该守护些什么,又应该改变些什么,然后在此基础上,利用地区内现有的资源设计出提升时间质量的构想,这便是振兴地区观光事业的关键要素。

并不是什么都"没有",而是要对外发出"有什么"的信息。例如,我们当地——北海道十胜拥有得天独厚的自然景观,冬季可以观赏美丽的雪景。利用这些资源,设计出非此地莫属的时间规划,以此生成无限的魅力,促使来访者人数增加。

实际上,地区内真正的宝藏就在自己身边。习以为常的风景可以变成观光资源,自己工作的职场以及现场所做的事情也可以变成观光资源。地区居民要有以观光为轴的意识。不单是交通机构及酒店等观

光产业的直接利益相关者,而且要把地区的各色人士等卷进来,进而形成地区一体式全新观光模式。

当地特有的景观也好,最佳时期也好,为了促使更多的人"专程"来此观光探访,要出于这样的观点优化对时间与空间的设计,提供只能在此时、此地体验的价值。通过积极动员居民参与这样的框架里后,市民的文化水平、意识水平将会发生变化与提升。

相对于"量"而言,地方区域真正需要重视的是"质"。只有灵活利用与地区生活息息相关而存在的"真正"的资源,才能实现持续性的集客。因此,行政部门需要提供合理的支援,以便地区居民能够主体发起活动。

以东亚各国地方政府共同参加的此次会议作为契机,以"东亚〇〇街道项目"的形式将相互间所持有的差异、个性平缓地结合在一起,便会创造出与迄今为止的世界观迥然不同的新形态。我们期待今后这种形态得到进一步的发展。

参加省长市长级领导讨论的代表们



中国・安徽省 WANG, Xin 安徽省人民政府外事办公室 主任



印度尼西亚· 西爪哇省 Ahmad Heryawan _{省长}



中国・成都市 GAO, Jianjun 成都市政府 副秘书长



马来西亚·马六甲州 Mohd Nasir Sheikh Salim 马六甲历史都市委员会 地方政府秘书长



中国・东营市 HAN, Wei 东营市城乡企画局 副局长



韓国・忠清南道 YOON, Jong In _{行政副知事}





韩国·瑞山市 SHIN, Kweon Beom 海洋水产课 课长



日本・奈良县 堀内 秀格 城乡建设推进局 次长



越南・承天顺化省 NGUYEN Van Cao 省人民委员会 委员长



日本・多贺城市 菊地 健次郎 _{市长}



越南・顺化市CHAU Van Loc
順化市人民委员会 副委员长



日本・橿原市 桝谷 仁志 _{生涯学习部 部长}



日本・三重县 横田 浩一 ^{雇佣经济部} 副部长



日本・奈良县议会 小泉 米造 ^{副议长}



日本・奈良县 松谷 幸和 _{副知事}

意见交流内容

1. 灵活运用地区资源进行城乡建设

- (1)重新思考富有个性的地区魅力(=价值)
- 顺化市拥有许多物质及非物质世界文化遗产,我们在重视这些文化遗产的同时不断促进旅游,但是为了保护文化遗产需要庞大的资金和大量人才。需要各方的,尤其是越南政府的支持。

(越南・順化市)

○ 地区居民为游客提供一流的服务,并同时拥有优越的生活方式和优秀的伦理道德。而且,所有的历史性建筑和历史性场所至今保留着葡萄牙统治时代的面貌。

(马来西亚·马六甲州)

○ 西爪哇省在欧洲游客当中以美丽之省而闻名,甚至被赞誉为"诸神也为它的美而微笑"。同时,在地质学上这是一处非常宝贵的地点,也是一个拥有100种以上文化的省。我们希望将这些特征灵活运用到旅游之中。

(印度尼西亚·西爪哇省)

○ 漫步在完整保留了古老村落交织所形成景观的城镇,通过了解城镇的过往和曾经的生活,重新发掘城镇的价值,并努力开展能够传承至下一代的城乡建设。为此,作为国家重要传统建筑群保存地区的今井町,在对配合地区风土人情而发展起来的街道店铺等建筑物进行保存修理,以及对景观进行保护、改善的同时,也致力于使舒适的居住空间与其并存。

(日本・橿原市)

○ 每年有1,000万人前来伊势神宫参拜,途中必须经过迎接着众多参拜者的"御祓町",这是一处将江户时代的 街道重新修缮而成的地方。另外,旁边还坐落着由民间资本而建成的"御荫横丁",人们可以在这里享受到三重 自古以来的食物和风景等。这就是一个城市硬件完善,并且有丰富软件配备的地区事例。

(日本・三重县)

○ 在促进旅游方面,并非一定要是耗费巨资建造大型的东西,而是首先灵活运用身边的事物,制作出美好的东西并将使其成为自身的个性。不仅仅是观光,我们正致力于让游客的心灵也得到休憩。

(越南·承天顺化省)

(2)融合历史性价值和新价值

○ 马六甲州以其古老的历史而自豪。创造出新事物就会失去古老的东西,因此如何在维持传统的同时吸取新鲜事物非常重要。另外,我国是多民族国家,能否在各不相同的文化价值中,朝着共同的未来描绘出同样的蓝图是非常重要的。

(马来西亚·马六甲州)

○ 为了使古老事物与新鲜事物相平衡,能综合考量的灵感很重要。包括历史及景观在内,要打造并奠定该地区的核心概念,并营造出与之相吻合的整体氛围,这样能够在不破坏街景面貌的基础上使之产生变化,而且还可以利用这种新鲜感提升古老事物的价值。

(后藤讲演者)

(3)城乡建设的各种尝试

○ 为了让年轻人从大都市圈移居过来,首先提供包括旅游在内的交流机会。此后,给想短期在奈良住住看的年轻人提供居住地等。另外,完善网络环境,并使其能与在都市一样工作等,在不断尝试的同时,致力于创设便于年轻人工作和育儿的环境以及努力宣传本地区的政策措施。

(日本・奈良县)

