

议长报告

2012年的第三届东亚地方政府会议针对在去年的会议上受到好评的各个主题进一步发展了小组讨论，经过会员地方政府的问卷调查，由作为事务局的奈良县选定了4个主题作为地方政府的共同课题：“思考人口少子老龄化时代的社会保障”、“为确保税收而采取的行动”、“地区振兴”及“人材培育”，并围绕这4个主题进行了小组讨论。

会员地方政府在事先选择好了参与讨论的主题之后，以各主题的行政课题最佳实践为中心开展了讨论。

首先，作为具体负责人员会议，分别在今年8月29日和9月11日进行了各2个主题的讨论。以来自讲师的基调演讲和来自会员地方政府的实践报告为基础，参会者们结合讲师的讲评进行了意见交换。讨论进行得非常热烈，在各主题上，以各地方政府共同存在的行政课题作为焦点，提取出了针对这些课题的最佳实践。

在今天的全体会议上，首先由财团法人地方自治研究机构会长、原内阁官房副长官石原信雄先生进行了以《东亚形势及地方政府的应对》为题的基调演讲。石原先生指出了一些重点：本会议提出的4个主题，所基于的是少子老龄化和经济增长率低等东亚社会形势，在认识到这一点的前提下，相互提出有关这些主题的智慧和创意并进行讨论，不仅有助于解决东亚各地方政府存在的行政课题，还可通过这些措施加深相互理解与交流，从而为缓和偶尔出现的中央政府之间的紧张关系做贡献。

其次，各主题分会的主持人针对具体负责人员会议的讨论结果进行了报告。

下午，在上午的基调演讲和具体负责人员会议的讨论基础上，由首长阶层进行了热烈的讨论，就有关针对各行政课题的最佳实践进行了更为深入的探讨。

我们将各主题的讨论结果（概要）大致总结为如下2点进行报告。

- I 地方政府的具体措施（最佳实践）
- II 为在今后实现进一步改善的具体措施（运用方面及制度方面）

各主题的讨论总结方法稍有不同，这是由于有的主题通过列举实例的方式更能够简明易懂地作为参考，而有的主题通过从一定程度上对实例进行总结整理的方式更能够凸显出共同的解决方案，各个主题所具有的性质及讨论的性质有所不同，因此，我们根据实际的讨论，运用在实际业务上便于参照的方法，对论点进行了整理。

另外，本议长报告虽然是由作为议长的奈良县知事以及作为事务局的奈良县所总结整理的，但在总结整理时，各主题小组讨论的各讲师和各主题分会的主持人等给予了切实而宝贵的意见和指导。在此，我们谨对各位的大力合作与支持表示衷心的感谢！

主题 1：思考人口少子老龄化时代的社会保障

I 地方政府的具体措施

1. 老年人支援

(1) 地区综合护理系统

- 在老年人住惯了的地区构建在家享受护理、医疗、生活支援服务，过正常生活的“地区综合护理系统”（奈良县）。
- 发放急救医疗套件。完善需要支援者底册，实现地图信息的系统化（下市町）。

(2) 完善护理服务体系

- 为了鼓励民间资本投资建设护理服务设施，向福利性、非营利性的护理服务机构发放各种补助金、奖励金（江苏省）。

(3) 利用社区巴士支援老年人外出以及由年轻人帮助其购物

- 由市向购物中心运行的社区巴士提供补助金。此外，向当地年轻人通过 NPO 为老年人等代行购物的工程提供补助金（太宰府市）。

2. 育儿支援

(1) 建设能安心生育、养育孩子的城市

- 充实清早托儿和延长保育等多样化的保育服务，完善和运营以低年级为对象的课后儿童俱乐部→被儿童信息杂志评为“快乐育儿城镇第一名”（新泻县）。

(2) 充实母子保健事业与育儿支援事业

- 实施“你好！看望宝宝事业”（访问婴儿家庭）、“集会广场”（育儿咨询、上门保育等）、“建立亲子纽带计划”（天理市）。

(3) 建设良好的育儿环境，充实支援政策

- 对一般不孕治疗费和不育治疗费进行部分补助，对法定外接种的接种费用进行部分补助，实施高于国家基准的少人数班级等（斑鸠町）。

(4) 通过发放生育奖励金提高出生率

- 制定出生率数值化目标，通过生育奖励金广泛支持生育提高了出生率。支援了育儿并为确保当地中小企业的劳动力做出了贡献（瑞山市）。

3. 充实医疗

(1) 对医师、护士等人员的终身支援计划

- 作为支援终身从事医师和护士工作的有关人员提高自身水平的体系，提出“终身支援计划”（山形县）。

(2) 创造和培育健康、医疗产业

- 以克服糖尿病为主题，通过产业界、学术界、管理部门的一体化（通过德岛健康和医疗产业集群构想构建世界水平的“糖尿病研究开发临床基地”），来推动研究成果事业化、构建地区医疗网络、糖尿病医疗观光事业化等（德岛县）。

