

全体会议

11/ 5 (周一) – **11/ 6** (周二)

2012 The 3rd East Asia Local and Regional Government Congress

Malaysia

Name	Organization
State of Melaka	
HUSIN, Md Yunus	Chairman, Local Government and Environment State Committee

Republic of the Philippines

Name	Organization
Aurora Province	
CASTILLO, Bellaflor Angara	Governor of Aurora Province
Municipality of Baler	
ANGARA, Arturo Javier	Mayor of Municipality of Baler

Republic of Korea

Name	Organization
Gyeonggi-do Province	
PARK, Duk Jin	Section Chief, Gyeonggi Province Talent Development Institute
Chungcheongnam-do Province	
NAMGUNG, Yeong	Director General of Economy and Trade Office
Gongju City	
LEE, Tai Mook	Citizen Director
Seosan City	
KIM, Young Je	Director, Planning & Inspection Office
Buyeo County	
LEE, Sang Joon	Vice County Chief
Jeollanam-do Province	
SONG, Tae Heyun	Chief, Tourism Policy Division

Socialist Republic of Viet Nam

Name	Organization
Thua Thien Hue Province	
NGO, Hoa	Vice Chairman, Thua Thien Hue Provincial People's Committee
Phu Tho Province	
HOANG, Dan Mac	Chairman, Phu Tho Provincial People's Committee
Viet Tri City	
LE, Van Hong	Chairman, Viet Tri City People's Committee

Japan

Name	Organization
Fukushima Prefecture	
MURATA, Fumio	Vice Governor of Fukushima Prefecture
Niigata Prefecture	
SHIBUYA, Yuko	Deputy Director, International Affairs Division, Governor's Policy Bureau
Toyama Prefecture	
KOSHIRO, Shinji	Deputy Director General, Tourism & Regional Promotion Bureau
Fukui Prefecture	
TAKEUCHI, Naoto	Executive Officer, Department of General Affairs
Yamanashi Prefecture	
KOBAYASHI, Akira	Director General, Tourism Department
Nagano Prefecture	
KONDO, Hiromu	Associate Section Chief, Planning Division, Planning Department
Gifu Prefecture	
FURUTA, Nahoko	Executive Director, Tourism Exchange Promotion Office

Name	Organization
Shizuoka Prefecture	
OSUGA, Yoshiro	Lieutenant Governor of Shizuoka Prefecture
Mie Prefecture	
SUZUKI, Eikei	Governor of Mie Prefecture
Kyoto Prefecture	
NAKANO, Yusuke	Director General, Department of General Affairs
Wakayama Prefecture	
NISAKA, Yoshinobu	Governor of Wakayama Prefecture
Tottori Prefecture	
HOKKYO, Makoto	Head Administrator
Shimane Prefecture	
MIZOGUCHI, Zembee	Governor of Shimane Prefecture
Tokushima Prefecture	
IIZUMI, Kamon	Governor of Tokushima Prefecture
Kagawa Prefecture	
TENKUMO, Toshio	Vice Governor of Kagawa Prefecture
Nara Prefecture	
ARAI, Shogo	Governor of Nara Prefecture
Tagajo City	
KIKUCHI, Kenjiro	Mayor of Tagajo City
Niigata City	
TSUKADA, Keisuke	Vice Mayor of Niigata City
Dazaifu City	
INOUE, Yasuhiro	Mayor of Dazaifu City
Nara City	
NAKAGAWA, Gen	Mayor of Nara City
Tenri City	
MINAMI, Keisaku	Mayor of Tenri City
Kashihara City	
MORISHITA, Yutaka	Mayor of Kashihara City
Gose City	
HIGASHIGAWA, Yutaka	Mayor of Gose City
Ikaruga Town	
IKEDA, Yoshinori	Deputy Mayor of Ikaruga Town
Asuka Village	
MORIKAWA, Yuichi	Mayor of Asuka Village
Koryo Town	
HIRAOKA, Hitoshi	Mayor of Koryo Town
Nara Prefectural Assembly	
OKA, Shiro	Chairperson, Nara Prefectural Assembly's Committee on Economy and Labor
FUJINO, Yoshitsugu	Chairperson, Nara Prefectural Assembly's Committee on Education and Daily Life
OKUNI, Masahiro	Vice Chairperson, Nara Prefectural Assembly's Committee on General Affairs and Police
KOIZUMI, Yonezo	Vice Chairperson, Nara Prefectural Assembly's Committee on Public Welfare
IOKU, Misato	Vice Chairperson, Nara Prefectural Assembly's Committee on Economy and Labor
FUJIMOTO, Akihiro	Member, Nara Prefectural Assembly's Committee on General Affairs and Police

基 调 演 讲

“东亚形势及地方政府的应对”



石原 信雄

财团法人地方自治研究机构会长

近年来,世界经济一直呈现低迷趋势,曾经引领世界经济的欧美各国正处于水深火热之中,为世界经济提供支撑的还要数亚洲(特别是东亚)各国。东亚各国之间加强相互合作,促进经济发展,这将对全世界人类做出贡献。

然而,在现实中,最近的东亚形势不容乐观。日本与中国和韩国,在漫长的历史中一直存在许多交流,并相互支撑,而现在,围绕着领土问题,紧张关系不断升级。这确实令人感到担忧。从地方政府层面上,针对各地区存在的课题进行意见交换,持续开展相互支援等交流活动,无疑能对缓和中央层面的紧张关系起到很大的贡献,从这个意义上来说,本会议具有极为深远的价值。

地方政府存在的共同课题之一,是少子老龄化的发展以及随之而来的社会保障经费的增加。在日本,社会保障事业的实施主体主要是地方政府,因此,这种情况对地方政府的财政造成了压迫,也使得为地方政府提供支持的中央政府财政恶化。此外,与经济增长率的停滞不前相对立的还有就业问题。要如何为刚步入社会的年轻人确保就业场所,成为了一个极为严重的课题。

另一个课题是差距问题,地区之间的差距、社会差距、两代人之间的差距正在逐渐扩大。关于地区之间的差距,在整个经济增长缓慢的情况下,东京过度集中的现象愈益深刻,这不仅增大了确保地方就业的难度,同时还使得地方政府的自主财源进一步弱化。

我国的地方政府最为困扰的就是财源问题,尤其是需要以财源为基础的地方税源的不足。国税与地方税的比例虽然是6:4,但

与之相反地,行政支出的比例却是4:6。对于这种年度收入与年度支出不平衡,地方政府一直怀有不满,并主张应当进行改善。要解决这一问题,面临着很大的阻碍,其中之一是税源不均,而只要经济实力的差异持续存在,消除这一阻碍就十分困难。另一方面的阻碍是国民的租税负担。虽然进行了相对于国民所得45%左右的财政支出,但与之相应的租税负担和社会保险费负担却仅有40%左右,在请求国民承担与自己所接受之行政服务相称的负担方面,努力尚有不足。

因此,需要切实执行“社会保障和税制一体化改革”并进行进一步的税制修改,其中,有必要增加地方税的绝对量。为了达到这一目的,有的观点认为要加强地方消费税,但问题在于,地方消费税要作为社会保障财源,这是已经预定了的。此外,因经济状况的地区间差距而通过地方税来充作与地方财政需求相应的所有财源也是有困难的。

日本存在地方交付税制度。这种制度是在每个年度采用客观的手法来测定所有地方政府的财政需求和财政收入,并填补其差额(不足)。这一制度在全世界的财政制度当中也是非常出色的制度,值得作为东亚各地方政府的参考。不过,地方交付税制度的大部分是由赤字国债来维持的,为其提供保障的财源存在很大的不安因素。

此外,日本在2011年开始举行“国家与地方的协议会”,在这一会议上,国家和地方以对等的立场来协商地方政府的行政和财政运营问题。伴随着地方政府财政负担的重大制度修改,必须在本协议会上进行讨论并作出决定,这也是值得东亚各地方政府作为参考的。

在本届地方政府会议上,对共同课题展开相互讨论,相互介绍创意想法,这将对维持和提高各地地区的行政有所贡献,同时也能起到缓和中央层面艰涩关系的效果。我希望本届会议能有助于加强东亚地区国民层面的关系。

