



2014
1/20(周一)

The Fourth East Asia Local and Regional Government Congress

小组讨论（高级具体负责人员）



主题 1 “少子老龄化时代的社会保障”

参会地方政府	中国：山东省 韩国：京畿道、全罗南道、庆尚北道庆州市 日本：长野县、京都府、鸟取县、奈良县、福冈县太宰府市、奈良县天理市、奈良县橿原市
讲 师	前田 努 奈良县副知事

参会地方政府的区域报告概要



日本鸟取县

鸟取县为实现能够放心生育孩子的社会，提出了“育儿选鸟取县”的口号，地区团结一致采取措施。2010年3月制定“育儿王国鸟取计划”。同年9月宣布“育儿王国鸟取”的建国宣言。鸟取县在当地创造实践“育儿”的氛围，不局限于先例与国家的方针，还果敢地大力开展鸟取县独有的措施。

2013年4月由对少子化问题颇感危机感的10名年轻的县知事设立了“育儿同盟”，广泛唤起对少子化对策的认识。



日本天理市

天理市致力于能够放心养育孩子、能使孩子健康成长的环境建设。作为具体措施，开展对一对夫妻以每年5万日元为上限补助5年费用事业、民生儿童委员访问出生后不到4个月的乳儿家庭的“你好！看望宝宝事业”等的母子保健事业、在育儿支援大厅常驻保育员接受育儿咨询等的“集会广场”、亲子教室、亲子纽带建设计划等育儿支援事业。



日本橿原市

橿原市以吸引大量的有子女家庭，建立朝气蓬勃、充满活力的城市为目标，在学前儿童的保育与教育方面加大了投入。

作为保育政策的重点措施，以①合理配置幼儿园、保育所；②完善多样化的保育服务；③无待入托儿童作为目标，其中，最重要的措施是①的合理配置中的“幼保一体化的儿童园”完善工作。为了提高学前保育和教育，在所有的市立幼儿园、保育所制定了“橿原市学前保育和教育指南”，以一体化思路开展教育。



韩国庆州市

庆州市不能享受退休养老金的老年人及一个人生活的老年人在急剧增加，对于老年人一代的抚养责任就由以往的家庭责任急速转变为社会性的责任。

市自2008年起执行向65岁以上生活困难的老年人支付最低限度金额的老龄基础年金制度，对希望工作的老年人提供定制式的就业，提供关爱老年人服务，加强对老年人福祉馆的新建以及对老年人休闲福祉设施的支援，同时，运营孕妇健康教室、发放生育祝贺金等，推进着克服少子化的措施。



日本京都府

京都府为了使老年人在需要护理和疗养时，也能够一直在生活的地区按自己的生活方式度过人生的最后时期，力求实现能够一体化提供医疗、护理、福祉的地区综合护理系统。

2011年，为了力求医疗、护理、福祉、行政、大学等各机构相互合作，设立了“京都地区综合护理推进机构”。除了推进市町村很难开展的医疗、护理、福祉的联合措施（①老年痴呆症综合对策推进项目、②地区的康复支援项目、③居家疗养、护理项目）外，还设置地区福祉基金，对通过市町村的创意努力构建地区综合护理系统提供支援。



日本奈良县

奈良县为了综合、统一地推进以健康寿命日本第一县为目标的措施，制定“奈良健康长寿基本计划”，努力开展工作，实现与保健、医疗、福祉、护理等各领域相关计划的有效互动。

同时，为了实现即使在需要护理的情况下也能在住惯的地区继续生活，建立能够一体化、系统地提供医疗、护理、预防、生活支援等的地区综合护理系统，编制以保健师为核心的地区综合护理推进支援队，为实现多种的机构、行业的网络化，开展市町村支援工作，并在县内5个地区推进这示范项目。



日本长野县

长野县男女的平均寿命均居日本第1位，人均国民医疗费、老年人人均医疗费等在全国处于较低水平，实现了长寿与医疗费的高度平衡。

但近年来，健康志愿者（饮食生活改善推进员及保健辅导员）人数减少等，迄今为止为健康长寿提供支持的基础环境、职能下降。县积极开展降低食盐摄取量的工作、养育子女年龄层的饮食生活等“增进健康县民运动”，推进以“县立儿童医院”为中心的周产期医疗体制、小儿医疗体制完善等工作。