○ 为了使城市与地方更好地分担功能,需要有居住两种环境的经验,而不能只依靠单一层面。城市有城市的娱 乐方式,地方则有地方的游玩方法,重要的则是共建快乐共享机制,为此需要改变大家的意识。

(后藤讲演者)

○ 为了防止年轻人外流,地区的就业非常重要。而且,不仅仅只是为了生活,还需要为其准备能够发挥自己能力的舞台。年轻人能够为自己出生的地区作出贡献,接着创造出自己的未来,这一点很重要。

(越南·承天顺化省)

○ 即使城镇很小,有时也会聚集很多年轻人,因此不仅要创造出相应的就业机会,诸如工作结束后所度过晚间时间也是十分重要的。有能够品尝到美味佳肴的饭店、抑或是气氛极好的酒吧等,在战略性推进城乡建设的过程中,也要考虑到这些因素。

(后藤讲演者)

○ 应该如何创造国际文化都市的品牌,接着通过其致富,并保护传统文化非常重要。

(中国・安徽省)

○ 正如城乡建设中年轻人外流和少子化问题相关联,本次的3个主题也全部有着一定的联系。可以说指出了世界 所面临的所有问题,只有采取综合性措施才能够解决这些问题。

(韩国・忠清南道)

2. 携手合作进行城乡建设

○ 由于当今已经进入了一个若只以一市、一县为单位进行考量就无法继续前进的时代,我们认为,在发挥各自的特点的同时,在大范围地区中组合成一个产业进行地区建设,这也是一种发展方向。

(日本・三重县)

○ 奈良县作为"奈良模式",不仅仅是硬件方面,在软件方面,市町村和县政府也共同致力于课题的解决。倾听居民的声音,市町村和县政府以对等的形式朝着同一个方向前进是非常重要的。

(日本・奈良县)

○ 以活用地区资源,建设繁华且宜居的城镇为目标,县政府和市町村签订了城乡建设相关合作协议,从制定构思的阶段开始共同探讨,以车站和神社等据点为中心,共同努力进行项目实施。例如,在大和郡山市,基于合作协议,以灵活运用了地区风土人情和地区资源的"建设充满生机的宜居城乡"为概念,正在车站前方创造出一片空间。

(日本·奈良县议会)

○ 多贺城市的友好城市太宰府市与韩国的扶余郡有着历史性的友好关系,而且也有记录称,古时日本青森县的 八户市曾有被派到韩国支援白村江之战的兵士等等,东亚所累积的历史以各种各样的形式存在着。我们认为这 些历史关系的联系也能成为城乡建设非常有趣的主题。

(日本・多贺城市)

○ 为了振兴地区,我们曾经与周边的几个地方政府协作,向日本政府提出了当地牌照"飞鸟牌照"的申请,但是由于各个地方政府拥有各自的漫长历史和文化,并未能达到全体意见一致。每个地区的特色和执着有时会阻碍合作的形成,这也是一个课题。

(日本・橿原市)

3. 地区居民的意识改革

- 应如何恢复地区居民们的共同体意识,并且使居民自己形成"让地区成为旅游资源"的想法,是非常重要的课题。 (韩国·忠清南道)
- 要推进城乡建设,提高居民的意识非常重要,关键是领导层把握好方向,使居民的意识朝向同一个方向。现阶段,居民的意识也正得到稳步提高。我们将进一步激发潜能,推进城乡建设。

(越南·顺化市)

○ 在人口减少的对策中,不仅要招揽企业进驻增加就业机会,还需要提高城镇的魅力,灵活运用城镇的个性进行城乡建设。听取地区居民的意见,形成以地区居民为主角的结构将是今后的课题。

至此为止的城乡建设,虽然花费了财力令城镇变得繁华,但用金钱构筑起的城镇必定会陈旧,就会需要更多的金钱。另一方面,若令人变得充满活力,接着人会成长起来,那么城乡建设则能够持续下去。通过与地区居民对话,我们得到了这样的意见。

(日本·奈良县议会)

○ 珍惜自然,运用地区资源,并按照自然界的进程致力于发展,但城乡建设中最重要的是"人",因此我们尊重当地人们的想法,花时间慢慢的不断与居民进行协商。

(中国·成都市)

4. 城乡建设中环境保护的重要性

○ 瑞山市拥有世界五大滩涂之一的加露林湾,其被指定为国家海洋保护地区。我们和渔民团结一心,相较开发 更致力于地区的保护,并以增加渔民收入为目标,采取措施推进包括旅游在内的渔业第六产业化。

(韩国・瑞山市)

○ 由于无计划地推进水产业开发,水环境变化显著,因此我们正致力于保持适当开发,但我们希望尽可能让地区居民进行管理,以实现自然保护。

(越南·承天顺化省)

○ 在旅游和地区建设中,很容易忽视环境这一视角,而这正是最重要的问题。积极应对防治大气、水质、土壤 污染等这类问题,正是我们所面临的问题。忠清南道也将根据需要投入一定费用,实行空气净化等,对环境进 行保护,并利用为旅游资源。

(韩国・忠清南道)

○ 虽然西爪哇省拥有丰富的水源,但是该如何确保饮用水的品质,是我们所面临的问题。另外,作为饮用水的水源同时也是省内最长河流的芝塔龙河,由于居民往河里丢弃垃圾,导致其污染不断加剧。环境问题与人类生活有着直接的联系,因此这是在考虑地区建设的基础上非常重要的问题。

(印度尼西亚·西爪哇省)

○ 虽然东营市是一个年轻的城市,但我们一贯秉承"城市和自然共存"的宗旨,在保护周围广阔湿地地带的同时,进行着城市和湿地巧妙融合的城乡建设。现在,城市的森林覆盖率也很高,还有很多珍稀的鸟类前来栖息。同时,为了分散城市功能,在城镇的中央部分设置生态区域以致力于解决环境问题。今后,我们也将推进与自然进一步融合的城乡建设计划。

(中国·东营市)