小组讨论

主题1 “思考少子老龄化时代的社会保障”

参会地方政府	韩国：忠清南道瑞山市 日本：德岛县、奈良县、新泻县新泻市、福冈县太宰府市、奈良县天理市、奈良县斑鸠町
主持人	荒井 正吾 奈良县知事

主题分会结果报告



荒井 正吾 奈良县知事

对于面临“少子老龄化”共同课题的东亚各国来说,需要以瑞典式社会保障(由国家提供服务)为基础,并超越它构筑东亚模型。该模型的第一个特征是以就业为基轴,老龄人、女性均都持续工作,支援困难者;另一个特征是社会保障不仅以老龄人为对象,还以年轻人、女性为对象,在具体举措上,就是重视育儿支援、年轻人就业支援。

构筑东亚模型的基本方向:①从“壳的保障”(只向老龄人提供养老金等现金和休养,将其隔绝开来)向“翼的保障”(给女性、年轻人、老龄人插上翅膀,让其能够持续工作)转变;②从以国家为中心的现金支付向以地方政府为中心的服务提供转变;③社会保障提供主体的多样化;④公正的福祉国家(不将债务留给下一代,重视不同年龄层的公平);⑤福祉服务与技术开发的融合。

同时,还要求实现大家能够持续工作的社会。支持女性育儿,让老龄人参与地区社会,促进生活穷困者参与社会与自立,以及使工作一代的就业稳定,等等,针对这些的对策乃课题。

此外,在全球化的进程中,针对非正规劳动者、未婚年轻人以及单身老龄人的增加,也需要考虑与并非家人的其他人建立“新型家人”关系,构筑相互支持的新型家庭关系。

基于上述方向,地方政府在主题分会上发表了各种各样的具体点子。

<老龄人支援>

- 构筑地区综合护理系统(奈良县、下市町)
- 向民间资本建设护理服务设施发放补助金、奖励金(江苏省)
- 向购物中心运行社区巴士发放补助金(太宰府市)

<育儿支援>

- 通过充实多样化的保育服务提升出生率(新泻市)
- 通过充实母子保健事业支援育儿一代(天理市)
- 町单独对不孕治疗费、法定外接种提供补助,充实医疗和卫生措施(斑鸠町)

<充实医疗>

- 尊敬和理解医生、护士以及支援就业的体系(山形县)
- 糖尿病对策与医疗观光的事业化(德岛县)

最后,会议指出了国家应该改善的几点:强化地方在社会保障服务中的作用;地方的医疗、护理、福祉等综合提供体系法制化;不仅需要发放现金,而且需要通过提供服务刺激地区经济。

所采取措施之发表



日本德岛县

饭泉 嘉门 知事

德岛县将健康和医疗产业定位为增长产业，力求借此发展县的经济、创造出就业。主要措施有：①克服糖尿病！形成“德岛健康和医疗集群”（被日本文部科学省的知识集群创造事业采纳，将德岛打造为世界级糖尿病研发临床基地）；②重建地区医疗！推进“综合医疗区构想”（县立中央医院与德岛大学医院一体化）；③打造先导性地区医疗！活用“搞活地区的特区”（获得先导性地区医疗搞活综合特区认定（2012年7月））；④从德岛迈向东亚！“健康和医疗产业”新展开（将德岛开发的糖尿病相关服务及医疗器械等进行国际性展开）。

东亚是面临众多问题的发达地区，针对糖尿病等东亚课题，必须将危机转变为机会，将其建设成为解决课题的发达地区，从日本向世界传递信息。



韩国瑞山市

KIM, Young Je 企划室长

瑞山市是一座人口16万5000人、预算6500亿韩元的小城市，与天理市缔结了姊妹城市。出生率低于死亡率，仅为1.67人，经济发展停滞、劳动力减少、社会负担过重等，遭受了深刻的打击。

老龄化使得社会保障费剧增，而又无论如何也要通过政策支援克服少子化，因此韩国政府重视少子化对策，瑞山市去年也设置了少子化对策专门小组，推进少子化综合对策（4个领域、31个主题），并积极支援生育支援金和养育费等。

从长远的观点来看，育儿不是个人的问题，而是社会问题，因此，行政与市民、各种各样的社会团体一道，提高人们对生育问题的关心，创造顾及这一问题的氛围，这非常有意义。



日本太宰府市

井上 保广 市长

太宰府市是大约1300年前设立了统治整个九州的门之地，目前，本市与韩国扶余郡缔结了姊妹城市，与奈良市也是友好城市。

市的未来蓝图是10年后建设成为“具有生活意义与尊严，能够安全而放心生活的福祉与教育城市”，作为城市建设目标的七大支柱之一提出了“建设健康安逸的福祉城市”。

在育儿支援方面，以“建设支持亲子‘共同成长’的城市”为基本理念，引进保育费减免制度，扩充育儿支援中心等。

在增进老龄福祉方面，积极进行环境建设，通过运行社区巴士“MAHOTROBA号”施行减轻老龄人生活负担的措施，开展紧急通报装置发放事业等，从健康的人到老年痴呆症等需要护理的人，所有老龄人的尊严都得到尊重，尽可能地让其在住惯的家中、地区按自己的方式度过自立生活。



日本新潟市

塚田 桂祐 副市长

新潟市力求“建设可放心生儿、育儿的城市”，充实清晨保育和延长保育、乳儿保育、休息日保育以及病儿保育，补助儿童医疗费，完善地区育儿支援基地等，在保育服务方面达到相当高的水平，被评为“最适合育儿的城市”，但出生率仅为1.29，低于全国平均。

根据日本夫妇的调查数据，理想孩子数与预计要的孩子数之间相差近0.5人，我们认为应以通过政策弥补这一差距为目标。法国等欧洲国家的家人津贴是日本的3~4倍，本市以生育第二个孩子、第三个孩子的多子家庭为对象，积极采取了少子化对策。也有一种观点认为三代同住或者靠近居住凑效，但我们认为日本也需要在地方政府的保育服务中加上一些少子化对策目标。



日本天理市

南 佳策 市长

天理市为迎接少子老龄化时代，积极采取了以下措施。

在母子保健方面，开展不孕治疗费补助事业、孕妇健康检查、助产士登门拜访事业、“你好！看望宝宝”事业。在育儿支援方面，实施上门保育、亲子教室等，其中，“亲子纽带建设项目”是天理市独自采取的措施，帮助母亲之间建立朋友关系，促进为育儿烦恼的母亲参与社会。此外，还向全市所有家庭发放育儿支援杂志《茁壮成长通信》，提供相关信息。

最后，作为“生气勃勃的百岁天理计划”事业，开展如下内容的运动：自己关照自己的健康，有时间就多学习些，作为志愿者帮助邻居有困难的人。



日本斑鸠町

池田 善纪 副町长

斑鸠町在综合计划中提出“共同生活，共同抚育”的口号，基于通过增加儿童的数量来抑制老龄化率的思路，推动建设易于生儿、育儿的良好育儿环境。

在具体措施上，作为町单独事业，对一般不孕治疗费和不育治疗费进行部分补助，对轮状病毒疫苗的接种费用进行补助，实施初中以下的儿童医疗费免费化，设置并运营地区育儿支援中心，培育育儿支援者等。

在町财政非常紧张的情况下，实施町单独事业需要投入非常大的经费，随着儿童的增加也需要完善保育所等接收体制，因此面临着保育员人手不足和设施不足的问题。今后，如何确保人、物、资金成为了町的重大课题，包括合作在内的居民的协助不可或缺。



主持人总结



荒井 正吾 奈良县知事

大家从老龄人到少子化对策、育儿支援进行了发言，并对作为其背景中的问题，从少子化对策中的就业这一重大课题到地方政府应该在就业上发挥什么样作用展开了讨论。

就像宫本先生所讲的“翼的社会保障”那样，给想要工作的人插上翅膀，让其飞起来，这正如是沿着“持续工作的东亚式社会”这一命题的结果。

大家的讨论成果丰硕，我自己大大地享受了这个过程，谢谢大家。

主题2 “为确保税收而采取的行动”

