
テーマ2

地域で支える福祉・医療の充実

講師スピーチ資料

※会合当日の配付資料を一部加工（追加・抜粋）しております。

2019年11月7日

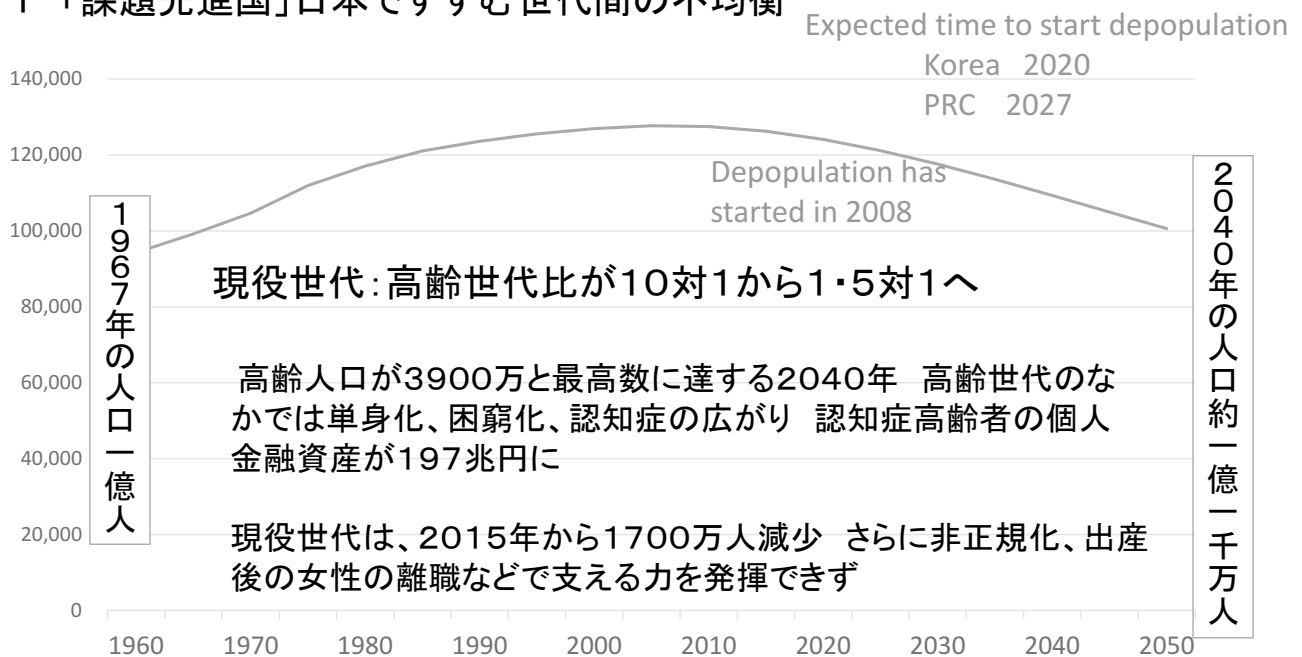
東アジア地方政府会合 テーマ2 「地域で支える福祉・医療の充実」

地域共生社会と地方政府の課題 元気人口をどう増やすか？



宮本太郎(中央大学)