II 国家应改善的制度与其运用方式

1. 强化地方在社会保障服务中的作用

从向老年一代提供支付现金为中心的（社会）保障转变为向包括正在工作的人们提供以服务为中心的（社会）保障，这就需要进一步洞察发放现金与提供服务的效果不同（地方政府在提供服务上承担更多的责任）。

2. 综合提供社会保障服务

由于国家的法律制度是从上至下垂直分割式，在地方上将国家的法律制度横向执行，为了综合性地提供社会保障服务，需要对地方政府的作用和责任的体系进行法制化。

3. 活用社会保障服务，发展地区经济

社会保障服务自身，需要构建一个通过创造地区就业和需求来搞活地区经济的体系。

主题 2：为确保税收而采取的行动

I 地方政府的具体措施

1. 征税的效率化

(1) 地方政府间的合作

- 将县的工作人员派遣至市町村、设置共同征收机构，要求在注册投标参加资格时承担提交特别征收实施确认书等的义务
→需要地方政府间共享问题意识，构建发挥“规模经济”优势的征税体制

(2) IT 技术的活用

- 构建电子申报系统、实施互联网公开拍卖
- 韩国的税制度与日本非常相似，县及市町村引进实时拖欠确认系统，在向法人及个人发放补助金时，如发现有拖欠，在获得法人及个人的同意后不发放补助金或者扣除。非常有效果，不过原来拖欠率为 1.8 左右。
→实现税务行政的效率化，提高纳税人的便利性。
→行政组织间的配合和信息共享很重要
→彻底做好伴随 IT 化进展的个人信息保护

(3) 人材培育

- 培育税务专业人才、通过人事交流进行人材培育、活用退休职员等。
- 为了确保税收，提高工作人员的征收能力必不可少，但作为目前的课题有征税职员的不足（地方政府规模越小这种倾向越明显）、继承征收技巧等。
→为发挥制度和体制作用需要进行人材培育。此外，在团体间储备专家并加以活用。

2. 防止拖欠的重要性

(1) 将拖欠防患于未然

- 宣传按时缴税，附上纳税证明书、鼓励特别征收，确保多样的纳税手段等。

(2) 开展拖欠清理工作

- 对于大额恶劣案件，开展严肃、恰当的处理，并将刑事揭发也放入视野的应对。
- 在刚发生的拖欠事件及次数较多但金额较少的事件上，可考虑活用集中电话催促系统（电话中心）。

3. 提高纳税意识

- 通过广播、电视、互联网进行宣传
- 培养将纳税是爱国心的表现这一意识非常重要（不动产税拖欠人的拖欠问题解决项目）
- 开展 RATE (Run After Tax Evaders) 活动
- 以义务教育为中心开展租税教育
→作为向居民方的工作开展，培养居民由自己来负担与受益相应的成本的意识
→作为在行政方面进行必要的意识改革，需要积极公开、宣传税收的用途，站在居民方的立场进行细致周到的应对，进一步推进租税教育

4. 确保税收

- 为了便于国内外企业投资，通过法人税及土地使用税的减税，为确保税收做贡献

II 地方税制度的应有形态（摘自佐藤教授的基调演讲）

1. 日本地方税的特征

税目繁多，依赖法人课税，税收不稳定，存在地区差异，课税自主权偏向法人课税

2. 地方税制的课题

(1) 对经济不善的税制

→以高度经济发展为前提的税务体系

(2) 课税自主权的实际状态

→偏向法人的高于标准税率课税（“租税输出”*向其他地区转嫁税务负担）

→企业优惠税制（租税竞争）

→新设法定外税目

3. 分权时代的地方税制

→地方税的原则是“谁受益谁负担”