参会地方政府	菲律宾：奥罗拉省 韩国：忠清南道扶余郡 越南：富寿省、富寿省越池市 日本：京都府、香川县、奈良县、奈良县御所市、奈良县明日香村
主持人	百嶋 计 名古屋国税局局长

主题分会结果报告



百嶋 计 名古屋国税局局长

为确保税收而采取的具体措施的基本方向为征税的效率化、防止滞纳的重要性、纳税意识的提高3点。

①征税的效率化

- 地方政府间的协作…共享问题意识，完善活用了规模经济的征税体制（具体事例）将县职员派遣至市町村、设置征收公共机构等
- IT技术的活用…以行政本身的效率化、提高纳税人的方便性为目的，推进行政组织间的协作和信息共享（具体事例）电子申报系统、网络公开拍卖、实时滞纳确认系统（扶余郡）等
- 培育承担征税任务的人才…提高职员的专业性（具体事例）新设税务专员、通过县和市町村的人事交流进行人才培育等

②防止滞纳

- 将滞纳防止于未然…不让新的滞纳发生（具体事例）期限内纳税的公开宣传、在地方政府实施的投标参与条件中要求附上纳税证明书、确保多样化的纳税手段（便利店缴纳）等
- 滞纳的清理…针对大额恶性事件处以严厉的滞纳处分，针对刚发生的事件或者件数多但金额少的事件活用集中电话催告系统

③提高纳税意识

- 通过广播及电视等媒体以及网络进行宣传（具体事例）不动产税滞纳消除项目（菲律宾奥罗拉省）、租税教育
- ※重要的是让居民养成自行负担与受益相适应的成本的意识，行政方面也应站在居民的立场进行亲切周到的应对及履行对税款用途进行说明的责任。

针对以上3点，国税当局也打算在以各地区级别为中心推进与地方政府的合作和协作的同时，与东亚各国推进税务行政方面的各种各样的协作。

此外，地方税制的形态与税收的确保有很大的关联。在佐藤主光教授的报告中指出，我国的地方税的特征是①税目繁多、②高度依赖法人课税而税收不稳定、③地区间差距较大、④课税自主权有偏向法人课税的倾向，在目前的经济状况下，税制不利于经济发展、具有偏向法人的超额课税（租税输出）及企业优惠税制（租税竞争）的倾向。

地方分权时代的地方税制的要点在于为实现税收稳定化，缩小地区间差距，努力实现从法人课税转向消费课税，站在受益人负担的原则上扩大个人的课税基础，应对经济的全球化，对依赖法人课税的情况进行纠正。

所采取措施之发表



菲律宾奥罗拉省

CASTILLO, Bellaflor Angara 省长

奥罗拉省的年度财政总收入中的93%依赖来自国家的IRA（内部收入分配），地方税所占比例不超过财源的7%。我就任省长后，对地方税的征收进行了重新审视，并立即实施了与综合性税收有关的省税条例，从而实现了大幅的税收增加。

具体来讲，主要实施了诸如手续费及课征金等的税收入化、不动产评估的全面修订、通过电视及广播向居民宣传本省的税收条例、实施“奥罗拉省不动产税滞纳者帮扶”项目等。此外，召开与本省居民进行对话的集会，向他们宣传如能缴纳更多的税，则他们将能从中享受更多，省政府对税收进行了切实的管理，我想这些措施也对税收的增加起到了作用。



越南富寿省

HOANG, Dan Mac 人民委员会委员长

富寿省为了增加税收，鼓励国内外的企业来本省开展事业及进行生产投资，为了将事业成本控制在最小程度，我们完善了土地及基础设施等，特别是针对在偏远地区及条件较差的地区进行的外商投资等，实施了法人税及土地使用税等的减税措施等。

本省简化并公开税务行政手续，以便获得纳税人的协助，同时，积极采取税务管理对策，如提高针对税收滞纳人的监督质量，确保职务的公平、平等及竞争性，继续开发诸如利用互联网进行纳税申报等的信息技术的应用系统。有关人力资源及组织管理，也将继续改善税务组织管理，力求汇集与开发具有专业技能的人力资源。



日本香川县

天云 俊夫 副知事

香川县从确保财源及税负公平的观点将县税的征收和确保的对策定位为最重要的课题之一，并采取个人县民税对策和扩大纳税窗口措施。

首先，作为个人县民税对策，县和市町合作组成的香川滞纳清理推进机构，强化滞纳清理工作，企业则扩大了从工资中扣除个人县民税的特别征收制度。另一方面，作为扩大纳税窗口措施，在课税件数最多的汽车税方面，目前已可在便利店缴纳和利用互联网等的信用卡来进行缴纳。为确保税收所采取的对策效果得到提高，如县税征收率得到了改善，但重要的是人力资源，因此我们正向自治大学的征收课程派遣县职员和面向市町职员提供在县税务事务所内的短期实务研修。



日本京都府

中野 祐介 总务部长

日本的地方税制度很复杂，理解起来较难，在因税源移让而地方税在地方政府的年度财政收入中所占的比例不断升高的状况下，必须提高纳税人的方便性，确立公平公正的税务行政，完善有效果有效率的税务执行体制。

以这样的状况为背景，京都府成立了共同开展府和府内市町村的税收业务的京都地方税机构，从2010年开始开展征收工作。该机构的目的是要提高纳税人的方便性和促进工作效率化，进一步推进公平公正的税收业务，除对税收滞纳进行清理外，还开展法人相关税的课税事务、面向共同化的电算系统的完善及对构成团队职员开展研修等工作。

今后的课题是进一步推进课税业务和收纳业务的共同化，实现业务的标准化和系统的统一化以及培养税收专员，今后将致力于解决这些课题。



日本御所市

东川 裕 市长

御所市在2007年9月的议会发布了《财政紧急事态宣言》，更因2008年度决算被指定为“尽早健全化团体”，财政状况相当严峻，为此，提高市税征收率是健全化项目之一，我们采取了确保税收的措施。具体的措施为①设立了区别于既有的收税课的市税激励征收课、②起用离职县警察担任负责征收工作的管理职位、③制定《征收、滞纳整理基本方针》、④从县派遣过来的滞纳清理专员以及其他市町村负责征税的课学习征税经验与技术。

通过这些措施，估价处分飞跃性地增加，滞纳结转部分的征收率上升，市民对市政的信赖及市职员的士气得到了提高，2011年度决算实现了一般会计的扭亏为盈。今后，我们将针对经济恶化、雇佣担忧、非正规劳动力的增加等税收滞纳人不断增加的现状，积极开展工作，构建持续强化征收的体制及确保职员的士气。



主持人总结



百嶋计 名古屋国税局局长

我们重新认识到伴随税金的课税、征收的辛苦不管是国家还是地方政府都是共通的这一事实。

大家也指出了，基于地方政府之间的协作很重要这一认识，设立共同机构及开展人才交流，并通过这些举措培育专业人才的重要性。

大家确认了必须活用信息通信技术，在推进行政效率化的同时提高纳税人的方便性，完善纳税环境。

此外，大家共同认识到在提高纳税意识的基础上，行政部门履行税金用途的说明责任以及开展租税教育非常重要。

今天，地方上层领导对主题分会上的讨论内容进行了更深入的讨论，对此我向大家表示由衷的感谢。

主题3 “地域振兴”

参会地方政府	菲律宾：奥罗拉省巴莱尔市 韩国：忠清南道、全罗南道 马来西亚：马六甲州 日本：福岛县、富山县、福井县、山梨县、岐阜县、三重县、和歌山县、岛根县、奈良县、宫城县多贺城市
主持人	花冈 洋文 日本国土交通省大臣官房审议官（都市局担当） 田中 修 日本财务省财务综合政策研究所次长