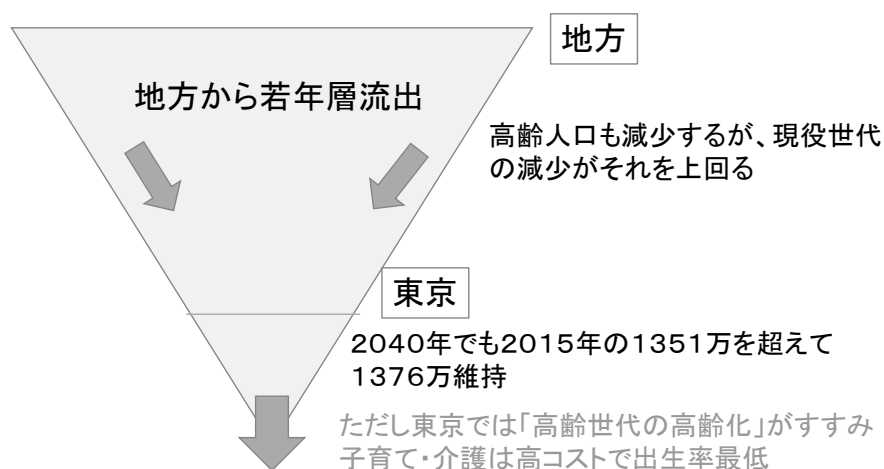
1 「課題先進国」日本ですすむ世代間の不均衡



未富先老？ Short time to prepare for aged society

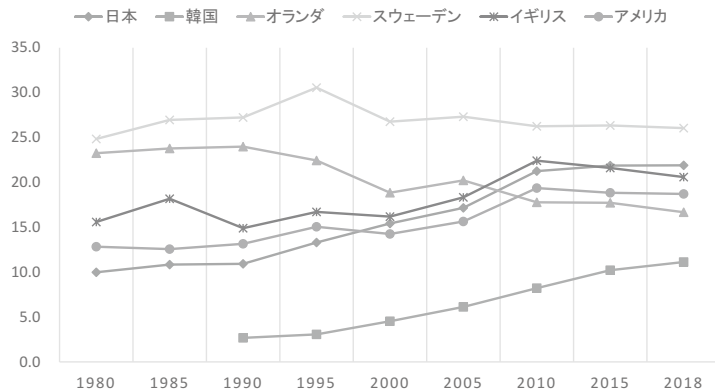
	aged society with 7% of aged population	aged society with 14% of aged population	
France	1864	1990	126years
Sweden	1887	1972	85
Japan	1970	1994	24
Korea	2000	2018	18
PRC	1999		

2 地域間の不均衡も広がる 若者が集中する東京は出生率最低



国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口」(平成29年推計)