(1) 税收稳定化、纠正地区差异

- 降低对法人二税的依赖度
- 由地方自行负责调高地方消费税率

(2) 唤起居民的成本意识

- 扩大课税基础（针对个人高于标准税率课税）

(3) 应对全球化

- 下调法人课税的实效税率

主题 3：地区振兴

I 面向地区振兴的具体措施

1. 为振兴观光的交通对策

- 道路采用混凝土铺设，促进交通顺畅化，从而使游客大幅度增加（巴莱尔市）。
- 为了促进游客的周游，完善高速公路等硬件对策与发布地区信息等软件对策十分重要（岛根县）。
- 引进 Park and Ride（停车换乘）、循环巴士（奈良公园、平城宫遗址（奈良县））。
- 为了排除地区内的过境交通，完善绕行公路并开通穿梭巴士和周游巴士（石见银山（岛根县）），排除停车场（白川乡（岐阜县））。
- 为了促进公共交通工具的利用，设定高额停车费（马六甲州）。
- 吸取废弃能登铁道的失败教训，致力于能登机场的振兴。为了达到搭乘率，引进与航空公司之间的合作金制度，为完善地方机场网络，引进换乘打折制度等（能登机场（石川县））。
- 为了实现灾害后的复兴，定位了 12 个重点项目。其中包括构建道路网，重建支撑物流和观光的机场及港口等，并加强其功能（福岛县）。

2. 来自非观光行业人员的合作

- 在市级综合开发计划中规定促进当地居民的参加。村民与村有关机构一起对游客的活动路线进行调查。创造观光投资环境（减税、免税、土地使用限制等）。
→ 观光相关企业大幅度增加，创造了就业机会（巴莱尔市）
- 通过与当地社区的合作，可利用许多观光资源，因此，为了构建良好关系，向地区提供高等教育和宗教性活动（马六甲州）。
- （由于是多岛海域）为了将各个岛屿的固有品牌打造成为名胜，企划并运营了海涂体验等为游客和当地居民双方都带来利益的观光商品（全罗南道）
- 在力求与市民联动的同时，实施了无电线杆化事业及景观计划事业等有助于维持并改善历史风光的事业（多贺城市）。

→ 在整个地区的应有风貌方面，行政和地区居民达成共识很重要

3. 活用地区特性及文化

- 活用食材开发盖浇饭。汇聚全国各地的当地盖浇饭，举办全国盖浇饭峰会。由课长装扮成“螃蟹王子”进行宣传
→ 机场在当地扎根，“螃蟹王子”的宣传也有效果（石川县）
- 引进“岐阜之宝”认定计划等，将当地引以为自豪的事物活用为观光资源（岐阜县）
- 以古事记编纂 1300 年的历史性纪念日为契机，筹划观光资源，开展与相关各县的联合（岛根县）。
- 活用“海女”“忍者”等内容。在信仰与观光振兴之间取得平衡（三重县）。
- 地理上相互关联的和歌山县、三重县及奈良县之间的联合（奈良县）。期待这三个县进行地理上的联合（西安市）。

- 除了游客增加之外，还通过活用地区资源提高了城乡建设的势头。开发了淡季的新观光商品。通过发掘观光资源并集中投入人力和财力，在当地创造出了新的经济循环（岐阜县）。

→向全国的宣传和展示、使这种气氛在当地扎根乃课题

4. 活用地区产业

- 不仅是观光产业，先进技术和观光技术领域的产业也很重要。为此，除了完善道路和机场等基础设施之外，还需要提供观光会议功能、能源以及高质量的劳动人员（马六甲州）。
- 以电子信息产业、先进文化产业、农畜生物产业、汽车零部件产业这4个产业为对象，在地区主导下，以科技园为中心推进产业政策（忠清南道）。
- 发展不局限于制造业的新产业也很有必要。关注医疗福祉领域及可再生能源产业（三重县）。

5. 行政机构的职责分担

- 财政状况在某些方面决定了各县及各市町村 的职责分担。此外，要在考虑到都道府县及市町村规模的同时推进城乡建设（福井县）。
- 变更县厅组织，创设观光营业部。彻底开展各种营业活动。其具体效果包括县立恐龙博物馆的入场人数从25万人增加到了50万人（福井县）。
- 以往主要是由县主导来制定各个地区的计划，今后由县与市町村进行职责分担很重要（山梨县）。
- 联合而非单独地实施以记纪万叶（古事记、日本书纪、万叶集）为主题的全国各地措施很重要（岛根县）。

II 今后地区振兴的应有形态

- 作为地区振兴的基础部分，高速公路及机场等基础设施很重要
- 也为了培养居民的热诚待客之心，开展可学到地区特性和引以为豪的“地区自然与文化教育”很重要
- 也需要不仅通过观光产业还通过与其他产业的联合来实现地区振兴这一观点
- 作为县及市町村等行政机构的职责分担，应当深入探讨为充分利用各自的资源可以进行什么样的合作
- 即便是为了应对记纪万叶等广域性的观光需求，也需要有由多个县联合采取的措施