主题分会结果报告



花冈 洋文 日本国土交通省大臣官房审议官（都市局担当）

在地区振兴这个非常广泛的主题内，我们以观光为中心进行了讨论。

基本的方向性有四点，分别是①为振兴观光的交通对策、②来自非观光行业人员的合作、③活用地区特性及文化、④行政机构的职责分担及合作。

针对各个方向性，各地方政府采取的措施如下。

①为振兴观光的交通对策——通过追求便利性和确保地区氛围来提升城镇魅力（具体措施）

- Park and Ride（停车换乘）（奈良县）
- 为了排除车辆进入石见银山内，完善绕行公路等（岛根县）
- 排除停车场（富山县），设定高额停车费（马六甲州）等

②来自非观光行业人员的合作——整个地区的款待

（具体措施）

- 通过完善游客道路网的方式，促进当地居民参与综合计划（巴莱尔市）
- 从一开始就让市民参与保护世界遗产（马六甲州）等

③活用地区特性及文化——提升地区资源的魅力

（具体措施）

- 将食材和食物作为观光资源（石川县）
- 利用《古事记》和信仰等历史资产来筹划观光资源（岛根县）
- 奈良县、和歌山县与三重县的纪伊半岛3县之间的联合（奈良县）等

④行政机构的职责分担——从旅行者的视点来促进联合

综上所述，在讨论中确认了以下内容。

- 为了确保和维持交通基础设施等地区财产，由整个地区来利用是十分重要的。
- 为了得到非观光行业人员的合作，需要开展能让人们学习到地区特性以及对当地的爱恋和自豪的教育活动。
- 在纵向联合（县与市町村）及横向联合（县与县）方面，需要从旅行者的视点来思考并提供服务。

所采取的措施之发表



菲律宾巴莱尔市 ANGARA, Arturo Javier 市长

巴莱尔市制定了到2020年为止的综合开发计划，认为有必要进行可持续性的、有条理的观光开发，并采取了促进当地居民积极参与的措施。

巴莱尔市设立了观光局，在资金非常有限的条件下，一面参与观光振兴促进活动、保护环境，一面努力完善观光投资环境，同时还通过在电视或广播上的宣传等提高巴莱尔市的知名度。并且，在内容丰富的文化遗产保护和环境管理方面也开展了工作。此外，巴莱尔市还与巴朗加（NGO非政府组织）结为合作伙伴，联合开展了开发观光地、吸引游客、完善基础设施等工作。

通过以上的措施，不仅游客人数大幅增加，酒店、餐厅等观光相关企业的数量也增多，就业机会也有所增加。今后，将于2012年7月通过观光条例，启动市观光评议会，力求促进观光开发，并设立吸引投资的条例，开展招商活动。



马来西亚马六甲州 HUSIN, Md Yunus 地方自治与环境委员会会长

“历史文化名城（Historic City）”马六甲州是一个拥有丰富遗迹的地区，甚至可以说，到访马六甲州就相当于到访了整个马来西亚。

另一方面，经济的发展也非常显著，2010年的经济增长率为7%，人均GDP增长率为41.3%，失业率为1%。其背景包括稳定的政治体制、有效的行政措施、低廉的事业成本，以及通过设置国际机场、马六甲国际贸易中心（MITC）和扩大填拓地实现的基础设施的充实等。此外，从地理位置上来看，马六甲州相当于马来西亚和东盟的“入口”，这也是不可忽视的背景之一。

目前，生物技术产业、汽车和飞机零部件制造等高科技产业以及以文化遗产休闲购物等为目的的观光业发展得十分繁荣，今后仍将继续以这些产业为重点推进产业振兴。



日本三重县 铃木 英敬 知事

三重县正在努力摆脱依靠制造业实现的发展，通过创造新产业探寻新的地区发展方法以及开展积极的国际合作来实现地区振兴。

具体开展的工作包括通过活用“三重生活创新综合特区”进行医药品和医疗器械的开发来实现地区振兴、利用智能电网连接六个有人孤岛并引进新能源、以及开发可抵御灾害和盐害的太阳能面板等的智能岛屿构想。同时，今年7月还在上海和曼谷设立商务支持台，为企业进入海外市场提供支持，与台湾的台日产业合作推动办公室签订产业合作备忘录等，力求实现海外拓展。此外，面向明年（神宫式年迁宫）和后年（熊野古道世界遗产登录10周年），还将为增加观光消费额及外国游客住宿人数而在观光方面投入力量。



日本和歌山县 仁坂 吉伸 知事

作为和歌山县地区振兴措施的事例，下面介绍高野山所采取的措施。高野山持续1200年一直作为纪伊山地的灵场和参诣道之一，于2004年7月被登录为世界遗产，并于2009年3月获得了米其林日本旅游绿色指南的三星评价。

目前存在文化财保护、景观保护、基础设施完善、观光促进4个课题，我们针对这些课题分别采取了以下措施。

- ①面向3年后高野山开创1200年的文化财修复工程
- ②通过和歌山县及高野町的景观条例对建筑物和招牌进行限制
- ③作为交通堵塞对策的道路完善，以及专门针对高野山的县内独有口译导游制度
- ④在各地开展介绍高野山魅力的观光促进活动

2014年将迎来世界遗产登录10周年，2015年将迎来高野山开创1200年，因此，我希望亚洲各地的游客一定到高野山来观光。



日本岛根县

沟口 善兵卫 知事

岛根县由于少子老龄化不断发展、人口不断减少，搞活产业和确保就业机会成为了最重要的课题，观光振兴是产业振兴的重要支柱。本县拥有富饶的大自然，且很好地保存了古老的文化和历史遗产，正在活用这些优势进行观光振兴。

今年是日本最古老的历史书籍《古事记》编纂1300年，这个具有历史意义的时期，正是向全国宣传本县魅力的绝好机会，从这个思路出发，于2010年度启动了“众神之国岛根”项目。项目的目标是要让县民重新认识故乡的优秀之处，打造地区的魅力，提高待客水平，将神话作为观光的主题，打出神话品牌，并举办神话博岛根以及其他相关活动。此外，本县还与奈良县、宫崎县、三重县等神话所涉及到的地区相联合，希望通过努力让人们真正了解日本历史文化的魅力。



日本多贺城市

菊地 健次郎 市长

多贺城曾经作为日本东北的中心，设有陆奥的国府，当时从京都到多贺城赴任的人们纷纷在和歌中咏颂多贺城，是一处歌枕（经常出现在和歌中的历史名胜）之地。

2008年11月日本施行了有关维持和提高地区历史性景观的法律（景观法），维持和提高多贺城市历史性景观的计划也得到了批准。该计划的目的是，通过负责文化财保护的行政机构与城市建设行政机构的紧密合作，实现新的城市建设，并作为东日本大地震后城市复兴建设的基础。

作为具体实施的措施，我们将开展多贺城南门修复、歌枕景观修复、把周边电线移至地下、文化财的调查和保存项目以及景观计划制定等工作。

以本次计划制定为契机，我们希望不是以政府为主导、而是与市民协作推进计划，通过活用扎根于地区的历史遗迹，为培育地区文化做贡献，从而实现历史与生活环境的和谐。



韩国忠清南道

NAMGUNG, Yeong 经济通商室室长

韩国曾因1997年的亚洲货币危机而陷入经济危机，之后中央政府制定并推进了地区经济振兴计划，忠清南道也开展了地区振兴经济活动。

忠清南道的产业集聚程度高，以电子信息、尖端领域、农畜产生物领域、汽车零部件为4大战略产业，自2003年度起通过10年计划推进产业振兴。具体包括设立财团法人忠南科技园，中小企业与大学、企业和研究所构建网络，建立人才支援体系，构建可通过低廉的使用费来利用和发展研究开发设施的基础。

对4大战略产业进行集中投资，通过相关企业的成长实现了地区经济的振兴，今后将作为新地区专业化产业推进新计划。相信地方政府的努力不仅能够搞活地区经济，也能有助于国家的发展。





主持人总结



花冈 洋文 日本国土交通省大臣官房审议官（都市局担当）

在进行地区建设时，作为其基础，最为必要的是要将行政的决策、整体的思路与方向与居民共享。地区社区的重建与物理上的城乡建设一样都是非常重要的，不过，在力求重建社区时，如果还与从前的社区一样，也许会无法顺利进行下去。一个能让年轻人也想要参加的社区，应该在形式上稍有不同。本次的讨论虽然是以观光为中心，但与我平时所思考的内容有许多共通的部分，我非常感兴趣。