○ 对于解决细颗粒物所导致的大气污染等环境问题,应跨国采取措施加以解决。

(韩国・瑞山市)



讲演者总结



后藤 健市 (株) ProtAsia and Pacific Inc.总经理

最为重要的还是如何利用差异。要利用相同的部分只会产生相互竞争,导致胜负优劣的上下关系。认可其他地区与自己所在地区的差异,在"开放互联"的过程中才能够生成横向关系,进而拓展地区魅力。将差异战略性地与其他地区相关联也是城乡建设中非常重要的一环。

虽然城乡建设工作实施越认真,就越容易变成死板的倾向,但是人是 为了得到快乐都会舍得花费自己的金钱与时间的,因此在地区建设的过程 中积极加入娱乐要素也是十分必要的。

并且,人们不会珍惜与自己无关的场所。反过来说,就是非常重视与自己相关的场所。如此一来,便需要思考如何将公园等公共场所以及自然

景观变为与自己相关的事物。更多地接触山川,通过游玩使地区成为更多人所珍惜的场所。这就需要有行政支援环境建设,与民间相互协作,构建更多人能乐于其中的关联场所。

城乡建设分为5个阶段,即"知、见、触、感、联"。被称为"关联"的第5个阶段中最重要的就是"人", 因此为了让地区的人们作为演员积极参加舞台建设,更加需要官民通力协作开展工作。

有人常说日本是解决课题的发达国家,在环境问题解决等方面具有丰富的经验,如果能够在其中加入东亚各地方政府的智慧与成长能源,必然会从新的视点推进城乡建设,东亚各地也可以实现理想的、丰富多彩的地区建设。

最后,大家多次来到奈良,与知事为首的多数奈良人建立起了相互关系,对于大家来说,奈良应该已成为值得骄傲的地方。通过这样的交流,将会彼此视如己出而感到骄傲,并在东亚地方政府的范围内逐一扩充和堆叠,便可以创造出真正充分的、卓越的城乡建设范本。



省长市长级 主题 2 "农业与地区经济的发展"

中 国:安徽省宿州市

韓 国:忠清南道公州市

参会地方政府 越 南:富寿省

日 本:长野县、岛根县、奈良县、新潟县新潟市、奈良县奈良市、

奈良县御所市、奈良县明日香村、奈良县广陵町

讲 演 者

藻谷 浩介 株式会社日本综合研究所 首席研究员

讲演者发言



藻谷 浩介 株式会社日本综合研究所 首席研究员

农业在日本经济中所占的位置,从GDP看70年前占到了5成,而后随着工业化的发展,如今占比仅为1%,可以说日本已不能称为农业国家。日本现今的出口商品中,大部分为汽车、电子部件、机械等,几乎都是在工厂等制造的物品,农产品类的商品占比停在0.6%的低位。目前中国也在大举推进工业化进程,将来可能会演变到同样的状态。

日本的确是制造大国,虽说如此,实际上因国内拥有较新的火山,土地肥沃,而且雨水充裕,是世界上特别适合发展农业的国家之一。日本前年的农业销售额为8.4兆日元,农业从事人员为192万人。而丰田一家公司就完成了11.2兆日元,员工仅为7万人,与其相比,农业的生产率与个人

收入都显低,有人可能因此对农业的产业身份产生怀疑。尽管销售额极其低下,但可以雇佣如此众多的人员,留有这样的产业可说是对日本全体雇佣做出了贡献。日本的农业从事者可能与韩国一样,基本都是自耕农,能够依靠自己耕种压低生活费用,而且多数农民享受健康生活。

在日本,65岁以上老年人所从事的工作,有17%为农业,而在奈良县,该比例达到了40%。也有人说不必这般辛苦劳作,但他们却非常乐意耕种供自己食用的小数量作物,有时也会去市场贩卖,赚点生活费。日本3分之2的国土是山地,在奈良,该比例高达80%。大家可能会觉得这平地的面积也太少了,而实际上今后人口将开始呈减少趋势,空地反而会增多。从联合国等的人口预测看,中国和越南预计在20~50年后也会出现这种现象。也就是说,若再继续毁掉农地,放弃农业,只会进一步增多空地,既然如此,何不考虑增加森林与农地面积呢?日本的劳动力人口从鼎盛时的8700万人降到了7000万人,今后预计将会以每年1%左右的速度递减。而另一方面,人均经济规模预计也会有每年1%的增长,不会出现"日本衰落"的情况。也就是说,尽管速度有些缓慢,人均富裕程度是呈增加趋势。但从国家整体层面看,人口的减少遏制经济发展,土地也出现空余,政府不得不立足于这一情况去思考农业。即便是在中国,虽说规模与日本不同,预测也将会出现老龄化与人口减少的现象。估计韩国与越南也会在中国前后走上同样的道路。日本在经济发展过程中走过的路相信其他东亚诸国也会碰到,希望大家能够借鉴日本的经验。

在这般人口减少的环境下思考日本的农业时,我认为切不可不断开发土地,而应退耕为丰富的农地,提升粮食自给率。但现实是农业从事者中大多数为老年人,基本无甚农业销售,GDP占比也极其细微,在此环境下,我们该如何保护农业呢?由此,第一产业(农业)×第二产业(工业)×第三产业(服务业)的第六产业便很重要,即提高农作物的质量,运用优异的技术加工等手段来推动产地的品牌化,提升产品附加值并高价售出。

比如,生产方直接在农贸市场(Farmer's Market)售卖农产品和加工产品,或是开办农家民宿,即吸引游客投宿在自家屋宅,并安排有农务体验,亦或是经营农家餐厅,农户自己当老板,所用食材为当地所种,等等。这样即可增加农户的收入,也可保护农地不废。此外,还有这样的事例,老人将种植的蔬菜交给福利院,福利院则用于制作面向老年人的便宜而美味的便当,而作为蔬菜货款的替代品,老人可领取该福利院的使用券。其他还有在住宅区中特意留存部分农地,用于开展市民农园化活动,以及推出山村型住宅等,将农业灵活运用到城市居民生活中的事例。