主题 4：人才培育

I 主要措施

1. 今后地方政府的人才培育

(1) 日本地方政府的人才培育

- 具有①地方政府各自录用、②在同一地方政府工作、③按照年功序列晋职、④作为通才开展工作、⑤在 g 一个大厅 h 一起工作、⑥小的地方政府之间在措施上存在很大差异等特征。
- 地方分权后，需要在地方政府首领的领导下，①能够经营地方政府的人才、②能够经营各领域的人才、③全球化本地化（Global&Local）人才、④具有领导与协调能力的人才、⑤能够向国家提出政策建议的人才。
- 今后，需要战略性、有计划地培育人才，将干部任用条件、应继承的“经验”“可视化”，除到大学进行研究和学习外，还派到其他组织，积累工作经验，建立人际关系。
- 作为市町村自主开展人才培育的广域研修机构，设立“高知人才培养广域联合”（高知县）。
- 职员建立职业目标，致力于开发自己的能力，组织方面实施对此进行支援的措施（职业发展计划），同时，引进可建立起培育职员的职场环境的“班制”，推进与职务相应的职责“可视化”（静冈县）。
- 通过举办职员培训班，还出现了自发学习地方自治法及奈良市观光的小组等。
- 随着职员人数的削减，为了促进每位职员的意识改革和能力提高，在工作评定当中采用促进自学的自我评估，并引进对评定结果进行反馈的面谈。力求使职员实现自我并提高管理人员的管理能力（广陵町）。

(2) 中国地方政府的人才培育

- 公务员虽然有成为政府所要求人才意识，但所学的知识未必能直接用到工作中。在培养干部方面也存在同样课题（临沂市）。
- 结合个人的能力，通过各种方法培养与基础产业相关的工作能力、实践能力及理论知识（东营市）。

(3) 韩国地方政府的人才培育

- 以道内的 31 个市郡组织和 26 个公共机构为对象，在反映各城市特性和职员要求的同时，促进京畿道全域的共生发展，实施教育咨询事业，为符合全球化时代的有效的公共机构人材培育及组织文化改善提供支援。通过该事业，在独立进行人才培育方面存在困难的小型地方政府也能有效地培育人才（京畿道）。

(4) 越南地方政府的人才培育

- 与其他省市携手合作，培育具有可对国家的社会及经济发展做贡献之高能力的官民人才，同时还活用海外留学，从多方面开展工作，力求确保农业、工业、服务业等各产业领域所需的人才（顺化省）。

2. 为创造地区力量的人才培育

(1) 提高地区力的措施

- 在举办平城迁都 1300 周年纪念活动之际，意识到官民联合。活动是契机、手段，建设地区的能力是通过各种活动来培养的（奈良县）。
- 当地居民热情地迎接前来的志愿者学生，与此相应，学生们在毕业后扎根当地，出现了与地区居民从事生产的年轻人（鸟取县）。
- 今后，需要通过如下的措施，培养能够创造知性附加值的人才，增加人均产值。
 - ①培养能够有效利用地区资源、提高地区特有魅力与价值的创造性人才
 - ②完善汇聚创造性人才的平台
 - ③推进能够得到消费者的认同、带有艺术性及故事性等附加价值的产品生产
 - ④通过提高地区产品的质量，确立地区品牌等
- (2) 重新审视公务员立足点
 - 进入积极与异文化、不同行业的人进行交流、扩大人际网络的时代
 - 需要听取在现场真正从事实践活动的人员的意见，重视现场的创意，调动居民的力量，不拘泥于已有概念，努力创新
- (3) 创造地区力人材培育的课题
 - 未充分利用年轻人的力量及大学的拥有的知识。需要实现地区与大学的联合
 - 为了提高老年人的附加值，使其成为创造地区力的战斗力，需要建立持续的人才培育体制
 - 为了在退休后能够成为贡献于地区社会的人才，需要有计划地推进面向在职人员的培训等措施（特别是面向公务员）

II 今后地区振兴的应有形态

- 在中国，将地区的经济发展作为首要课题。与“人才培育”相比，从外部招聘作为经济发展“即战力”的优秀人才的“人才引进”是迫切课题。
- 日本与中国、韩国，尽管地方政府面临的课题有所不同，但在需要确保解决课题的人才这一点上是一致的。
- 在日本，培育地方政府职员与培育地区人才重合在一起（退休后想成为能够贡献于地区的人才的地方政府职员不断增加）。
- 地方政府是地区人才的宝库，因此，培育具有经营地区的立场、拥有为整个地区的幸福而工作的意识的人才很重要。在这种情况下，需要构建注意到使拥有各种能力及理想的人才与组织追求的目的适当挂钩的人才培育系统。
- 从派遣遣唐使的时代开始，在人才培育方面，交流一直发挥了很大的作用。由于创造性人才是通过与异文化、不同行业的交流中培养起来的，因此，亦为“课题共同体”之东亚的人才培育需要交流和广域性地采取措施。