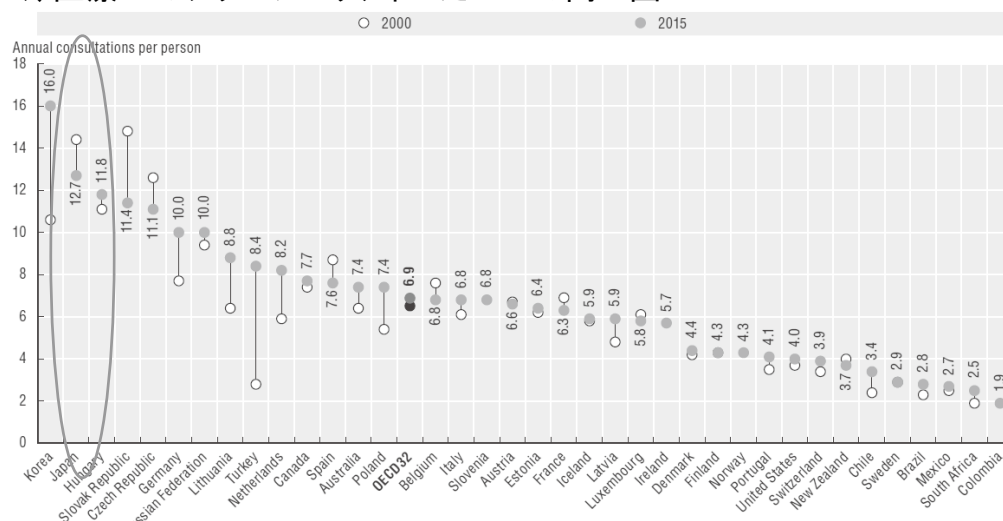
3 GDP比でヨーロッパの福祉国家を抜き始めた日本の社会保障支出だが・・・



対GDP比 出所 OECD Social Expenditure Database

相対的貧困率(15.6% 2015)などでみた地域の孤立や困窮は解決されていない

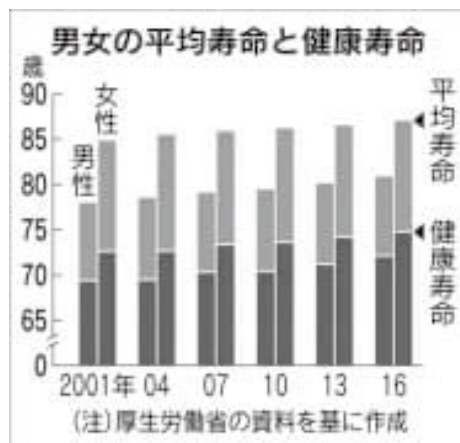
5 皆保険体制のもとで発展した日本の医療 国民一人あたり年間診療件数はきわめて多く、医療へのアクセシビリティがたいへん高い国



Source: OECD Health Statistics 2017.

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/888933604951>

6 しかし平均寿命と健康寿命の差は依然として大きい



男性
平均寿命 80・98歳
健康寿命 72・14歳

女性
平均寿命 87・14歳
健康寿命 74・79歳



図は日本経済新聞 電子版 2018年3月9日

7 地方政府の課題 「元気人口」を増やすこと

社会保障の焦点は、国による現金給付から地方政府によるサービス給付へ

重要なサービスは、医療と介護の連携（Cure からCareへ 社会的処方箋Social Prescription） 就学前教育（保育） 高齢者、障害者、若者の就労支援 など 人々を元気にするサービス

自立支援 社会的包摂Social Inclusion 社会的投資Social Investmentと呼ばれてきた施策であるが、自立とは、元気とは何かを考えるべき ただちに就労を求めるのは困難な場合も多い

8 「元気人口」のための福祉転換

これまでの福祉

基本的
理念

保護する福祉 「殻の保障」
Security under shell
典型的リスクへの対応
(社会保険と公的扶助)

地方
政府の
課題

縦割りの行政

保護する場(施設等)の確保

(行政中心)

これからの福祉

奈良県 健康寿命日本一へ

元気にする福祉 「翼の保障」
Security by wing
オーダーメイドの支援

慶州市： オーダーメイド型福祉チームの出張保健福祉チームへの転換

縦割りを超えた包括的相談支援

医療では福井県・坂井市の主治医指定、7割の開業院が在宅対応
活躍の場(多様な参加・就労機会)の創出

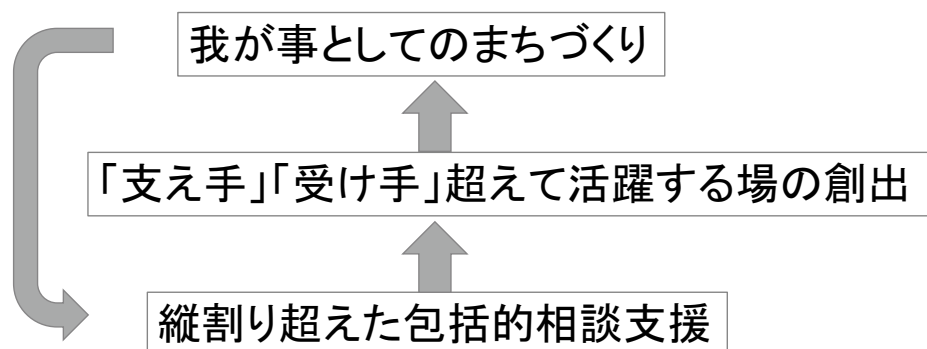
甲府市 いきいきサロン139カ所 御所市 通いの場 92カ所

(行政と民間の連携 公的財源の準市場)