如上述所示,农业的销售额虽小,但拥有非常全面的功能,与城市的合作中蕴含着极大的可能性。

参加省长市长级领导讨论的代表们



中国・宿州市 MA, Hongzhong 宿州市政协委员会 副主席 宿州市人民政府 秘书长



日本・长野县 北原 富裕 _{农政部 部长}



韩国·公州市KIM, Sang Tae农村振兴课 课长



日本・**鸟取县** 坂本 延久 ^{农林水产部 部长}



越南・富寿省 BUI Van Quang 富寿省党委员会 常任副书记长



日本・奈良县 荒井 正吾 _{知事}



日本・奈良县 福谷 健夫 ^{农林部 部长}



日本・明日香村 森川 裕一 _{村长}



日本・新潟市 篠田 昭 _{市长}



日本・广陵町 山村 吉由 町长



日本・奈良市 仲川 Gen ^{市长}



日本・奈良县议会 松尾 勇臣 ^{经济劳动委员会} 委员长



日本・御所市 东川 裕 市长

意见交流内容

1. 通过灵活运用农业来解决地区课题

(1)运用特产激活农业

○ 在城市和农地的复合城市公州市,出现了人口急剧减少的现象,农村地区也不例外,农户减少以及老龄化不断加剧。在此背景下,我们着力开发本地特产品栗子的新型应用方式,正不断推进面向第六产业化的各项措施,例如深受女性喜爱的栗子马格利酒、将含有大量"单宁成分"的栗子内皮作为牛饲料饲养的"栗子牛肉"等等。另外,为了农林产品的发展,在不断推行加工产业教育的同时,着眼于菌菇等新领域,但是我们也感受到了由于老龄化所带来的制约。

(韩国·公州市)

○ 现在,年轻人脱离农业的现象非常严重。虽然我国的农业特征是在分散的土地上进行小规模农业生产,但今后将针对茶叶等特产推进大规模的农业生产和农产品加工,并且不仅仅销往国内的大城市,也将致力于出口。同时,也将引进日本等海外投资,谋求扩大包括鸡蛋在内的农产品出口。

(越南·富寿省)

(2)运用地区品牌影响力发展农业

○ "美味信州风土"这个统一的品牌,起始于"本地人是否理解当地产品的优点",我们认为通过夹杂着故事性的讲述,向人们传达当地风土所孕育出的食物有多么优质,就能实现向全国推进品牌化,便开展了一系列举措。 其在县内的认识度还只有66%,今后我们将继续向日本全国进行推广,也期待能提高县内的认识度。

(日本・长野县)

○ 御所市是在古代从韩国引进了制铁技术,豪族兴建了高技术城镇,而其梯田景色和岛根县相似。同时,还有 与韩国有着历史渊源的"金刚山"。我们认为可以利用这些潜力,打造地区品牌,并与农业结合起来。

(日本・御所市)

〇 以法国的葡萄酒管理制度为鉴,我们设立了日本第一个"长野县原产地名称管理制度",由此在长野县的"美味信州风土"品牌中,出现了许多优秀的葡萄酒。

(日本·长野县)

(3)扩大销路及扩大消费的战略

○ 最大程度地提高市民的购买力,将成为支撑地区农业的主要因素。另外,我们准备为市内所有的初中提供校园餐,让校园餐基本都使用市内所生产的大米。并且,为了使人们在日常生活中购买当地的农产品,我们正致力于直销点及流动销售等。

日本・奈良市)

○ 明日香有三个直销点,而且第四个加工厂也已经开张。最初设立的"明日香之梦销售点"虽然面积较小,但 拥有3亿日元左右的销售额,村里大部分的农户都参与其中。在明日香村的农业产值之中,直销点的销售额就占 了超过一半。此外,通过在直销点同时设立加工厂,有些店铺可以一边加工农产品,一边进行销售或提供餐食。 我们已开始实行这种政府组织提供前期准备,由民间运营的体系。

(日本・明日香村)

○ 由于在日本国内,食材的质量和价格由东京的市场决定,因此我们在东京设立直销站和直销餐厅,这是为了 让口味高的东京人尝到奈良食材的美味,提高在东京的声誉。由此,生产者也可以直接获得市场感觉。此外, 县内的直销点也可以直接由消费者的舌头来对价格进行判断,若价格与味道不相称,那么产品就会滞销。虽然 创造出这种让生产者利益直接与消费者相关的机会是我们行政的目的,但同时我们感受到生产者的市场感觉逐 渐提高。

(日本・奈良县)

○ 我们正在推进从消费者立场来考虑的"地消地产"举措,也就是指尽量将县内所消费的县外产食材更换成县内产的食材,在酒店、餐饮店、旅馆等促进县内产的消费。除此之外,由于目前与第六产业化相关的腌制品和黄酱等的原料许多都为进口产品,我们在尽力将其替换为县内产,并与企业联手,将继续推进大规模第六产业化。(日本·长野县)

(4)各行各业共同协作振兴农村

○ 由于农业战略特区的限制缓和,农用地开张了三家农家餐厅,无论哪一家生意都非常火爆。我们期待能这样 灵活运用农家餐厅、植物工厂和AGRI PARK等,以美食观光旅游带动地区发展。

(日本・新潟市)

○ 虽然奈良的旅游一直被认为和食品的魅力并不搭配,但我们还是在推行食品的品牌化,加强以食品魅力吸引游客的力度。我们和旅游协会联手,让人们在农村地带进行采茶叶体验,在使用了当地农作物的餐厅用餐等,打造传达食品魅力的旅程及进行商品制作。

(日本・奈良市)

