议 长 报 告

2013 年度的第四届东亚地方政府会议，以小组讨论为中心针对从第二届会议开始实施并受到参加会员好评的各个主题进行了讨论。

作为地方政府共通的课题，经过对会员地方政府的问卷调查，由作为事务局的奈良县选定的主题有两个：即继续去年主题的“少子老龄化时代的社会保障”与新主题“地区经济的振兴与就业”，并围绕这两个主题进行了小组讨论。

会员地方政府在事先选择好了主题，并参加了各主题的讨论。

在昨天（20 日）的“高级具体负责人员”讨论中，参会者们以事前提提交的地区报告为中心，结合讲师的讲评进行了意见交换。

在今天（21 日）的会议中，首先由前东盟秘书长、奈良县立大学客座教授素林·比素万先生进行了以《亚洲的未来》为题的基调演讲。

“我对东亚地方政府会议的评价是，以地区、社区、草根水平运营的会议，大家同心协力，培育着对人类安全、放心、福祉、繁荣做贡献的能力”、“我希望来这里参加会议的诸位，不仅仅是代表地方政府的立场。大家并不是大型发动机的一个螺丝。各国领导人的愿景如果没有地方政府的力量是无法实现的。地方政府本身可以为实现更加美好的世界做贡献。”、“我的希望是，这种政府会议今后当然应该继续举办，但不仅仅是地方政府，还有其他企业以及各种组织团体都应参与，力求不断提高教育、认知、交流的水平。”等，素林·比素万先生发出了强有力的声援讯息。

接着，各主题的三位讲师针对昨天的高级具体负责人员的小组讨论进行了概括报告。

然后，“省市级领导”结合基调演讲和高级具体负责人员的讨论，进行了热烈的讨论，进一步加深了对各行政课题的理解。

我们将各主题的讨论结果（概要）大致总结为如下两点进行报告。

- I 地方政府的具体措施
- II 今后进一步改善的具体措施

本议长报告虽然是由作为议长的奈良县知事以及作为事务局的奈良县所制作的，但在总结整理时，各小组讨论的各讲师们给予了切实而宝贵的意见和指导。在此，我们谨对各位的大力合作与支持表示衷心的感谢！

主题 1 【少子老龄化时代的社会保障】

I 各地方政府的措施事例

1. 老年人支援

(1) 地区综合护理

- 设立力求在全京都实现地区综合护理的“京都地区综合护理推进机构”，推进以市町村很难开展的医疗、护理、福祉的联合措施。实施了医疗、护理及福祉联合项目、京都地区综合护理综合交付金事业等。（京都府）

(2) 预防护理、打造人生意义

- 作为预防护理的措施，只要到保健所登记血压即可获得药费补助。向需要护理的人士提供餐饮、入浴、交谈者等所需的服务。此外，作为“活力”老年人对策，对唱歌、跳舞、文娱活动等预防老年痴呆症等的各种各样的活动进行支持。（庆州市）
- 以所有老年人为对象每年实施一次体检。为了不让老年人陷入孤独，在地区开展相互帮助、相互支持的工作。此外，为了促进老年人参与社会，对各种各样的文化活动及文娱活动、体育运动等进行奖励，并在各地方政府创办老年人大学，让老年人能够进行所期望的学习及重新学习。（山东省）
- 在区域内进行预防护理、生活援助等志愿者组织的培育等，实施预防护理与生活意义活动支援事业。（太宰府市）

(3) 增进健康

- 提出延长平均寿命与健康寿命、进一步缩小其差距的目标，以“增进健康、完善医疗项目”的事业为中心，从增进健康县民运动与完善医疗体制两个方面推进措施。（长野县）
- 为了综合、统一地推进以健康寿命日本第一为目标的措施，制定“奈良健康长寿基本计划”，努力推进与保健、医疗、福祉、护理等各领域相关计划的有效互动。（奈良县）

2. 少子化对策

(1) 经济援助

- 通过不孕治疗费补助事业（宝贝支援事业）、医疗费补助（从2012年度起，将住院医疗费用补助对象扩大到小学毕业）等，推进能够放心养育孩子、能够使孩子健康成长的环境建设。（天理市）
- 开展克服少子化的环境建设，实施出生礼物等生育养育支援等，（庆州市）