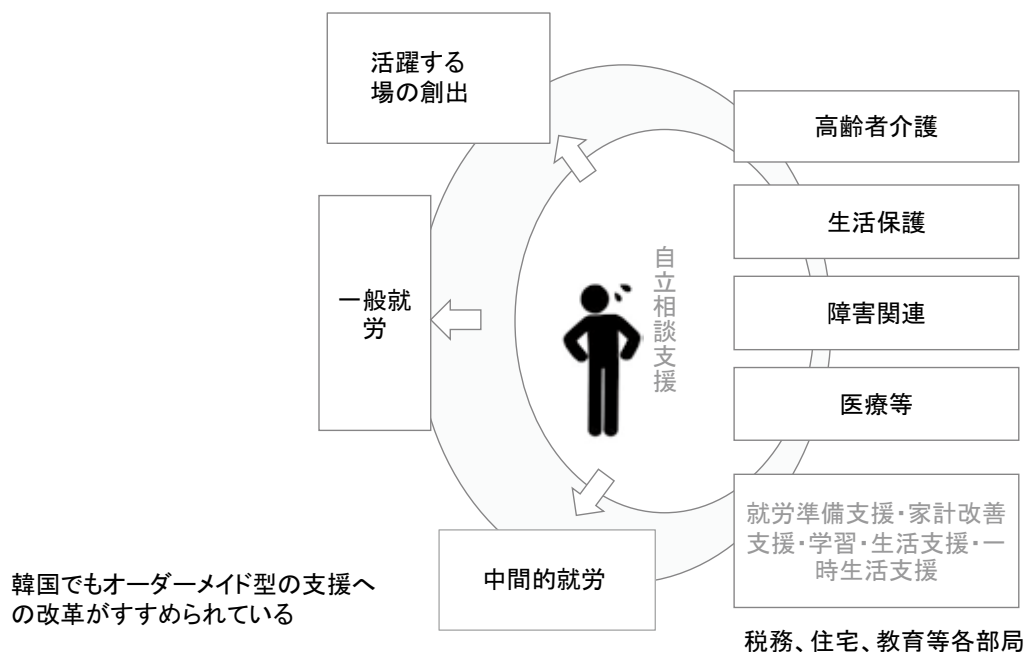
9 「元気人口」増やす地域へ 日本政府が提起する「地域共生社会」inclusive local communityというビジョン

- 「制度・分野ごとの『縦割り』や「支え手」「受け手」という関係を超えて、地域住民や地域の多様な主体が『我が事』として参画し(中略)地域をともに創っていく社会」(「地域共生社会の実現に向けて」2017年2月)
- 2016年閣議決定 現在、「地域共生社会推進検討会」で福祉法改正に向けて審議中