- 在开始于2013年的寄宿型民宿中,人们可以体验到在农户家中居住,并一起做饭一起用餐。虽然仅仅是这样,却令特别是国外前来的游客非常感动,至今仍然占住宿游客人数的一半。同时,利用民居开设招待所,使游客不仅能进行农业体验,还能品尝到明日香的美食。对于从国外远道而来的人们来说,明日香的农业似乎非常有趣。 (日本・明日香村)
- 光是地产地消是没有前途的,只有将食材销往更远的地方,才能有多样且丰富的饮食生活和饮食文化。要将商品远销,不仅是加工,还必须有安全认证制度之类的标准。虽然也许只有大城市才汇集了丰富的食材,但生产食品的农村地区应该拥有更为丰富的饮食生活。因此,与旅游等其他产业的合作是很有必要的。

(日本·奈良县)

(5)运用地区特色的务农支援

○ 能够俯瞰奈良盆地的御所市是一个风景非常优美的地方,市外渐渐出现了一些感受到此地的魅力,想要在这 里务农的年轻人。利用与大城市距离较近这一方便性,我们不断推进可当天来回的农业体验服务等,以各种形 式建立起网络,同时也得到了来自市外人们的帮助,令我们的工作向前跨出了一步。

(日本・御所市)

○ 在农业培训班中让学生挑战能盈利的农业,实现年轻人进入农业。另外,由于号称生产量日本第一的袜子产业也和农业一样继承人不断减少,我们在研究能否将农业和袜子产业这两种不同行业有机结合,在促进灵活利用闲置房屋的同时,发展出全新的事业。此外,我们打算在每年到访者超过100万人的马见丘陵公园新开张观光草莓园等,由年轻的务农人员参与此项目。

(日本・广陵町)

2. 向可持续农业迈进

○ 全国农业从业者的老龄化程度都比较高,虽然我县从较早阶段就采取措施推进第六产业化和品牌化,但是随着老龄化进一步加深,我们还开展实现可持续农业方面的各项举措,例如激活农户组织结构,村及村落联手组建更大的组织;综合实行提高生产效率、降低成本、多元化经营、创造全新的第六产业产品等。

(日本・岛根县)

○ 今年也继以往在奈良公园举办了食品节 "C'festa",每年的到场人数在不断增加。实施这项活动,在谋求扩大县外来客消费的同时,也想让各位本县居民享受到本地的食材。

另外,今年开办了同时教授食与农两方面知识的"奈良饮食与农业魅力创造国际大学校(NAFIC)",因此我们也期待着将来毕业生去经营农家餐厅。农业是弱势产业,需要行政积极且坚实的支持。

(日本・奈良县议会)

○ 着力于农业的地区,可以说是工业化相对落后的地区。由于收入较低,人们在地区接受教育之后,就离开该地区前往城市。这样一来,年轻的农业人口减少,随着老龄化的加剧,社会保障的成本也不断上升。这不仅仅是亚洲,也是包括欧美在内各国所共同的课题。

(日本・奈良县)

○ 我们在20世纪建设成为一个FOOD VALLEY (食品产业聚集地),日本著名的制造糕点·米果企业、米饭企业等接二连三从新潟的水田中诞生。现在,我们正在重新构筑新的FOOD VALLEY,致力于设立AGRICLUSTER (食与农的复合型产业、学术、官方相结合的组织)。现在,此地被指定为农业战略特区,9个企业集团利用限制缓和,参与农业,开展各项独特的活动,其中大多数都与第六产业化相联系。

(日本・新潟市)

○ 通过组合"福利和农业""教育和农业"等,我们正在摸索这些是否能与农业的振兴连接起来。

(日本·御所市)

○ 除了第六产业化,我们正在6个领域充分利用新潟田园资源的力量,推进第十二产业化。分别为①教育(通过新潟产米饭提供校园餐,进行食育及农业体验)、②育儿(在幼稚园开展将家里的蔬菜渣用作肥料培育蔬菜的活动)、③福利(在农业特区雇佣残障人士)、④保健及医疗(推进用当地食材制作健康餐食等、通过干农活获得心理健康)、⑤能源及环境(灵活使用稻谷壳燃料以及肥料)、⑥交流(通过日本首例餐厅巴士等振兴旅游)这6个领域。虽然还在发展当中,但我们将继续实行各项举措,以12个要素致力于充分利用田园资源实现此第十二产业化。

(日本·新潟市)

3. 地方政府合作实施对策的可能性

○ 公州市的特产栗子,以栗子马格利酒为首,还有栗子面包和点心等加工产品,丰富多彩。但是,由于各自的规模都很小,因此很遗憾无法作为一个产业而扎根。我们认为,今后将以这样的会议为契机,若从中央政府层面、地方政府层面层面进行支援,那么也可以谋求其产业化、国际化以及大众化。

(韩国・公州市)

○ 宿州市有着被列入世界文化遗产的大运河,以及世界第一大果园。参加本次会议,与其他地方政府加深了交流, 为了共同的发展,我们将更加努力。

(中国・宿州市)

○ 通过会议上的讨论,大家认识到了共通的课题,由此我们也有了共同的目标,若能互相协作或能得到合作对策,那么此次会议将更为富有成效。

(日本・奈良县)

○ 虽然参加会议的地方政府各位、县及市町村各自都在农业领域努力着,但我们认为大家有必要进行进一步的 合作。

(日本・奈良县议会)

○ 有没有东亚地方政府的合作模式呢。比方说,不尝尝看就不知道每个地区所引以为傲的食物,那么若能由各个地方政府合作,一起举办"东亚食品庆典"这样的事业和活动,也有了合作的氛围。若在奈良进行,那么日本的地方政府来开店非常方便。即使是国外地方政府,因为也有引以为傲的食材、料理可以在日本品尝到,还有一些销售公司,因此也是可以参加的。

(日本・奈良县)

○ 若以奈良为切入点,那么举办以传统食材和传统烹调法等为主题的"古都ONLY食品庆典"如何。东亚地方政府合作,但不仅仅是行政相关人员,若聚集当地的农业和食品相关人士、民间企业的诸位,创造这样一个能讨论实际的烹调方法,又能试吃的机会,一定会非常有趣。

(藻谷讲演者)