日本太宰府市

太宰府市力求创建从婴幼儿到老年人的所有人，都能切实感受到健康且充满活力的生活，使卫生保健、福祉、护理、医疗进行合作，成为各区域相互支持的福祉城市。具体而言，开设3处育儿支援中心，开展家庭支持事业等，设立广场，实施咨询、座谈、看望婴儿、育儿相互支援活动，向65岁以上的单身老人发放紧急通知装置，对区域居民自主性企划、实施举办的健康活动提供支援，推进预防糖尿病重症化的保健指导介入等措施。



韩国京畿道

京畿道的生育率为1.35，生育率方面的整体预期可以说并不明朗。京畿道为了有效应对少子化、老龄社会的主要政策如下：

- ①加强全社会对结婚、妊娠、生育的关注，改善认识，设立针对就业女性与双职工夫妇的家庭保育教师制度等，创建有利于生育、育儿的社会环境；
- ②构建创造符合老年人能力与适应性的就业机会等提高老年人生活质量的体制；
- ③以中断职业的女性为对象实施职业培训与就业介绍。



韩国全罗南道

全罗南道的总和生育率2012年为1.64人、2007年至2012年连续全国第一。为克服少子化，推进着如下措施：

- ①对新生儿的抚养费予以支援，设置孕妇专用停车场等“打造便于生育的氛围的事业”；
- ②运营“打造便于生育孩子的环境·全罗南道运动总部”；
- ③由保健所对孕妇与婴幼儿进行登记管理及支援不孕夫妇等的“打造便于生育、育儿的环境的事业”



中国山东省

山东省以到2015年基本形成布局合理、规模适度、形式多样、功能完善、基本满足老年人需求的社会养老服务体系为目标。

2010年12月出台了《关于进一步加快老龄事业发展的意见》，对该省积极应对人口老龄化、加快养老事业和老龄产业发展做出了战略性部署。

在发展老龄产业方面，一是积极推动老龄产业规划布局，二是积极推动老年产品开发，三是积极推动扩大老年消费。



总 结



前田 努 奈良县副知事

在老年人支援方面，随着急剧的老龄化与核心家庭化的发展而达到家人护理的极限，因此，应对护理服务的需求增加已成为了日中韩的共同课题。各国的地方政府积极开展人才培养、地区的相互支撑及护理预防相关工作。尤其认识到通过改善护理人员的报酬来确保人才是共同的课题。同时，在补充护理服务的地区的相互支撑方面，在中国和韩国，传统的地区社区依然发挥着比较大的作用；而在日本，在地区综合护理上采取措施，府县与市町村的职责分担成了重大课题。基于延长健康寿命的观点，推进改善饮食生活运动、开展健康指导工作、对预防老年痴呆症活动提供支持等，对护理预防的重要性也获得了共识。

在少子化对策方面，看到了日中韩在认识、对策上有若干差异。在中国，开始以放宽独生子女政策的形式应对少子化的课题。在韩国，少子化对社会和经济造成深刻的负面影响，将提高总和生育率作为直接的政策目标。而在日本，基于尊重妇女选择生育的观点，政策目标不是生育率本身，而是去除阻碍生育的因素。在具体的对策上，在去年的会议上，注意到在给予较大的经济援助的地区其生育率会有所提高，但在本次会议上，得出了与单纯的经济支援相比将妇女的就业对策作为少子化对策或许更有效的见解。

主题2 “地区经济的振兴与就业”

参会地方政府	日本：山梨县、岐阜县、岛根县、德岛县、奈良县、奈良县明日香村
讲 师	久住 时男 新潟县见附市市长

讲 师 演 讲



“地区经济的振兴与就业”

久住 时男 新潟县见附市市长

在人口减少的社会，振兴地区经济与确保就业成为重大课题，日本跑在了前头。东亚各城市也都面临着同样的问题。其中，要求地区做的是从城市建设到“城市保留”的意识转变，是否从该观点出发进行城市建设的差异今后将会显现出来。

一直到江户时代，日本的年号都附带土地（地点）的名称。明治以后，可以称为“东京时代”。但是，如今，似乎到了应该讨论作为中心的东京的作用局限的时候了。同时，必须明确中央和地方的职责，重新认识地方的职责。