田中 修 日本财务省财务综合政策研究所次长

日本正在逐渐成为后工业社会，对于在这种状况下的地区振兴必须实现何种状态，我感到各县、各市都付出了很大的努力。从1975年左右到1980年上半年，日本虽然存在有关向后工业社会以及软件化、服务化发展的讨论，但当时正迎来工业化的高峰，处于非常接近美国甚至有部分赶超美国的时代，因此很难有后工业化的真实感受。结果，产生泡沫经济并破灭，之后经历了10～20年的艰苦奋斗，日本正式进入了后工业社会，来到了需要考虑如何建设国家、建设地区的阶段，我对此印象深刻。

目前，在我的印象中，国家公务员所需求的不是通才，而是专业人才，地方公务员也同样，如何培育专业人才成为了一项重大课题。

主题4 “人才培育”

参会地方政府	韩国：京畿道、忠清南道公州市 越南：承天顺化省 日本：静冈县、鸟取县、奈良县、奈良县奈良市、奈良县广陵町
主持人	椎川 忍 日本总务省地域力创造与绿色分权改革顾问 (前日本自治财务局长、原地域力创造审议官(首任))

全体会议结果报告



椎川 忍 日本总务省地域力创造与绿色分权改革顾问
(前日本自治财务局长、原地域力创造审议官(首任))

基本的三大方向性为①今后地方政府的人才培育、②能够增进地区整体的活力与幸福感的人才的培育、③能够振兴地区经济的人才的培育。

针对各方向性的对策如下。

①今后地方政府的人才培育

日本由于地方分权改革而变得需要经营不仅地方政府而且地区其本身的人才、具有全球本地化(Global & Local)视野和行动力的人才或者能够对国家提出政治建议的创造性的人才,作为培养此类人才的方法,需要将干部晋升所需要的条件和应继承的经验可视化,实施战略性、计划性的人才培育。此外,还需要获得大学、国家、其他地方政府或者海外人士等的专业支持,实施人才培育。

另一方面,中国的特点是重视经济并制定其政策的公务员。

②能够增进地区整体的活力与幸福感的人才的培育

在经济全球化发展、人口减少社会到来及沟通工具高度化的时代背景下,为了提高地域力而需要培育能够创造新的附加价值的人才(=创造性人才)。

此外,还需要扩展个人间的网络,与各种各样的世界进行广泛交流,提高能力,培育不被固定思维所束缚,锐意创新不断创造的人才。

③能够振兴地区经济的人才的培育。

通过地区大学联合,与大学合作,引进年轻人的力量的地区正大幅增加。此外,由于老龄化社会,退休后的人生变得很长,因此官员都需要培育在退休后仍能为地区社会做贡献的人才。特别是在公务员中要注意这方面。

另一方面,中国为了振兴地区经济,在来不及培育人才时暂且从外部引进人才也是一个方法,这一点得到强调和实践。

在日本与中国,地方政府所面对的课题虽然略有不同,但是都需要确保解决课题所需的人才,自行培育相关人才是基本措施。此外,日本地方政府职员的培育和地区人才培育相重合,因此需要培育能够领导地区社会的职员。

此外,从遣唐使时代起,交流就在人才培养方面发挥着巨大作用。创造性的人才是通过与异文化、不同行业的交流中培育出来的,因此,今后需要以广阔的视野、在广阔的世界里培育人才。

所采取的措施之发表



韩国京畿道 PARK, Duk Jin 人才开发院教育咨询科科长

京畿道以“共生发展”为人才开发战略的主题，力求通过内部组织协作成长而培育起来的人才实现京畿道整体的终极发展。

京畿道人才开发院以培育领导自己、领导他人、领导社会变化的人才为目标，以教育咨询事业“2gather 4ever”（针对相关机构进行专门人才培育开发及提供的服务）、“我是京畿道”（行政、警察、消防协作的人才培育项目）、“想像京畿”（以互联网和智能手机综合支援的在线知识专门服务）三个事业为中心，开发道、市、郡、公共企业职员的能力。

今后还将力求发展这三个事业，培育优秀的公务员，提供高质量的行政服务。



越南承天顺化省 NGO, Hoa 人民委员会副委员长

承天顺化省为了将来从省变为中央直辖市，除了确保公务员的质和量外，还以培育为服务业、工业、农业等所有领域的发展做贡献的人才为目标，设定了到2020年为止的人才培育计划并进行实施。本省具体设定数字目标，致力于地方公务员的能力开发、企业经营者的能力开发、与经济地区、工业地区、科学技术、医疗及社会服务等领域相关的管理职务及指导者的能力提高以及观光、财政、银行、邮政、文化、医疗、教育等领域的人才培育。

为了实现目标，我们认为，需要在人才培育方面的认识，针对人才开发推动政府管理改革，实施人才开发的教育、研修，确保劳动市场，组合来自国家的预算、来自外国的援助进行资金筹措，与其他省、海外人才培育事业进行协作。



日本静岡県 大须贺 淑郎 副知事

静冈县以“建设富有德的理想乡‘富士之乡’”为县政的基本理念，积极培育有德人才，让这些人才成为领导，建设所有人都能健康长寿、提高文化力、拥有吸引人的魅力的独一无二之县。

作为人才培育的措施，有静冈县职业开发计划(CDP)，该计划不仅要求职员自己掌握自身的能力与适应性，设定职业目标，并为其实现而采取具体行动，还实施系统化的研修、实现职业目标所需的职务配置等对职员进行支援。此外，为了打造培育人才的职场，在引进职员融成一体开展工作的团队制（班制）的同时，还将课长定位为职场研修的负责人等，推进了职场中职员“职务的可视化”。

地方政府组织的最大资源是人才，培育、活用人才是共同的重要主题。



日本广陵町 平冈 仁 町长

广陵町仅限于对退職职员的少量补充，以少数精锐人员努力开展工作。因此职员人数占居民人数的比例在奈良县下市町村中最少，对于职员不足的部分，活用支援工作人员制度、银发人才中心以及将业务委托给民间。

削减职员在财政方面带来极大效果。以全体职员都在经营町的意识推进着改革。

为了使町民幸福，我们町政府必须不懈努力。我们指导职员要考虑以最小的经费获得最大的效果，以不满现状的心态不断挑战。说得严厉些，就是“拿出智慧来。拿不出智慧的人就流汗埋头苦干。没有智慧也不流汗埋头苦干的人就离开町政府。”同时我们也效仿其他地方政府好的方面并不断实践，放眼世界，努力汇集智慧。



主持人总结



椎川 忍 日本总务省地域力创造与绿色分权改革顾问
(前日本自治财务局长、原地域力创造审议官(首任))

在ICT改变社会结构、地方分权不断发展的这个时代，拥有无限可能性的横向合作乃关键词。

为了在少子老龄化、经济低增长等严峻的环境中建设幸福的地区社会，大家应该互相拿出时间、技术、善意和资金，在恢复往日地区社会的面貌的同时利用人际关系、地区关系解决问题。我希望培育能够为此做出贡献的公务员，并建设将个人理想的实现与组织理想的实现相统一的社会。

在人才培养方面，越小的地方政府问题越严重，但是即便在分权时代，县和国家也不能持有认为与地方政府没有关系的态度，必须将应该补充的地方加以补充。

为了培育创造新事物、能够实施创新的人才，民间企业、NPO、地区建设团体与政府机构间的交流自不用言，与海外地方政府间的交流也很重要，通过此类会议交流知识经验，意义重大。

全体会议



议长报告

荒井 正吾 奈良县知事

【议题】

○新加盟地方政府的介绍与承认

- 中国：山东省临沂市、山东省东营市
- 马来西亚：马六甲州
- 菲律宾：奥罗拉省巴莱尔市
- 越南：富寿省、富寿省越池市
- 日本：石川县、长野县、京都府、鸟取县、德岛县、奈良县广陵町