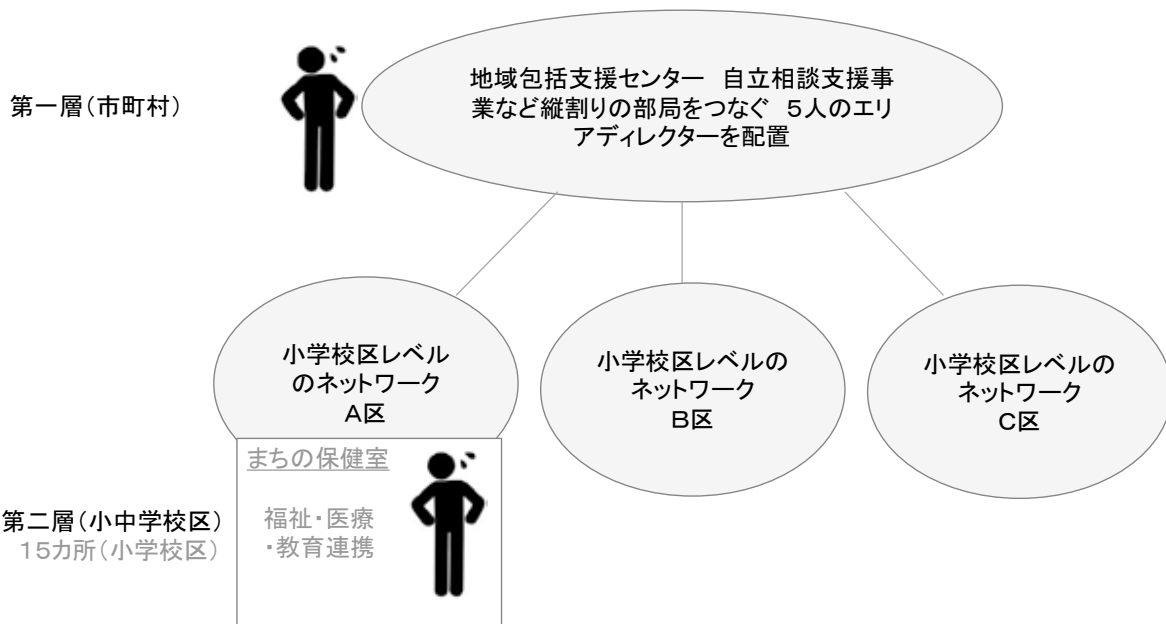
10 「地域共生社会」をつくるとは？



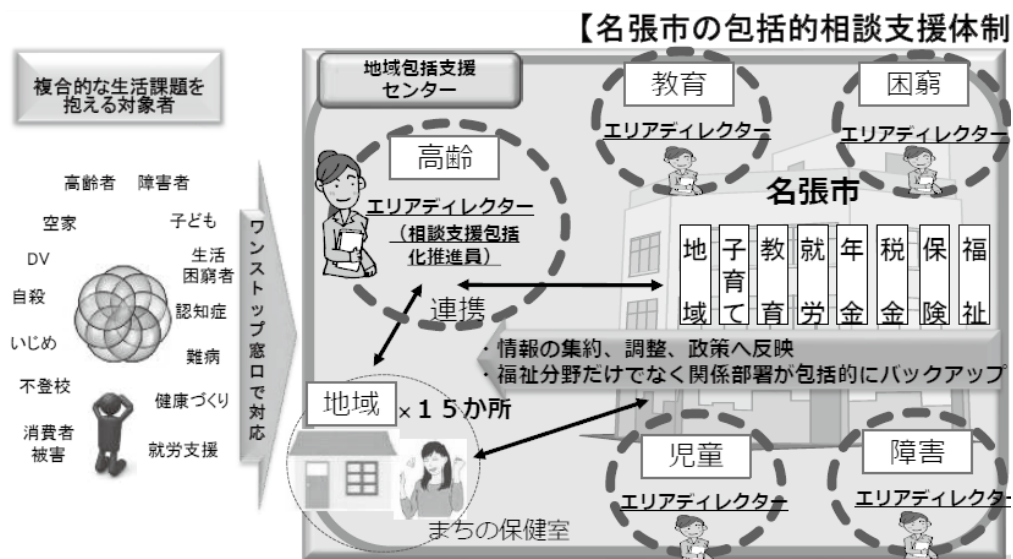
11 2015年施行の生活困窮者自立支援制度は地域共生社会づくりの第一歩



12 包括的相談支援のかたち 三重県名張市(人口約8万)の場合



13 名張市の包括的相談支援体制



出所 名張市資料より

20 オーダーメイドの就労をつくる ユニバーサル就労



一般賃金職員



最低賃金職員



コンピューター

業務の分解
切り出しで
効率化

千葉県社会福祉法人生活クラブ「風の村」事業本部

静岡県富士市では「ユニバーサル就労推進条例」(2017) 大阪府でも検討中
ひきこもりの若者がひきもったまま働く株式会社「ウチらめっちゃ細かいんで」(IT企業)

21 地方政府が企業にオーダーメイドの就労づくりを働きかける

大阪府豊中市は、無料職業紹介事業を実施し、毎年300～400の企業から受けた求人情報を集める

求人情報は公開せず、高齢、困窮、保険収納課などの窓口から紹介された人々と企業に同行、働き方を個別交渉しカスタマイズ

三重県鳥羽市では旅館業の仕事を
業務分解しプチ勤務カタログに



鳥羽市のプチ勤務カタログ



豊中市のくらしかん

まとめ

- 「課題先進国」日本からみて、求められていることは「元気人口」を増やすこと
- 「殻の保障」から「翼の保障」へ 福祉と医療の転換が必要
- 地方政府の新たな課題は、「縦割りを超えた包括的支援」と「活躍する場の創出」
- 日本で提起されている「地域共生社会」ビジョンは新たな地方政府の課題に沿って、行政の転換を図るもの