总 结



藻谷 浩介 株式会社日本综合研究所 首席研究员

如何运用好农业来解决地区整体层面的课题是目前共通的课题。

首先,如何运用当地的农产品赚取外币,提高生产方的收入很重要。 比如即便在拥有巨大产值的大谷仓地带,若农户的人均收入低下,仍不得 不想法改善。

其次,赚取的金钱能否在当地流转很重要。比如虽然赚到了外币,但销售货款仅仅是储存起来,并没有用于当地的消费活动;或是花在原材料费用上,钱又转回到了其他地区,这样的情况很多。此外,若在当地购买的均为其他地区所产的商品,赚来的钱又会流失。若想增加在当地流转的资金,"地消地产"便是方法之一。自己在其他地区售卖,同时又在当地

消费自己产品,这种说法可能存在些许矛盾。但从战略上看,首先让到访的游客和当地的孩子们食用当地食材,让他们记住当地的味道很关键。对于向游客提供当地产品,以及校园餐使用当地食材的做法,此次会议中部分地方政府的发言里也有提到。

总而言之,珍视当地,努力做好维护工作的地区,往往人口不会减少,经济也能取得发展。



省长市长级 主题 3 "推进少子化对策的实施"

中 国:陕西省西安市

印度尼西亚:日惹特区

参会地方政府 韩 国:京畿道、庆尚北道

日 本:福岛县、山梨县、静冈县、德岛县、香川县、奈良县、

奈良县天理市、奈良县斑鳩町

讲 演 者

松田 茂树 中京大学现代社会学部教授

讲演者发言



松田 茂树 中京大学现代社会学部教授

从东亚各国的合计特殊出生率的推移来看,以日本为首,其他各国全都显示出急剧下降的趋势,其作为亚洲共同的问题,必须齐心协力采取对策加以解决。

在亚洲面对少子化的问题之前,欧洲也已经历少子化问题,但亚洲的少子化有一个特征,就是发生在非常短的一段时间内。欧洲在出生率急剧降低之后,出现了未婚率上升的同时未婚生子增加的情况,家庭形态发生了多样性的变化,因此产生了"第二次人口转变"的争论。亚洲的未婚同居现象较少,一般是在结婚后生子,因此未婚生子的情况较少。由此,亚洲的特征就是,结婚的年轻人减少直接导致了出生率下降,未婚率上升成

为了出生率降低的直接原因。

此外,从孩子的人数来分析,尽管亚洲和欧美希望生育的孩子数量都没有变化,但是在日本和韩国,由于"育儿和教育开销太大"、"自己或配偶年纪较大"、"没有一边工作一边育儿的职场环境"等原因,实际生育和预计生育的孩子数量都较少。

少子化所带来的负面影响,有劳动力减少、社会保障制度难以维持,还有年轻人在选举投票中的影响力降低,以及地区里的相互帮助与社区力量削弱等。在我认为,为了解决这些问题,只有通过长期的努力,使出生数、出生率恢复。

日本出生率下降,基本都是由于未婚化所导致的。经分析,若将70年代之后的出生率降低设定为100%,那么其中90%都是由于受到了未婚化的影响。促使日本的年轻一代不结婚的主要原因,是在年轻人之中非正式职工增加、为薪资无法增长而烦恼、贫富差距等就业问题所导致结婚意愿减退,并且还有"邂逅不到合适的对象"之类相识交往方面的问题。

接下来,从已婚夫妇之间分工的角度来看,以日本为主的亚洲大多数国家,"丈夫专注于工作,妻子专注于家务、育儿"这种以性别来分工的现象仍旧非常明显,妻子的持续就业率与大约5年之前的25%基本没有变化。也就是说,目前为止,仅实施了以就业者为目标的保育对策和工作生活平衡对策,而并不是以全职主妇为对象(包含暂时为全职主妇的人员)的对策。现在,女性持续就业率呈上升趋势,是由于育儿短时间工作的义务化,从而使继续就业人数得到增加,但是其中超过一半的女性至少在一个时期内是全职主妇,以全职主妇人群为对象,强化在家育儿支援,使生育第2个及更多孩子变得容易,这将能提高总体的出生率。此外,也要为晚婚化和不孕不育的问题提供支援。

造成少子化地区差异的主要原因之一就是就业,在完全失业率低、年轻人可以拥有一份稳定的工作

而不是非正式职工的地区,其出生率明显较高。第二个原因是保育,特别是在首都圈和近畿地区、大阪一带,保育的供给并不充分。第三个原因是,父母和祖父母是否为育儿提供支持。第四个原因是,是否存在重视结婚和养育孩子的地区文化。

对于日本的少子化对策这个课题,现在,日本政府提出并致力于实现出生率1.8的目标值。在未婚人员对策中,年轻人就业对策和婚姻支援非常重要。关于保育所等待入所儿童对策,应特别重视首都圈,并在其以外的地区采取另外的对策。还应进一步减轻育儿、教育的费用负担,适当消除国民负担、使用者负担。

最后,我想谈一下日本的案例对于东亚少子化对策的几点启发。第一,关于应对未婚化、晚婚化,具体来说,为年轻人提供就业对策和婚姻支援非常重要。第二,应减轻不断增加的教育费用负担。亚洲各国的大学升学率都急速上升,同时家庭的教育费用负担也在相应增加。第三,为女性提供使就业和育儿两立的支援。在提供保育服务的基础上,也可以考虑在亲属关系较为密切的国家,发挥亲属力量的对策。第四,随着人口从地方向大城市集中,大城市的出生率急剧下降,将无法摆脱少子化的问题。在亚洲也出现了人口向大城市集中的现象,对各国而言,如何提高地方活力将成为根本性的课题。