○事业报告

- 举办东亚暑期学校“NARASIA 未来塾”
- 召开第三届东亚地方政府会议各主题分会
- 召开第三届东亚地方政府会议暨日本阿斯彭专题讨论会

○东亚地方政府会议奈良宪章修订手续

○其他

新加盟地方政府的评述



越南富寿省 HOANG, Dan Mac 人民委员会委员长

富寿省是越南的发源地，一个拥有数千年历史的地区。也是一个适合信仰旅游或者SPA旅游的地方，与奈良县一样，有形和无形文化财极其丰富。

在全球经济低迷，地区纷争形势严峻的逆境中，本省为获得来自东亚各国的多方面经济开发合作，采取了全方位协助国际整合的政策。我们认为直率地报告地方政府面临的问题，并力求通过对话实现可持续发展，寻求合作，这是当今世界的动向。因此，本省将基于平等和互利双赢的原则，为东亚地方政府会议的成功和发展竭尽全力。

今后，我们将于各会员团结一致，通过全面合作共享经验，强化危机管理，谋求经济增长，保持传统文化，并为成功实现国际整合而努力。地方政府各有所长，通过相互合作，一定能够为东亚各国的共同繁荣做出贡献。



菲律宾巴莱尔市 ANGARA, Arturo Javier 市长

在本次会议中，我感到了各种地方政府在具有多样化的背景下基于共同想法，从政治、社会、文化、经济、环境方面推动东亚发展的机运。巴莱尔市也希望在本会议中发挥积极的作用。

这样的会议是深化相互理解、合作的宝贵机会，我们面临相同的课题，分享担忧，一起努力达成目的，造福市民。

我们希望作为领导，作为参加者，立足信赖和伙伴关系持续开展活动，同时也希望彼此携手前进，发挥作为东亚地方政府的作用。



马来西亚马六甲州 HUSIN, Md Yunos 地方自治与环境委员会议长

能够作为马来西亚代表与会，并邂逅会员地方政府的各位朋友，我感到很荣幸。

在此我恳请各位朋友一定光临2013年4月15日举行的马六甲历史城日。菲律宾、韩国、泰国、巴基斯坦、印度尼西亚等国的多个地方政府也计划派代表参加，他们最近几年也一直参加。此外，我们也邀请大家光临6月开幕、为期一个月的国际节。届时请尽情体验我们的热情接待和多样化的文化。



代表记者招待会



议长

荒井 正吾 奈良县知事

东亚地方政府会议是于2009年由包括奈良县在内的19个地方政府所提倡的，在平城迁都1300周年的2010年举办了第一届会议，今年迎来第三届，加盟会员数已达7个国家64个地方政府。

本届会议在原内阁官房副长官石原信雄先生发表的以“东亚形势及地方政府的应对”为题的基调演讲之后，分为“思考少子老龄化时代的社会保障”、“为确保税收而采取的行动”、“地区振兴”、“人才培养”四个主题开展小组讨论，进行了极为活跃而又深入的讨论。

本会议的特征是以共享信息与课题、相互学习最佳实践为目的的交流（意见交换、对话），通过小组讨论，大家再次认识到了东亚地方政府存在许多共同的课题。通过在会议上的相互学习，我觉得仿佛从“东亚课题共同体”成长为了“东亚学习共同体”。



韩国
忠清南道
NAMGUNG, Yeong
经济通商室室长

通过参加本次会议，让我有机会了解到了日本、越南等其他国家的事例，特别是地区振兴、确保税收、少子老龄化等是大部分国家都共同面对的问题，获得了非常有益的信息。



菲律宾
奥罗拉省
CASTILLO Bellaflor Angara
省长

我想如果七个国家团结一致、相互合作与理解，就能够实现人们彼此紧密相连的“一个世界”。我希望今后继续召开本会议，完成诸多工作，从亚洲开始创建“一个世界”。我坚信如此一来亚洲以外的世界各地也会追随之来。



越南
富寿省
HOANG, Dan Mac
人民委员会委员长

通过参加本次会议，让我感到了“国际统一”潮流的根本在于地方政府。没有地方政府的发展，就没有国家的发展，没有国家的发展，就没有地区的稳定。我想吸收在会议中所学习到的东西，并反映到自己地区的政策

中。

此外，通过与没能参加会议的地方政府在经济、文化、传统等进行多方面合作、共享信息、共同思考并向前迈进，一定能够确保东亚的和平。



马来西亚
马六甲州
HUSIN, Md Yunos

地方自治与环境委员会议长

通过参加本次会议，作为地方政府共享了彼此的经验，相互学习，我想将所学到的东西反映到居民服务中去。



日本
三重县
铃木 英敬
知事

会议内容比去年提升了，特别是充分开展了事例发表，完善了学习环境。同时也出现了因参加本次会议而促成了双边会谈、商务研讨会的召开，作为非常有效的平台发挥了作用。

我参加了以地区振兴为主题的小组讨论，强烈感到各地方政府都具有各自不同的特色，外交也不是国家一律相同，因此需要进一步开展“地方政府的、由地方政府推进的、为了地方政府的”外交。

此次中国的各地方政府都没有参加，但我想通过各种渠道做其工作，让所有的地方政府都能参加下一届会议。



日本
岛根县
沟口 善兵卫
知事

本会议由东亚的省政府、县、市等各级地方政府参加，针对各类问题交流彼此的经验，交换意见，非常独特。我乐见本会议能够顺利成长，发展壮大。

我参加了以地区振兴为主题的小组讨论，并听取了各地方政府的事例报告，彼此存在的问题的基础都相同，在如何使地区富裕，为此需要采取怎样的措施等方面受益匪浅。此外，我还感到本会议成为了加深邻国间友谊的机会。

2012年的第三届东亚地方政府会议针对在去年的会议上受到好评的各个主题进一步发展了小组讨论，经过会员地方政府的问卷调查，由作为事务局的奈良县选定了4个主题作为地方政府的共同课题：“思考人口少子老龄化时代的社会保障”、“为确保税收而采取的行动”、“地区振兴”及“人材培育”，并围绕这4个主题进行了小组讨论。

会员地方政府在事先选择好了参与讨论的主题之后，以各主题的行政课题最佳实践为中心开展了讨论。

首先，作为具体负责人员会议，分别在今年8月29日和9月11日进行了各2个主题的讨论。以来自讲师的基调演讲和来自会员地方政府的实践报告为基础，参会者们结合讲师的讲评进行了意见交换。讨论进行得非常热烈，在各主题上，以各地方政府共同存在的行政课题作为焦点，提取出了针对这些课题的最佳实践。

在今天的全体会议上，首先由财团法人地方自治研究机构会长、原内阁官房副长官石原信雄先生进行了以《东亚形势及地方政府的应对》为题的基调演讲。石原先生指出了一些重点：本会议提出的4个主题，所基于的是少子老龄化和经济增长率低等东亚社会形势，在认识到这一点的前提下，相互提出有关这些主题的智慧和创意并进行讨论，不仅有助于解决东亚各地方政府存在的行政课题，还可通过这些措施加深相互理解与交流，从而为缓和偶尔出现的中央政府之间的紧张关系做贡献。

其次，各主题分会的主持人针对具体负责人员会议的讨论结果进行了报告。

下午，在上午的基调演讲和具体负责人员会议的讨论基础上，由首长阶层进行了热烈的讨论，就有关针对各行政课题的最佳实践进行了更为深入的探讨。

我们将各主题的讨论结果（概要）大致总结为如下2点进行报告。

I 地方政府的具体措施（最佳实践）

II 为在今后实现进一步改善的具体措施（运用方面及制度方面）

各主题的讨论总结方法稍有不同，这是由于有的主题通过列举实例的方式更能够简明易懂地作为参考，而有的主题通过从一定程度上对实例进行总结整理的方式更能够凸显出共同的解决方案，各个主题所具有的性质及讨论的性质有所不同，因此，我们根据实际的讨论，运用在实际业务上便于参照的方法，对论点进行了整理。