地方自然条件得天独厚，急救、医疗体制及护理设施也很充实，育儿、富足地度过老年时代的居住环境也很优越。此外，还形成了共助社区、地区防灾组织、消防队，近年来，其存在价值正不断升高。日本具有公司总部集中在东京的特殊的产业形态，但迎来IT时代，能够重新进行审视。可以说正是在地区才能够构建24小时学习环境。

其中，在见附市，以“健幸”为关键词，力求确立自立的地区推进城市建设。在城市的中心部，为了让独居者、老年人汇集于此，采取换居引导政策，积极开展能够步行生活的城市建设，已有的居民区按照一定条件进行区域规划，作为育儿、教育的平台加以完善。引导人们前来，以使在30年后，很多人、好几代人能够生活在这里，从而传承文化传统，延续学校，维持消防队。

2009年设立的“健幸城市”（SWC，亦即智慧健康城市）首脑研究会的活动从9个城市扩大到41个区市町，其中，7个城市联合申请而被指定为了SWC综合特区。在人口减少社会与少子老龄化中，如果不进行新的挑战，就无法维持现状。我想在获得“对容许可容许的失败”这个地区的理解与共识下，坚持挑战下去。



参会地方政府的区域报告概要



日本山梨县

针对在少子老龄化等的背景下国内市场缩小、大企业撤出、县内事业所关闭、以亚洲为首的新兴国家迅速扩大的需求等课题，山梨县积极采取措施，力求脱离转包接单型企业体质（对中小企业面向形成联合接单体制的措施进行支援等）、促进进入增长产业领域（促进与大学和医疗现场等已有的增长领域的企业等合作等）以及获取海外市场的商机（吸引日本贸易振兴机构（JETRO）的国内事务所落户并促进充分利用）。



日本德岛县

德岛县为了应对2011年地面模拟数据电视广播数字化，在全县范围内完善光纤环境，同时，完善互联网通信环境，构建了全国屈指可数的宽带环境。同年，在首都圈的ICT企业的配合下开展实证实验，确认可在与总公司同等的环境下开展工作。德岛县最大限度地利用“优美的自然环境”与“全国屈指可数的宽带环境”并存的优势，积极采取让企业将空房和停校等闲置设施作为企业“卫星办公室”招商引资措施。落户企业融入了地区，与当地的人们一起重建村落，开展着搞活地区工作。



日本岐阜县

为了克服作为地区支柱的劳动人口（15～64岁）减少而导致的所得、消费、销售额减少的下降螺旋，岐阜县制定《岐阜县版 增长与就业战略》，实施以积聚航空航天、医疗福祉设备等发展领域并扩大规模为目的的项目。此外，也积极开展工作，打造瞄准3大都市圈的旅游观光商品，以及通过开展集客宣传“打造观光产业”。在就业领域，以岐阜县综合人才挑战中心为主，通过促进对有工作热情的年轻人、女性提供就业支持和促进残疾人就业，努力创造任何人都能施展才能的环境，力争确保稳定的就业。



日本奈良县

由于县内就业平台（企业）少，县内消费低迷，奈良县预计由于人口减少和老龄化今后仍急剧发展而导致作为自主财源的个人县民税的减少。为此，奈良县力求通过投资、消费、就业在县内形成良性循环的内发型产业振兴来搞活经济，积极通过“中药研究中心推进项目”及企业落户支援等来支援与创造地区产业，通过对开发“奈良品牌”的企业进行支援以扩大县内消费，并设置“老年人才库”及“免费职业介绍所”等，推进就业对策。



日本岛根县

岛根县的观光产业切实增长，是今后可成为支撑地区经济基础的支柱性产业，作为就业的渠道也充满很大的期待。

为了以迎来日本最古老的史书《古事记》编纂1300年（2012年）、出云大社“平成大迁宫”（2013年）为契机，向全国宣传岛根的特色，吸引来自国内外的众多游客，自2010年度起启动了“众神之国岛根项目”，在大都市圈的认知度正不断上升。自2013年度起，将“缘”作为关键词，以首都圈为中心开展着“缘之乡岛根”的宣传活动。