(2) 充实育儿环境

- 2010年宣布“育儿王国鸟取”“建国”之后，为了完善育儿环境，与市町村等联合推进各种各样的措施。（鸟取县）
- 推进将入园儿童变少的幼儿园与同一地区的保育所一体化的整備计划。可期待不同年龄的众多孩子在学校包饭及运动会的各种经历中不断成长。（橿原市）
- 为了使兼顾工作与家庭的企业文化扎根，运营“打造便于生育孩子的环境·全罗南道运动总部”等。（全罗南道）

- 为了孩子们，实现更高质量教育与保育，并基于设施管理的观点，积极开展工作，将市内的八个保育所与幼稚园整合成三个幼儿园。（御所市）

(3) 结婚支援

- 结合京畿道的出生率 1.35 的情况，实施根据中学生、大学生、军人等的年龄及阶层开展教育等“定制型的人口教育”等。（京畿道）
- 举办相亲活动及发送活动信息邮件等，推进“鸟取婚活声援项目”。（鸟取县）

II 关于今后少子老龄化措施的推进

1. 脱离“支持方”、“被支持方”这一两分法

通过将应对老龄化的地区建设、育儿支援、生活困难者支援组合起来协同发展，转变为全员参与型社会体系，构建新的“相互支持体系”。特别是，只有通过包括就业在内的老年人参与社会的增加，由“被支持方”转变为“支持方”，这才可认为是新型的东亚模式。

2. 推进以增进健康、预防护理为核心的老年人支援

由于老龄化的发展，将来医疗和护理给付费都将有所增加，根据这种情况，从控制社会保障费用的观点出发，将不需要护理、可健康自立生活的“延长健康寿命”定位为老年人支援的核心。

3. 地方政府今后福祉服务的提供方法

以北欧等的措施为模型，力求从现金给付转变为提供福祉服务。例如，完善女性生育后可继续工作的就业环境、在养育子女时给予支援使之生活水平不至于下降等，这些都是通过地方政府独自努力可以采取的措施。

主题 2-1 【地区经济的振兴与就业】（讲师：久住时男先生）

I 各地方政府的措施事例

1. 地区经济的振兴

(1) 创造“招数”

- 观光并不发达的见附市，也通过组合见附英国庭院、高级料理店午餐（A 级美食）、参观纺织工厂与在奥特莱斯名品折扣店购物开发了新的观光。（见附市）
- 以地区密切相关的“中药”为主题，开始了新的产业振兴。（奈良县）
- 作为独特的观光项目，将发掘的土器等复原体验等观光商品化。明日香新旅行这个举全村之力的体验型观光获得了成果。（明日香村）
- 通过吸引设立 JETRO 山梨提升海外拓展机会。（山梨县）
- 在对人口过稀村落的重建工作中，最大限度地利用优美的自然环境与全国屈指可数的宽带环境并存的优势，将空房作为企业卫星办公室。（德岛县）
- 充分利用被登录为世界遗产的雄王陵，进一步吸引海外游客。（富寿省）
- 考察德国慕尼黑啤酒节等，最大限度地利用地区优势的“日本酒”举办酒活动等，10 年前被认为轻率的挑战，但是作为“新泻酒之阵”，现在众多来自海外的采购商来访等，作为较大的洽谈平台得以认知，过去付出的努力结出了现在的果实。（新泻县）
- 从灾害不可防止但可减少的观点出发，充分利用在东日本大地震中积累的专有知识技术，通过将蔬菜等制成粉末来开发灾害储备食品，通过充分利用 LED 照明产生生菜等提高生产效率等，推动产业化。（多贺城市）

(2) 促进企业落户

- 对山梨大学开展的燃料电池研究项目提供支援及充分利用其成果振兴相关产业。一位教授之力扩大到产学集群的成功事例。（山梨县）
- 由于首都圈的限制强化而企业的地方分散获得了进展，但在首都圈的限制不断放宽之中，为了让企业不回归首都圈，积极完善学校等的周边生活环境等，努力提高地方的魅力。（瑞山市）
- 县与市町村紧密合作开展招商引资活动，赢得了企业的好评。市级别为角色，县提供支持。（岛根县）
- 国际汽车相关企业“现代威亚”，并与特殊气体制造企业德国“林德公司”、电池生产企业“大陆集团”签署了备忘录，带来了经济辐射效果。（瑞山市）