另外，本议长报告虽然是由作为议长的奈良县知事以及作为事务局的奈良县所总结整理的，但在总结整理时，各主题小组讨论的各讲师和各主题分会的主持人等给予了切实而宝贵的意见和指导。在此，我们谨对各位的大力合作与支持表示衷心的感谢！

主题1：思考人口少子老龄化时代的社会保障

I. 地方政府的具体措施

1. 老年人支援

(1) 地区综合护理系统

- 在老年人住惯了的地区构建在家享受护理、医疗、生活支援服务，过正常生活的“地区综合护理系统”（奈良县）。
- 发放急救医疗套件。完善需要支援者底册，实现地图信息的系统化（下市町）。

(2) 完善护理服务体系

- 为了鼓励民间资本投资建设护理服务设施，向福利性、非营利性的护理服务机构发放各种补助金、奖励金（江苏省）。

(3) 利用社区巴士支援老年人外出以及由年轻人帮助其购物

- 由市向购物中心运行的社区巴士提供补助金。此外，向当地年轻人通过NPO为老年人等代行购物的工程提供补助金（太宰府市）。

2. 育儿支援

(1) 建设能安心生育、养育孩子的城市

- 充实清早托儿和延长保育等多样化的保育服务，完善和运营以低年级为对象的课后儿童俱乐部→被儿童信息杂志评为“快乐育儿城镇第一名”（新泻县）。

(2) 充实母子保健事业与育儿支援事业

- 实施“你好！看望宝宝事业”（访问婴儿家庭）、“集会广场”（育儿咨询、上门保育等）、“建立亲子纽带计划”（天理市）。

(3) 建设良好的育儿环境，充实支援政策

- 对一般不孕治疗费和不育治疗费进行部分补助，对法定外接种的接种费用进行部分补助，实施高于国家基准的少人数班级等（斑鸠町）。

(4) 通过发放生育奖励金提高出生率

- 制定出生率数值化目标，通过生育奖励金广泛支持生育提高了出生率。支援了育儿并为确保当地中小企业的劳动力做出了贡献（瑞山市）。

3. 充实医疗

(1) 对医师、护士等人员的终身支援计划

- 作为支援终身从事医师和护士工作的有关人员提高自身水平的体系，提出“终身支援计划”（山形县）。

(2) 创造和培育健康、医疗产业

- 以克服糖尿病为主题，通过产业界、学术界、管理部门的一体化（通过德岛健康和医疗产业集群构想构建世界水平的“糖尿病研究开发临床基地”），来推动研究成果事业化、构建地区医疗网络、糖尿病医疗观光事业化等（德岛县）。

II．国家应改善的制度与其运用方式

1. 强化地方在社会保障服务中的作用

从向老年一代提供支付现金为中心的（社会）保障转变为向包括正在工作的人们提供以服务为中心的（社会）保障，这就需要进一步洞察发放现金与提供服务的效果不同（地方政府在提供服务上承担更多的责任）。

2. 综合提供社会保障服务

由于国家的法律制度是从上至下垂直分割式，在地方上将国家的法律制度横向执行，为了综合性地提供社会保障服务，需要对地方政府的作用和责任的体系进行法制化。

3. 活用社会保障服务，发展地区经济

社会保障服务自身，需要构建一个通过创造地区就业和需求来搞活地区经济的体系。

主题2：为确保税收而采取的行动

I. 地方政府的具体措施

1. 征税的效率化

(1) 地方政府间的合作

- 将县的工作人员派遣至市町村、设置共同征收机构，要求在注册投标参加资格时承担提交特别征收实施确认书等的义务。
- 需要地方政府间共享问题意识，构建发挥“规模经济”优势的征税体制。

(2) IT技术的活用

- 构建电子申报系统、实施互联网公开拍卖。
- 韩国的税制度与日本非常相似，县及市町村引进实时拖欠确认系统，在向法人及个人发放补助金时，如发现现有拖欠，在获得法人及个人的同意后不发放补助金或者扣除。非常有效果，不过原来拖欠率为1.8%左右。
- 实现税务行政的效率化，提高纳税人的便利性。
- 行政组织间的配合和信息共享很重要。
- 彻底做好伴随IT化进展的个人信息保护。

(3) 人材培育

- 培育税务专业人才、通过人事交流进行人材培育、活用退休职员等。
- 为了确保税收，提高工作人员的征收能力必不可少，但作为目前的课题有征税职员的不足（地方政府规模越小这种倾向越明显）、继承征收技巧等。
- 为发挥制度和体制作用需要进行人材培育。此外，在团体间储备专家并加以活用。

2. 防止拖欠的重要性

(1) 将拖欠防患于未然

- 宣传按时缴税，附上纳税证明书、鼓励特别征收，确保多样的纳税手段等。

(2) 开展拖欠清理工作

- 对于大额恶劣案件，开展严肃、恰当的处理，并将刑事揭发也放入视野的应对。
- 在刚发生的拖欠事件及次数较多但金额较少的事件上，可考虑活用集中电话催促系统（电话中心）。

3. 提高纳税意识

- 通过广播、电视、互联网进行宣传。
- 培养将纳税是爱国心的表现这一意识非常重要（不动产税拖欠人的拖欠问题解决项目）。
- 开展RATE（Run After Tax Evaders）活动。
- 以义务教育为中心开展租税教育。
- 作为向居民方的工作开展，培养居民由自己来负担与受益相应的成本的意识。
- 作为在行政方面进行必要的意识改革，需要积极公开、宣传税收的用途，站在居民方的立场进行细致周到的应对，进一步推进租税教育。

4. 确保税收

- 为了便于国内外企业投资，通过法人税及土地使用税的减税，为确保税收做贡献。

II. 地方税制度的应有形态（摘自佐藤教授的基调演讲）

1. 日本地方税的特征

税目繁多，依赖法人课税，税收不稳定，存在地区差异，课税自主权偏向法人课税

2. 地方税制的课题

(1) 对经济不善的税制

→以高度经济发展为前提的税务体系

(2) 课税自主权的实际状态

→偏向法人的高于标准税率课税（“租税输出”*向其他地区转嫁税务负担）

→企业优惠税制（租税竞争）

→新设法定外税目

3. 分权时代的地方税制

→地方税的原则是“谁受益谁负担”

(1) 税收稳定化、纠正地区差异

• 降低对法人二税的依赖度

• 由地方自行负责调高地方消费税率

(2) 唤起居民的成本意识

• 扩大课税基础（针对个人高于标准税率课税）

(3) 应对全球化

• 下调法人课税的实效税率

主题3：地区振兴

I. 面向地区振兴的具体措施

1. 为振兴观光的交通对策

- 道路采用混凝土铺设，促进交通顺畅化，从而使游客大幅度增加（巴莱尔市）。
- 为了促进游客的周游，完善高速公路等硬件对策与发布地区信息等软件对策十分重要（岛根县）。
- 引进Park and Ride（停车换乘）、循环巴士（奈良公园、平城宫遗址（奈良县））。
- 为了排除地区内的过境交通，完善绕行公路并开通穿梭巴士和周游巴士（石见银山（岛根县）），排除停车场（白川乡（岐阜县））。
- 为了促进公共交通工具的利用，设定高额停车费（马六甲州）。
- 吸取废弃能登铁道的失败教训，致力于能登机场的振兴。为了达到搭乘率，引进与航空公司之间的合作金制度，为完善地方机场网络，引进换乘打折制度等（能登机场（石川县））。
- 为了实现灾害后的复兴，定位了12个重点项目。其中包括构建道路网，重建支撑物流和观光的机场及港口等，并加强其功能（福岛县）。

2. 来自非观光行业人员的合作

- 在市级综合开发计划中规定促进当地居民的参加。村民与村有关机构一起对游客的活动路线进行调查。创造观光投资环境（减税、免税、土地使用限制等）。
→观光相关企业大幅度增加，创造了就业机会（巴莱尔市）。
- 通过与当地社区的合作，可利用许多观光资源，因此，为了构建良好关系，向地区提供高等教育和宗教性活动（马六甲州）。
- （由于是多岛海域）为了将各个岛屿的固有品牌打造成为名胜，企划并运营了海涂体验等为游客和当地居民双方都带来利益的观光商品（全罗南道）。
- 在力求与市民联动的时候，实施了无电线杆化事业及景观计划事业等有助于维持并改善历史风光的事业（多贺城市）。
→在整个地区的应有风貌方面，行政和地区居民达成共识很重要。