参加省长市长级领导讨论的代表们



中国・西安市DUAN, Chongli
西安市卫生和计划生育委员会
副主任



韩国・庆尚北道 LEE, Woo Young 女性家族政策官室 主务官



日惹特区 Ratnawati Evi Maria 人口家族计划委员会日惹室 室长

印度尼西亚・



日本・福岛县 阿部 秀宏 ^{福岛县大阪事务所 所长}



韓国・京畿道 KANG, Kyoung A _{女性家族局 主务官}



日本・山梨県 小岛 彻 ^{综合政策部 次长}



日本・静冈县 山口 重则 健康福祉部 部长



日本・天理市 並河 健 _{市长}



日本・徳岛县 田尾 干司 ^{县民环境部 部长}



日本・斑鸠町 池田 善纪 _{副町长}



日本・香川县 工代 祐司 _{审议监}



日本・奈良县议会 粒谷 友示 少子化対策与女性活跃 促进特别委员会 委员长



日本・奈良县 福西 清美 孩子与女性局 局长

意见交流内容

1. 少子化问题的背景和人口减少的现状

○ 在二战后第一次生育高峰之后,(日本)政府推进了人口控制措施,其背景是认为人口增长过多会导致人们生活贫困。在这之后,虽出生率低迷,出生数不断下降,但转变为采取促进出生的措施开展较晚。这在韩国和新加坡似乎也是一样的。

(松田讲演者)

- 日惹特区是学生之城,大学毕业生非常之多,但由于这里不是产业发达的城市,很遗憾大部分人都去了大城市。 (印度尼西亚·日惹特区)
- 香川县的大学较少,升入大学的人80%都走向了县外,20到29岁的人口急剧下降。由于留存着这种选择县外大学的风气,因此首先必须使县内的大学充满魅力。

(日本・香川县)

○ 在中国,由于长期受计划生育政策的影响,想少生育孩子的想法已成为了社会常态。同时,现在伴随着2.5亿人向城市迁移问题,中国的老龄化和少子化问题同时加剧,政府必须采取新的对策。

(中国・西安市)

○ 少子化的根本问题除了在于不稳定的就业问题,高额的教育费用以及高额的结婚费用等,还存在着社会对于 一边育儿一边工作的否定性看法等重要因素。

(韩国·庆尚北道)

○ 在韩国,补习班等学校之外的教育对家庭经济产生较大负担。另外,人们有极其强烈的意愿升入大学,特别 是高学历的女性在毕业之后由于想要维持自己的职业生涯,因此晚婚化也在不断加剧,还有对于生孩子感到犹 豫等,存在着各种各样的问题。我们期望能够找到综合性的解决方法,以解开这个复杂缠绕着的线团。

(韩国·京畿道)

○ 在奈良县,人口集中在方便通往大阪等地的北部地区,南部则出现了人口过少的情况,解决这种地区差异问题也非常重要。

(日本·奈良县议会)

2. 少子化对策的实施

(1)结婚支援和形成结婚趋势

○ 德岛县将2016年定位为"结婚支援强化元年",开设了"德岛结婚支援中心",招募支援者为婚介员,想要结婚却找不到合适人选的人们可进行注册,通过搜索数据库,让婚介员安排进行单独相亲。

(日本・徳岛县)

〇 我们正在推进各项举措,向人们传达结婚生子是多么美妙,育儿是社会最根本且宝贵的工作。并且,我们还与教育委员会合作,通过举办"爱之歌"短歌大赛等,也向高中生们进行宣传。

(日本・静冈县)

(2)促进就业的各项举措

○ 若年轻一代没有一个稳定的收入基础就进行育儿,那么很可能导致自治体的福利负担增加,因此结合就业对 策施行非常重要。

(松田讲演者)

○ 将职介中心的分所设置在市政厅内,这样也能和市就业咨询窗口相结合。将就业的需求和人才相匹配,除了 向市内的大学提供信息,也向企业提供年轻人群认为有吸引力的工作环境等信息,我们将通过各种各样的形式 继续推进扎根支援。

(日本・天理市)

○ 由于奈良县的县外就业率为日本第一,因此我们正积极致力于引进能产生就业机会的企业。另外,县自主运营起了免费职业介绍所,认真地将企业和年轻人进行匹配。并且,通过运营职业培训学校和推进实用科学教育等,为县内就业提供支援。

(日本·奈良县)

○ 虽然本地企业招聘,但是本地学生仍流向东京,这种就业无法匹配的情况正不断出现。我们正以县(行政) 为媒介或开展合作,举办招聘匹配会等。另外,为了抑制伴随年轻人就业而发生的迁出现象,我们也正在探讨 对上下班电车费用进行补贴等,以促进人们从县内到东京上下班。

(日本・山梨县)

- 我们正和企业一起致力于提高企业的知名度,将优秀的县内中小企业的信息传达给在县外上大学的年轻人。 (日本·香川县)
- 我们积极认证支持生儿育儿的"家庭和睦企业",对于接受了认证的企业,在资金和税务方面给予几种奖励。 我们正致力于让这些企业在网络上也受到宣传报道,通过让年轻人知道还有这种优秀的企业,消除本地中小企业和正在找工作的年轻人之间无法匹配的问题。

(韩国・京畿道)

(3)充实保育的各项举措

○ 正如北欧等世界动向,最好是尽量少将孩子寄放于保育所,而是在孩子幼年的阶段内尽可能获得育儿假,在家进行育儿,接下来再逐渐转变为集体保育。总而言之,必须完善环境,使育儿不影响回归职场。

(松田讲演者)

○ 在少子化对策方面,除了推进对多子家庭的支援等,我们还致力于延长保育及假日保育等,完善能够应对多 样化工作方式的环境。今后,我们还将进一步完善小学生保育。

(日本·斑鸠町)

○ 为了实现保育员的职业提升和进行扎根支援,我们于2015年度引进了根据工作年数分3阶段进行升级的研修制度。由于在学前教育方面,包括人格教育,保育所起到了非常重要的作用,因此为了实现教育现场的合理化,我们正在探讨配合研修制度,将对受过教育且兼备高度技术的保育员进行认证。

(日本·奈良县)

○ 美国的研究报告表明,学前教育将会对儿童其后的学习意愿产生影响。不仅仅只是寄放孩子,充实教育对保育来说也很有必要,关于这点,文科省等也将其作为课题正加以探讨。

(松田讲演者)