2. 就业的确保

(1) 人材的确保

- 培养女性翻译人员是基于奈良县为历史文化城市的背景，并也促进了女性就业。（奈良县）
- 通过实践型实习事业（6 周左右的实习），不仅使学生进行职场体验，还作为现场战力参与项目，从而加深对地区中小企业的理解。（岐阜县）
- 为了建设让年轻人想居住的城市，也需要听取他们的意见。（奈良县议会）
- 为了提高劳动力的生产效率，积极培养熟练工人。（富寿省）

(2) 平台的确保

- 奈良县、岛根县、明日香村均拥有历史性地区资源的“观光”看到了新的动向。需要下功夫使观光成为女性及老年人的就业平台、活跃平台。
- 来自东京的 18 家公司开设了卫星办公室（40 人就业）。曾被指为“没有就业平台”的农村正在变成“年轻人工作的场所”。（德岛县）

II 今后的地区经济振兴与就业的应有形态

1. 不懈的挑战

- 进行没有新的挑战就不能维持现状的舆论宣传，获得同意，并在容许范围内不怕失败，不断进行挑战，这非常重要。
- 需要各地区传播魅力并与地区一体开展工作。由此改变年轻人的价值观，必须创造由“住在首都”向“住在地方上”转变的潮流。
- 在各地实现以 IT 企业为中心的卫星办公室。地方政府必须认识到年轻人迁居到地方、从地方发送商务信息的现实是大的动向。
- 如今不是寻求可就业千人规模的产业就能实现的时代。需要将适合地区的可持续性产业来作为重要的观点，不断思考“招数”。
- 在就业方面存在不匹配的课题。需要在发布招聘信息上做出努力。在人口减少的社会当中，必须积极思考女性就业的平台。可考虑将老年人作为城乡建设的中坚人才。这有助于实现健康长寿社会，并可望使地区充满活力、控制医疗费。

2. 意识改革

- 作为改革公务员意识和行政服务体系的整体活动，如瑞山市所介绍的 5S、5Pum 运动那样，通过响应市民要求，而很容易得到市民参加、市民协作。
- 最重要的是改变市民意识。为此，首先改变地方政府职员意识与培养连接市民与行政的人才，这很重要。
- 财源和人力资源都很有有限的行政，应该在如何挖掘只有那里才有的地区资源上投入力量。

3. 对全球化的应对

- 即便是吸引了大型企业落户，也应该意识到在全球化背景下，存在企业撤退等风险，并考虑到发生这种情况时应如何应对，这很重要。
- 希望企业只在自己国家或自己地区内发展，这种想法已落后于时代。应考虑与其他地区共存的方法。
- 制造面向富裕层的商品的工厂留在日本国。面向中间层的企业终究要到海外去。要认识到面向贫困层的企业需要进行技术转让。

主题 2-2 【地区经济的振兴与就业】（讲师：藻谷浩介先生）

I 各地方政府的措施事例

1. 发挥地区特色的地区内企业振兴

(1) 充分利用地区资源，创造新产业

- 推动山形大学和县内企业拥有尖端种子的有机电子领域及活用落户于鹤冈的庆应义塾大学研究所拥有的生物技术的领域等的产学联合。值得强调的是，进展到世界顶级水平的有机 EL 照明面板产品化阶段等，通过大学与地区的联合培育内部自然发生型产业取得了成效。（山形县）
- 活用“稀少糖”、“橄榄”、“K-MIX（香川远程医疗网络）”等地区的资源与技术，致力培养、集聚新的增长产业。（香川县）
- 活用现有的产业集聚及大学联合，拓展东部医疗相关产业、中部食品与医药、西部光与电子产业这三个集群。（静冈县）

(2) 推进“地产外销”

- 以“推动地产外销、年轻人可充满自豪感与抱负地在当地工作”为目标，为了使全部加工工序都在高知县内完成并向有活力的县外市场进发，县积极开展工作，直接为一次产业与加工企业对接，配置顾问，加强面向首都圈的销售等。（高知县）
- 活用丰富的农业资源，通过加工产业打造附加价值不断取得成果。专注于水果，由于靠近消费地，与 JA（农协）相比，更多是各个创业者积极进行加工品销售。（和歌山县）
- 活用优质食材与优良食品企业的集聚，力求振兴食品相关产业。通过对在据点设施“农业园区”的加工及营销等技术性支援等，推进农业的六次产业化与农商工联合、品牌化及信息传播等。（新潟市）