3. 活用地区特性及文化

- 活用食材开发盖浇饭。汇聚全国各地的当地盖浇饭，举办全国盖浇饭峰会。由课长装扮成“螃蟹王子”进行宣传。
→机场在当地扎根，“螃蟹王子”的宣传也有效果（石川县）。
- 引进“岐阜之宝”认定计划等，将当地引以为自豪的事物活用为观光资源（岐阜县）。
- 以古事记编纂1300年的历史性纪念日为契机，筹划观光资源，开展与相关各县的联合（岛根县）。
- 活用“海女”“忍者”等内容。在信仰与观光振兴之间取得平衡（三重县）。
- 地理上相互关联的和歌山县、三重县及奈良县之间的联合（奈良县）。期待这三个县进行地理上的联合（西安市）。

- 除了游客增加之外，还通过活用地区资源提高了城乡建设的势头。开发了淡季的新观光商品。通过发掘观光资源并集中投入人力和财力，在当地创造出了新的经济循环（岐阜县）。
→向全国的宣传和展示、使这种气氛在当地扎根乃课题。

4. 活用地区产业

- 不仅是观光产业，先进技术和观光技术领域的产业也很重要。为此，除了完善道路和机场等基础设施之外，还需要提供观光会议功能、能源以及高质量的劳动人员（马六甲州）。
- 以电子信息产业、先进文化产业、农蓄生物产业、汽车零部件产业这4个产业为对象，在地区主导下，以科技园为中心推进产业政策（忠清南道）。
- 发展不局限于制造业的新产业也很有必要。关注医疗福祉领域及可再生能源产业（三重县）。

5. 行政机构的职责分担

- 财政状况在某些方面决定了各县及各市町村 的职责分担。此外，要在考虑到都道府县及市町村规模的同时推进城乡建设（福井县）。
- 变更县厅组织，创设观光营业部。彻底开展各种营业活动。其具体效果包括县立恐龙博物馆的入场人数从25万人增加到了50万人（福井县）。
- 以往主要是由县主导来制定各个地区的计划，今后由县与市町村进行职责分担很重要（山梨县）。
- 联合而非单独地实施以记纪万叶（古事记、日本书纪、万叶集）为主题的全国各地措施很重要（岛根县）。

II. 今后地区振兴的应有形态

- 作为地区振兴的基础部分，高速公路及机场等基础设施很重要。
- 也为了培养居民的热诚待客之心，开展可学到地区特性和引以为豪的“地区自然与文化教育”很重要。
- 也需要不仅通过观光产业还通过与其他产业的联合来实现地区振兴这一观点。
- 作为县及市町村等行政机构的职责分担，应当深入探讨为充分利用各自的资源可以进行什么样的合作。
- 即便是为了应对记纪万叶等广域性的观光需求，也需要有由多个县联合采取的措施。

主题4：人才培育

I. 主要措施

1. 今后地方政府的人才培育

(1) 日本地方政府的人才培育

- 具有①地方政府各自录用、②在同一地方政府工作、③按照年功序列晋职、④作为通才开展工作、⑤在一个大厅一起工作、⑥小的地方政府之间在措施上存在很大差异等特征。
- 地方分权后，需要在地方政府首脑的领导下，①能够经营地方政府的人才、②能够经营各领域的人才、③全球化本地化（Global & Local）人才、④具有领导与协调能力的人才、⑤能够向国家提出政策建议的人才。
- 今后，需要战略性、有计划地培育人才，将干部任用条件、应继承的“经验”“可视化”，除到大学进行研究和学习外，还派到其他组织，积累工作经验，建立人际关系。
- 作为市町村自主开展人才培育的广域研修机构，设立“高知人才培养广域联合”（高知县）。
- 职员建立职业目标，致力于开发自己的能力，组织方面实施对此进行支援的措施（职业发展计划），同时，引进可建立起培育职员的职场环境的“班制”，推进与职务相应的职责“可视化”（静冈县）。
- 通过举办职员培训班，还出现了自发学习地方自治法及奈良市观光的小组等（奈良市）。
- 随着职员人数的削减，为了促进每位职员的意识改革和能力提高，在工作评定当中采用促进自学的自我评估，并引进对评定结果进行反馈的面谈。力求使职员实现自我并提高管理人员的管理能力（广陵町）。

(2) 中国地方政府的人才培育

- 公务员虽然有成为政府所要求人才意识，但所学的知识未必能直接用到工作中。在培养干部方面也存在同样课题（临沂市）。
- 结合个人的能力，通过各种方法培养与基础产业相关的工作能力、实践能力及理论知识（东营市）。

(3) 国地方政府的人才培育

- 以道内的31个市郡组织和26个公共机构为对象，在反映各城市特性和职员要求的同时，促进京畿道全域的共生发展，实施教育咨询事业，为符合全球化时代的有效的公共机构人材培育及组织文化改善提供支援。通过该事业，在独立进行人才培育方面存在困难的小型地方政府也能有效地培育人才（京畿道）。

(4) 越南地方政府的人才培育

- 与其他省市携手合作，培育具有可对国家的社会及经济发展做贡献之能力的官民人才，同时还活用海外留学，从多方面开展工作，力求确保农业、工业、服务业等各产业领域所需的人才（顺化省）。

2. 为创造地区力量的人才培育

(1) 提高地区力的措施

- 在举办平城迁都1300周年纪念活动之际，意识到官民联合。活动是契机、手段，建设地区的能力是通过各种活动来培养的（奈良县）。
- 当地居民热情地迎接前来的志愿者学生，与此相应，学生们在毕业后扎根当地，出现了与地区居民从事生产的年轻人（鸟取县）。
- 今后，需要通过如下的措施，培养能够创造知性附加值的人才，增加人均产值。
 - ①培养能够有效利用地区资源、提高地区特有魅力与价值的创造性人才
 - ②完善汇聚创造性人才的平台
 - ③推进能够得到消费者的认同、带有艺术性及故事性等附加价值的产品生产
 - ④通过提高地区产品的质量，确立地区品牌等

(2) 重新审视公务员立足点

- 进入积极与异文化、不同行业的人进行交流、扩大人际网络的时代。
- 需要听取在现场真正从事实践活动的人员的意见，重视现场的创意，调动居民的力量，不拘泥于已有概念，努力创新。

(3) 创造地区力人材培育的课题

- 未充分利用年轻人的力量及大学的拥有的知识。需要实现地区与大学的联合。
- 为了提高老年人的附加值，使其成为创造地区力的战斗力，需要建立持续的人才培育体制。
- 为了在退休后能够成为贡献于地区社会的人才，需要有计划地推进面向在职人员的培训等措施（特别是面向公务员）。

II. 今后地区振兴的应有形态

- 在中国，将地区的经济发展作为首要课题。与“人才培育”相比，从外部招聘作为经济发展“即战力”的优秀人才的“人才引进”是迫切课题。
- 日本与中国、韩国，尽管地方政府面临的课题有所不同，但在需要确保解决课题的人才这一点上是一致的。
- 在日本，培育地方政府职员与培育地区人才重合在一起（退休后想成为能够贡献于地区的人才的地方政府职员不断增加）。
- 地方政府是地区人才的宝库，因此，培育具有经营地区的立场、拥有为整个地区的幸福而工作的意识的人才很重要。在这种情况下，需要构建注意到使拥有各种能力及理想的人才与组织追求的目的适当挂钩的人才培育系统。
- 从派遣遣唐使的时代开始，在人才培育方面，交流一直发挥了很大的作用。由于创造性人才是通过与异文化、不同行业的交流中培养起来的，因此，亦为“课题共同体”之东亚的人才培育需要交流和广域性地采取措施。

11/5(周一)

狂言鉴赏



赠送纪念品



欢迎宴会



11/6(周二)



纪念留影

十津川大舞



知事宴请