(4)促进与支持育儿企业的合作

○ 与经济四团体进行合作,并以企业支持育儿能提高企业形象的这种认识为基础,例如对企业环境是否便于育儿的指标——"儿童率(该企业在职员工中预计生育孩子数量)"进行公布,以及由知事对致力于工作生活平衡的企业进行表彰等,并对促进全公司对育儿给予理解的"育儿上司"进行表彰。

(日本·静冈县)

○ 在天理市,我们正致力于工作方式改革,即不受时间和地点所约束,使用ICT(信息通信技术)远程办公,由此还在市内建成了SHARE OFFICE。一些正处于育儿、妊娠中的女性通过这种方式得以持续工作,减少了上下班所花费的时间,并增加了与家人相处的时间。今后,行政也应该在远程办公这方面进一步采取措施。

(日本・天理市)

○ 为了提高出生率,在法律明确规定产假权利的同时,我们在98天产假上又增加了60天。

(中国·西安市)

(5)为形成亲情和故乡情的各项举措

○ 在庆尚北道,我们致力于人格教育,我们除了以"家庭共同体"为主题,将祖父母和孙辈一起生活形成制度,还正不断推进让退休的祖父母到保育园和孩子们一起玩耍这一项举措。祖父母的爱情,对孩子的人格方面具有非常好的影响。

(韩国·庆尚北道)

○ 中国的传统非常重视家庭的作用。关于幸福度的变化,特别是为了培养第一个孩子的价值观,我们和地域社 区共同努力,致力于青少年的心理健康,使其具备责任感,有一个良好的家庭观念。

(中国·西安市)

○ 福岛县现在正处于从东日本大地震中复兴的阶段,大学与短期大学进行合作,正致力于教育项目以培养留在本地支援复兴的人才。其中还有一系列对本地重新深入学习并进行重新认识的举措。

(日本・福岛县)

○ 在改变年轻人的认知这方面,我们正探讨在大学中新设关于亲情的教育科目,作为其在走入社会之前,有一个提前学习结婚、家庭、育儿、生孩子方面知识的机会。另外,对小学和初高中学生进行教育,向他们传达家人的重要性。

(韩国·庆尚北道)



3. 今对今后少子化对策的展望

(1)推进着眼于地方创生的少子化对策

O 我们认为,使县民自己重新发现和认识地区的优势,是促成地方创生的第一步。接着,他们会对地区引以为 傲并带着爱情生活,在将这种情感传递给年轻一代的同时也传达至县外。这一点非常重要,在人口减少对策方 面是十分必要的。

(日本・山梨县)

(2)推进综合性对策的必要性

○ 思考一下什么是阻碍少子化对策的主要原因,该如何解决本地雇佣、人口外流,又该如何挖掘地区的魅力等, 这和其他的讨论主题有重合之处。仅由原有的福利和育儿部门采取措施,问题也无法得以解决,要实现可持续 发展必须从全局考虑来解决这些问题。

(日本·天理市)

○ 即使是育儿假,正规和非正规劳动就会产生差异,而且大企业和中小企业也会出现差异。在考虑今后的对策时, 怎样解决这种问题也将变得越来越重要。

(日本・斑鸠町)

○ 我们再次认识到了引进企业不仅仅是在税收方面有所得益,还是一个能为年轻人创造就业机会,并促进结婚和分娩的重要对策。

并非由县自上而下进行推进,而是让各市町村的想法自下而上的传达过来,县该如何跟进是非常关键的。县和市町村相连,最大程度的运用"奈良模式",共同探讨少子化所伴随的人口问题。

(日本·奈良县议会)

○ 我们感受到了少子化对策展现了地区的对策能力,而对包括县民、市町村在内的地区综合能力也是一个考验。 (日本·山梨县)

(3)根据地区实际情况开展对策

○ 在育儿支援等方面,基础自治体的作用非常重要,在市町村所实施的育儿对策能提高该市町村的价值这个基础上,我们作为县将拿出相对可自由支配的补助金进行支持。

(日本·静冈县)

○ 虽然参加本会议的每个地方政府基本上都在推进类似的对策,但是每个地区都有各自不同的特征,我们希望 参考一下根据不同特征应如何调整强弱。

(日本・福岛县)

○ 少子化直接相关的是人口自然减少的问题,但是也与社会性减少和旅游等交流人口的概念有着紧密联系。应该采取怎样的顺序、战略,各地区必须以各自的能力、文化和历史为基础进行思考。

(日本・香川县)

讲演者总结



松田 茂树 中京大学现代社会学部教授

年轻一代的婚姻,也就是对于家庭形成初期阶段的支援存在着两个观点。第一点是就业问题,应在地区确保年轻一代的工作机会。在产业结构问题和大学毕业人员比例增加的现状下,这未必仅是一个自治体可以解决的问题,而是关系到国家的产业政策和教育政策等的问题。

第二点是婚姻支援。我本以为这是日本独特的政策,当得知韩国也实施了同样的方案,这令我非常吃惊。由于结婚后再生孩子的意识根深蒂固,这种亚洲的特点令我重新认识到这是我们共同的课题。

有关保育阶段的支援,这与任何一个基础自治体都有关系,包括工作 生活平衡等工作方式的问题,必须从整体上采取少子化对策。

参加本次会议的地方政府当中,除了日惹特区的情况稍有不同以外,整个亚洲的少子化现象都越来 越严重,人口不断减少。若出生率就这样一直下降,则地方自治体很难维持人口,因此少子化对于自治 体来说是一个核心问题。

同时还存在着一个难题,就是少子化问题的主要原因错综复杂,即使解决了其中的某一个,也不尽人意。因此最终的结论是,自治体应采取综合措施,开展包括少子化对策在内的人口对策,并且需要长期努力。这次,通过听取各个地方政府的意见,我再次深刻感受到,要解决这个问题还需要采取具有综合性且个性化的各项举措。

大家长时间进行了热烈的讨论。期望今天的讨论能对各位解决所面临行政课题有所启发。