(3) 培养创业家

- 为了推动创业，每年举办数次学生和有创业者后备军能够与企业经营者交流的平台“商务茶话会”，以及实施商务竞赛积极进行发掘。（奈良市）
- 作为青年创业事业、老年创业支援，从创办到成长为中小企业水平开展创业支援，促进了制造业及拥有知识产权的企业等的创业。（忠清南道）

2. 观光产业的振兴

(1) 完善观光资源，吸引游客等

- 以观光为主轴的产业振兴是一个课题。保存传统街道，设置“奈良町房屋银行”，将空置的房屋作为旅游资源进行重建。举办奈良灯花会等的活动以及欣赏传统艺能、体验工艺的“奈良町夜文化”活动。（奈良市）
- 通过艺术向世界宣传地区资源。以濑户内海的各岛屿为会场举办现代艺术的盛典“濑户内国际艺术节 2013”，有 107 万人光临，并有很多人迁居岛屿等，为以旅游观光产业为首的不少产业带来了波及效应。（香川县）
- 在观光中也投入力量打造生态旅游，通过森林再生及完善登山道等的基础设施建设、培育登山导游及潜水导游等人才，使得游客不断增加；通过投资免税优惠政策及各种法律完善成功吸引了金融机构及购物中心等落户，使得就业人数也不断增加。（巴莱尔市）
- 在经济状况严峻的情况下，仍为了保护自然环境，而建立保护区，采取禁渔措施。垃圾处理是一个课题，也没有进行填埋。防灾对策也是一个课题。（巴莱尔市）

3. 地区结构的变化、发展与地区经济的振兴

(1) 推进地区内的经济良好循环

- 推进从农业中心到制造业中心的地区经济发展战略，取得了显著的增长，但原本从事制造业的人员是从其他地区来的，地区所得未在地区内消费而流到地区外，因此建造“相生产业园区”，并完善医疗、学校设施等，促进了落户定居。推进了面向大企业与中小企业共同发展的合作事业（忠清南道）

(2) 开拓“内陆前沿”措施

- 以开通新东名高速公路为契机，不仅在防御海啸灾害能力差的临海地区，还在内陆、海拔高地区推进工业园区及景观和富有个性的地区建设，致力于与临海地区联合的地区振兴工作。（静冈县）

(3) 推进道路政策

- 正在基于道路完善相关条例制定完善基本计划。将凭借本计划制作工具，来改变通过与大阪间的公路、铁路完善而发展过来的地区结构，解决县外就业率高、县外消费也多等课题（奈良县）

4. 其他

(1) 创造青年就业机会

- 为了防止青年人才外流，启动先让其就业学技术然后进入大学的“培养10万高中生明星人才项目”等，独自采取措施创造就业机会。（庆尚北道）

(2) 推进土地开发的课题

- 为了防备地震、海啸需要转移到海拔高的地方，而这需要费用，也成为了课题。（和歌山县、高知县）
- 也存在农地转用手续及文化财严格限制等的课题。（静冈县、斑鸠町、忠清南道）

(3) 教育机构与产业振兴

- 与当地产业直接联系的大学少，与大学的合作是一个课题。尤其是没有理工类大学，优秀人才进入县外的大学学习后不再回到奈良。（奈良县）
- 有大学，但是由于从首尔首都圈来的学生多，就业时都返回了首都。（忠清南道）

II 面对未来

1. 总结

- 劳动人口减少与老年人口绝对数急剧增加是日本、中国、韩国共通的课题。
- 由于内需最终与劳动人口数量和就业人口数量联动，为增加地区消费与所得，搞活地区经济，应该采取以下措施：

(1) 阻止少子化、增加年轻人口，增加年轻人高工资就业岗位。

(2) 老年人尽可能地长期地工作，扩大老年人的消费。

(3) 包括专职主妇在内，增加女性的就业者。

- 通过提高地区内消费来提高地区内经济循环的比例，增加地区的就业，这是各地区的共通课题。

- 曾经有过的发展程度地区间差别、日韩差别正在消失，在各地区开始出现同样的问题。各地区正各自采取独创性的措施，今后还可通过积极的交流获得新的启发与发现。